

**Постоянному бюро Парламента
Республики Молдова**

В соответствии с положениями статьи 73 Конституции Республики Молдова и статьи 47 Регламента Парламента представляется в качестве законодательной инициативы проект Закона о внесении изменений и дополнений в Закон о творческих работниках и творческих союзах №21 от 1 марта 2013 года.

Приложения:

1. Проект закона.
2. Пояснительная записка.

Депутаты Парламента:

**К. ЛУЧИНСКИ
Г. ЧОБАНУ
И. ХАДЫРКЭ
А. ГУЦУ
О. ЦУЛЯ
Н. ЖУРАВСКИ
А. КАНДУ**

06 12 505 13

ЗАКОН
о внесении изменений и дополнений
в Закон о творческих работниках и творческих союзах
№21 от 1 марта 2013 года

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст.І. – В Закон о творческих работниках и творческих союзах №21 от 1 марта 2013 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2013 г., №64-68, ст.201), с последующими изменениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. Статью 2 после понятия «творческая деятельность в области литературы, искусства и журналистики» дополнить следующим понятием:

«вознаграждение за заслуги – форма денежной помощи из государственного бюджета, которая предоставляется пожизненно выдающимся личностям, достигшим 60-летнего возраста и являющимся резидентами Республики Молдова;».

2. Дополнить закон главой V следующего содержания:

«Глава V
Вознаграждение за заслуги

Статья 23. Учреждение вознаграждения за заслуги

Учреждается вознаграждение за заслуги за особые достижения и в целях поощрения выдающейся деятельности в следующих областях культуры: музыкальное творчество, исполнительское искусство, кинематографическое искусство, литературное творчество, изобразительное искусство, театральное искусство, архитектура, национальное движимое и недвижимое культурное достояние.

Статья 24. Предоставление вознаграждения за заслуги

Вознаграждение за заслуги предоставляется выдающимся личностям в областях, перечисленных в статье 23, являющимся резидентами Республики Молдова.

Статья 25. Предложения по предоставлению вознаграждения за заслуги

Предложения по предоставлению вознаграждения за заслуги составляются ежегодно Министерством культуры и представляются для номинирования Национальной комиссии по предоставлению вознаграждения за заслуги (далее – Национальная комиссия).

Статья 26. Образование Национальной комиссии

(1) Настоящим законом создается Национальная комиссия, в состав которой входят председатель Комиссии Парламента по культуре, образованию, науке, молодежи, спорту и средствам массовой информации, председателя Комиссии Парламента по социальной защите, здравоохранению и семье, министр культуры, министр финансов, председатель Союза художников, председатель Союза архитекторов, председатель Союза кинематографистов, председатель Союза композиторов и музыковедов, председатель Союза музыкантов, председатель Театрального союза, председатель Союза писателей, председатель Национальной комиссии по музеям и коллекциям.

(2) Положение о функционировании Национальной комиссии и критерии предоставления вознаграждения за заслуги устанавливаются настоящим законом (приложения 1 и 2).

Статья 27. Размер и количество вознаграждений за заслуги

(1) Месячный размер вознаграждения за заслуги равен одной необлагаемой средней заработной плате по экономике.

(2) Общее количество вознаграждений за заслуги устанавливается Национальной комиссией.

(3) Количество ежегодно предоставляемых вознаграждений за заслуги устанавливается законом о государственном бюджете.

(4) Сумма, необходимая для выплаты вознаграждений за заслуги, покрывается за счет государственного бюджета.»

3. Главу V «Заключительные положения» считать Главой VI.

4. Дополнить закон приложениями 1 и 2 следующего содержания:

«Приложение 1

Положение о функционировании Национальной комиссии по
предоставлению вознаграждения за заслуги

Глава I
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Состав Национальной комиссии

(1) В состав Национальная комиссия входят:

- а) председатель Комиссии Парламента по культуре, образованию, науке, молодежи, спорту и средствам массовой информации;
- б) председатель Комиссии Парламента по социальной защите, здравоохранению и семье;
- с) министр культуры;
- д) министр финансов;
- е) председатель Союза художников;
- ф) председатель Союза архитекторов;
- г) председатель Союза кинематографистов;
- х) председатель Союза композиторов и музыковедов;
- и) председатель Союза музыкантов;
- й) председатель Театрального союза;
- к) председатель Союза писателей;
- л) председатель Национальной комиссии по музеям и коллекциям.

Статья 2. Номинирование получателей вознаграждения за заслуги

(1) Национальная комиссия номинирует выдающихся личностей в областях, перечисленных в статье 23 настоящего закона и являющихся резидентами Республики Молдова, для предоставления вознаграждения за заслуги на основании предложений, представленных Министерством культуры, и критериев предоставления вознаграждения за заслуги.

(2) Решения Национальной комиссии о номинировании выдающихся личностей культуры Республики Молдова для предоставления вознаграждения за заслуги представляются секретариатом Национальной комиссии Правительству для учитывания при разработке ежегодного закона о государственном бюджете.

(3) Национальная комиссия анализирует и принимает решения по жалобам по поводу номинирований в 30-дневный срок со дня их подачи в секретариат Национальной комиссии.

Глава II ЗАСЕДАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ КОМИССИИ

Статья 3. Порядок функционирования Национальной комиссии

(1) В целях номинирования деятелей Республики Молдова для предоставления вознаграждения за заслуги Национальная комиссия созывается ежемесячно на очередные заседания и в случае необходимости на внеочередные заседания по запросу председателя Национальной комиссии.

(2) Заседания Национальной комиссии созываются ее секретарем не позднее чем за пять дней до начала заседания.

(3) Заседания Национальной комиссии проводятся ежемесячно в здании Министерства культуры.

Статья 4. Участие других лиц в заседаниях Национальной комиссии

На заседания Национальной комиссии по предложению членов комиссии могут быть приглашены и другие лица, присутствие которых полезно для принятия решений о номинировании деятелей Республики Молдова для предоставления вознаграждения за заслуги.

Статья 5. Заседания Национальной комиссии

(1) Заседания Национальной комиссии могут иметь место при условии участия не менее 2/3 от числа ее членов.

(2) Члены Национальной комиссии, которые по объективным причинам не могут принимать участие в заседаниях, могут быть представлены специально уполномоченным лицом.

(3) Решения Национальной комиссии о номинировании деятелей Республики Молдова принимаются единогласно ее членами и лицами, присутствующими на заседании.

(4) Протоколы заседаний Национальной комиссии записываются ее секретариатом в специально открытом журнале и подписываются лицом, которое вело заседание.

Статья 6. Избрание председателя Национальной комиссии

Заседаниями Национальной комиссии руководит ее председатель, который избирается на первом заседании сроком на один год.

Глава III

ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ДЕЛОПРОИЗВОДСТВО НАЦИОНАЛЬНОЙ КОМИССИИ

Статья 7. Рабочие группы

(1) Национальная комиссия может создавать рабочие группы по специализированным областям. По областям искусства рабочие группы формируются из представителей Союза художников, Союза архитекторов, Союза кинематографистов, Союза композиторов и музыковедов, Союза музыкантов, Театрального союза, Союза писателей, Национальной комиссии по музеям и коллекциям, Национального совета исторических памятников.

(2) Рабочие группы анализируют дела с документами, поданными для предоставления вознаграждения за заслуги, и проверяют соблюдение критериев, предусмотренных в приложении 2.

Статья 8. Секретариат Национальной комиссии

(1) Исполнительная деятельность, делопроизводство, а также материально-технические средства, необходимые для осуществления деятельности Национальной комиссии, обеспечиваются Министерством культуры.

(2) Лица, обеспечивающие исполнительную деятельность, делопроизводство Национальной комиссии и составляющие ее секретариат, назначаются председателем Национальной комиссии.

Статья 9. Функции Национальной комиссии

(1) Секретариат Национальной комиссии выполняет следующие основные функции:

а) обобщает и распространяет членам Национальной комиссии для обсуждения на заседаниях предложения по номинированиям для предоставления вознаграждения за заслуги;

б) извещает членов Национальной комиссии о созыве очередных и внеочередных заседаний, а также сообщает им повестку дня и передает материалы, подлежащие обсуждению;

- с) составляет и ведет учет протоколов заседаний в специальном журнале;
- d) составляет решения Национальной комиссии;
- е) представляет Правительству решения о номинировании, принятые Национальной комиссией;
- f) получает и обеспечивает рассмотрение корреспонденции, адресованной Национальной комиссии, в том числе жалоб.

(2) Секретариат Национальной комиссии выполняет и другие задачи, необходимые для нормального функционирования Национальной комиссии.

Приложение 2

Критерии предоставления вознаграждения за заслуги

Статья 1. Предоставление вознаграждения за заслуги

(1) Вознаграждение за заслуги предоставляется за особые достижения и в целях поощрения выдающейся деятельности в следующих областях культуры: музыкальное творчество, исполнительское искусство, кинематографическое искусство, литературное творчество, изобразительное искусство, театральное искусство, архитектура, национальное движимое и недвижимое культурное достояние.

(2) Вознаграждение за заслуги предоставляется лицам, номинированным Национальной комиссией, на основании соблюдения критериев предоставления вознаграждения за заслуги.

Статья 2. Право на получение вознаграждения за заслуги

Лица, номинированные Национальной комиссией, имеют право на получение вознаграждения за заслуги начиная с месяца, следующего за месяцем, когда получатель был номинирован Комиссией.

Статья 3. Порядок выплаты вознаграждения за заслуги

(1) Министерство культуры должно предусмотреть в своем бюджете фонды из государственного бюджета для предоставления вознаграждения за заслуги.

(2) Выплата вознаграждения за заслуги осуществляется ежемесячно через кассы культурных учреждений.

(3) В случае творческих союзов фонды распределяются получателям Министерством культуры через соответствующие творческие союзы.

Статья 4. Гарантии предоставления вознаграждения за заслуги

(1) Вознаграждение за заслуги предоставляется, как правило, пожизненно.

(2) Национальная комиссия может отозвать решение о номинировании для предоставления вознаграждения за заслуги.

Статья 5. Документы об удостоверении выполнения критериев

(1) В целях предоставления вознаграждения за заслуги потенциальные получатели должны представить в Министерство культуры следующие документы:

- а) автобиографию;
- б) документы, удостоверяющие выполнение критериев для предоставления вознаграждения за заслуги;
- с) рекомендации творческих учреждений и творческих союзов.

(2) Документы, указанные в части (1), могут быть поданы до 1 мая каждого года.

Статья 6. Порядок рассмотрения дел

(1) Документы о предоставлении вознаграждения за заслуги представляются секретариату Национальной комиссии.

(2) Секретариат Национальной комиссии анализирует поданные документы и проверяет выполнение требований, предусмотренных в части (1) статьи 5 настоящего приложения.

(3) В случае установления выполнения предусмотренных критериев документы представляются Национальной комиссии, которая рассматривает их и принимает по ним решение.

Статья 7. Получатели вознаграждения за заслуги

Вознаграждение за заслуги может предоставляться лицам, достигшим 60-летнего возраста.

Глава II КРИТЕРИИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ

ВОЗНАГРАЖДЕНИЯ ЗА ЗАСЛУГИ

Статья 8. Область музыкального творчества

В области музыкального творчества вознаграждение за заслуги предоставляется на основании следующих критериев:

- а) престижные музыкальные произведения в следующих жанрах: опера, балет, оперетта, мюзикл; симфоническая музыка (симфонии, концерты); камерная музыка (квартеты, сонаты, лады); хоровая музыка; легкая музыка и джаз;
- б) масштабные музыковедческие произведения следующих профилей: византиноведческий, историографический, анализ творчества, эссеистика, лексикография, фольклористика, музыкальная хроника;
- с) национальные и международные премии;
- д) награды, медали, почетные знаки, титулы;
- е) известность на международной арене;
- ф) участие в конкурсах, жюри, фестивалях;
- г) стаж в области творчества;
- h) дискография;
- і) печатные произведения;
- ј) публичное признание.

Статья 9. Область исполнительского творчества

В области исполнительского творчества вознаграждение за заслуги предоставляется на основании следующих критериев:

- а) престижное присутствие на концертных подиумах и на сцене театра оперы и балета;
- б) большой репертуар – титулы, роли;
- с) премьеры – первые слушания;
- д) турне за рубеж;
- е) премии, титулы, награды, почетные звания;
- ф) стаж художественного творчества;
- г) дискография;
- h) публичное признание.

Статья 10. Область кинематографии

В области кинематографии вознаграждение за заслуги предоставляется на основании следующих критериев:

- а) количество снятых фильмов в различных жанрах кинематографии;
- б) непрерывность стажа в области кинематографии;
- с) премии, полученные на международных конкурсах и фестивалях в области кинематографии;

- d) национальные и международные награды;
- e) публицистика и научные звания в отраслевой деятельности.

Статья 11. Область литературы

В области литературы вознаграждение за заслуги предоставляется на основании следующих критериев:

- a) публично признанные литературные произведения;
- b) премии Союза писателей Республики Молдова;
- c) национальные и международные премии;
- d) переводы за рубежом;
- e) премии, титулы, награды, почетные звания;
- f) участие в конкурсах, жюри, фестивалях;
- g) стаж в области литературного творчества;
- h) изданные произведения;
- i) рецензии и хроники на опубликованные книги, подписанные престижными критиками и опубликованные в литературных и культурных журналах.

Статья 12. Область архитектуры

В области архитектуры вознаграждение за заслуги предоставляется на основании следующих критериев:

- a) выдающиеся заслуги, подтвержденные национальными и международными публичными конкурсами;
- b) премии Союза архитекторов Республики Молдова;
- c) особые заслуги в архитектурном творчестве и градостроительстве, подтвержденные отечественными и зарубежными профессиональными организациями.

Статья 13. Область изобразительного искусства

В области изобразительного искусства вознаграждение за заслуги предоставляется на основании следующих критериев:

- a) премии, предоставленные Союзом художников Республики Молдова или другими уполномоченными национальными учреждениями, национальными и международными признанными фондами и ассоциациями;
- b) международные премии в известных конкурсах (двухлетние, трехлетние) или премии международных академий;
- c) национальные и международные награды и титулы;
- d) выставочная деятельность, признанная отраслевой отечественной и зарубежной критикой;
- e) опубликованные материалы по специальности (критика в области искусства, статьи в отраслевых журналах).

Статья 14. Театральная область

В театральной области вознаграждение за заслуги предоставляется на основании следующих критериев:

- а) общепризнанная художественная ценность;
- б) стаж в театральной и кинематографической деятельности;
- с) премии, полученные на театральных и кинематографических конкурсах;
- д) национальные и международные награды;
- е) престижные турне в стране и за рубежом;
- ф) опубликованные материалы по специальности (критика в области искусства, статьи в отраслевых журналах).

Статья 15. Область движимого и недвижимого национального культурного достояния

В области движимого и недвижимого национального культурного достояния вознаграждение за заслуги предоставляется на основании следующих критериев:

- а) особые заслуги в области исследования, учета, сохранения, реставрации и освоения исторических памятников;
- б) особые заслуги в области учета, охраны, исследования, сохранения, реставрации и освоения движимых культурных ценностей в познавательных, образовательных и развлекательных целях;
- с) реклама отраслевых материалов;
- д) научные звания в области движимого и недвижимого национального культурного достояния;
- е) национальные и международные награды;
- ф) премии;
- г) непрерывный стаж в специализированной деятельности;
- h) изобретения и инновации в области деятельности.».

Ст. II. – Заключительные положения

(1) Правительству в трехмесячный срок со дня вступления в силу настоящего закона привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим законом.

(2) Приложения 1 и 2 являются неотъемлемой частью настоящего закона.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Закона о внесении изменений и дополнений в Закон о
творческих работниках и творческих союзах №21 от 1 марта 2013 года

Проект Закона о внесении изменений и дополнений в Закон о творческих работниках и творческих союзах №21 от 1 марта 2013 года разработан с целью учреждения вознаграждения за заслуги, которое предоставляется выдающимся личностям, достигшим 60-летнего возраста и являющимся резидентами Республики Молдова, за особые достижения и в целях поощрения выдающейся деятельности.

Проектом закона регулируется порядок предоставления, размер и количество вознаграждений, а также образование Национальной комиссии по предоставлению вознаграждения за заслуги.

В Положении о функционировании Национальной комиссии по предоставлению вознаграждения за заслуги, которая является неотъемлемой частью настоящего проекта закона (приложение 1), устанавливается состав, порядок функционирования, функции Национальной комиссии, порядок номинирования получателей.

Критерии предоставления вознаграждения за заслуги (приложение 2) регулируют право выплаты, порядок выплаты, гарантии предоставления вознаграждения за заслуги, документы, удостоверяющие критерии предоставления, порядок рассмотрения дел. Главой 2 приложения 2 регламентируются критерии предоставления вознаграждения за заслуги по областям: музыкальное творчество, исполнительское искусство, кинематографическое искусство, литературное творчество, изобразительное искусство, театральное искусство, архитектура, национальное движимое и недвижимое культурное достояние.

В проекте предлагается месячный размер вознаграждения за заслуги – одна необлагаемая средняя заработная плата по экономике, установленная Правительством. Общее количество вознаграждений за заслуги устанавливается Национальной комиссией. Количество ежегодно предоставляемых вознаграждений за заслуги устанавливается законом о государственном бюджете. Сумма, необходима для выплаты вознаграждений за заслуги, выплачивается из государственного бюджета. Кроме того, предлагается, чтобы Министерство культуры предусматривало в собственном бюджете средства из государственного бюджета, предназначенные для предоставления вознаграждений за заслуги. В 2014 году для предоставления вознаграждений за заслуги для 100 престижных личностей необходимо 4 320 000 леев.

Обоснование

К сожалению, социальные преобразования, имевшие место в последние два десятилетия, оказали отрицательное воздействие, в первую очередь, на культуру и творческих работников. Интеллектуалы и видные деятели культуры оказались на линии выживания, без надежной защиты с стороны

государства Республика Молдова. Большинство из них получают маленькие пенсии или мизерные зарплаты, которые никак не обеспечивают им необходимый минимум для существования, а тем, кому удастся напечатать свои работы, зарегистрировать их для фондов радио и телевидения или разместить в музейные коллекции, после многих лет труда и особых усилий, лишь изредка удастся порадоваться символическим вознаграждениям.

Фактически, творческие работники не получают заказы от художественных коллективов, театров, музеев, как это практикуется в странах Европейского Союза, США, Канады, например, так как культурным учреждениям не предоставляются фонды со стороны государства для приобретения произведений.

В Республике Молдова не развит (практически отсутствует) рынок искусства, где известные артисты могли бы реализовать свои произведения искусства. Творческие работники зачастую осуществляют за свой счет художественную деятельность национального и международного уровня, способствуя созданию положительного имиджа страны.

Следует отметить, что творческие деятели оставляют за собой обширное культурно-духовное наследие, которое является настоящей сокровищницей страны. Специфичность художественных профессий, а также их воспитательная, социальная и культурная роль приглашает сообщества принимать участие в поддержке творческих работников. В зависимости от страны размер такой помощи больше или меньше, но в Европе культурные политики поддержки творческих деятелей действует повсеместно, даже если способы вмешательства и поддержки везде разные. Без общественной поддержки некоторые секторы, среди которых, в первую очередь, художественное творчество и творческие работники, не могли бы найти свое существование в строгих рамках рынка. Общественное вмешательство заключается, в первую очередь, в введении законодательной основы, а затем в практическом применении прямых и косвенных пособий.

Во Франции, к примеру, актеры, музыканты, танцоры, согласно трудовому кодексу являются предполагаемыми работниками. В качестве работников творческим деятелям предоставляется социальная защита также как и другим работникам в том, что касается вознаграждений, оплачиваемых отпусков, пособий по безработице, страхованию здоровья, образовательных стажировок, выхода на пенсию и др. Трудовой договор в Англии, страхование здоровья в Германии, пенсионные дома во Франции, вознаграждения за заслуги в Румынии – вот всего несколько примеров прямых и косвенных видов поддержки со стороны государства, которые являются релевантными для внутреннего управления на основе национального законодательства.

Депутаты Парламента:

**К. ЛУЧИНСКИ
Г. ЧОБАНУ
О. ЦУЛЯ**

Н. ЖУРАВСКИ
А. КАНДУ