



Parlamentul
Republicii Moldova

967-08 nr. 508
23 noiembrie 2021

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

A V I Z

la proiectul de lege cu privire la modificarea articolului 12 din Legea nr.397/2003 privind finanțele publice locale (nr.333 din 05.11.2021)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996 și ale Legii nr.100/2017 privind actele normative, și comunică următoarele.

Aspecte de ordin general și procedural

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, conform prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Obiect de reglementare al proiectului de lege este norma de modificare la art.12 din Legea privind finanțele publice locale nr.397/2003.

Potrivit Notei Informative la proiectul de lege, acesta are drept scop modificarea cuantumului transferurilor cu destinație specială de la bugetul de stat către bugetele locale pentru finanțarea infrastructurii drumurilor publice locale de la 50% la 100% din volumul total al taxei pentru folosirea drumurilor de către autovehiculele înmatriculate în Republica Moldova, aprobat în legea anuală a bugetului de stat. Respectiv, diminuarea Fondului rutier cu suma veniturilor acumulate în mărime de 50% din volumul total al taxei pentru folosirea drumurilor de către autovehiculele înmatriculate în Republica Moldova, colectat la nivel național.

3. Referitor la procedura de înaintare a proiectului de lege spre examinare în Parlament, atenționăm asupra necesității respectării următoarelor prevederi obligatorii stabilite de legislația în vigoare:

- potrivit art.35 alin.(1) din Legea nr.100/2017, expertiza anticorupție este obligatorie pentru toate proiectele actelor normative, inclusiv pentru proiectele actelor normative elaborate de deputații în Parlament;

- conform prevederilor art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului la proiectul de lege se anexează rezultatele expertizelor și cercetărilor efectuate în

cadru elaborării proiectului de lege, fundamentarea economico-financiară necesară implementării normelor acestuia; iar potrivit art.25 și art.26 din Legea nr.100/2017 este necesară efectuarea unui studiu, a unei analize ex-ante complexe privind necesitatea intervenției legislative respective;

- alin.(5) al art.3 din Legea privind finanțele publice locale nr.397/2003, stabilește expres că autoritățile administrației publice locale urmează a fi consultate în modul corespunzător asupra modificărilor operate în legislație referitor la funcționarea sistemului finanțelor publice locale. Iar art.81 alin.(6) din Legea privind administrația publică locală nr.436/2006 prevede că orice modificare a legislației referitoare la funcționarea sistemului finanțelor publice locale vor fi coordonate în mod obligatoriu cu structurile reprezentative ale autorităților publice locale; Nota informativă nu conține informații privind respectarea acestei condiții;

- deși la Art.II din proiect se prevede punerea în aplicare a legii din 01.01.2022 și proiectul de lege nu presupune modificarea legii bugetare anuale și a deciziilor bugetare, este necesară respectarea prevederilor art.131 alin.(4) din Constituție și art.58 din Regulamentul Parlamentului privind existența unui aviz pozitiv din partea Guvernului, ținând cont de Hotărârea Curții Constituționale nr.29/2001 și Hotărârea nr.28/2020;

- proiectul de lege prevede modificarea sistemului de relații interbugetare (dintre bugetul de stat și bugetele unităților administrativ-teritoriale), intervine în reglementarea sistemului finanțelor publice ale statului și ține de politica bugetară a Guvernului, care face obiectul de examinare a unei legi în domeniu, fapt care impune respectarea regulilor stabilite de Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014;

- potrivit art.3 alin.(4) din Legea nr.100/2017, actul normativ trebuie să se integreze organic în cadrul normativ în vigoare, scop în care proiectul actului normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel cu care se află în conexiune.

4. În redacția propusă, proiectul de lege poate aduce atingere principiilor bugetare stabilite la art.9 și art.10 din Legea nr.181/2014. Principiul previzibilității și sustenabilității prevede că, politica bugetar-fiscală și prognozele macrobugetare pe termen mediu, în baza cărora se fundamentează bugetele anuale, se elaborează în conformitate cu regulile bugetar-fiscale stabilite de această lege și se actualizează periodic pentru a asigura stabilitate macroeconomică și sustenabilitate finanțelor publice pe termen mediu și lung.

Prin urmare, sub aspect conceptual, proiectul de lege urmează a fi examinat doar prin prisma documentelor de politici publice, a cadrului de cheltuieli pe termen mediu, în contextul elaborării politicii bugetar-fiscale pe următorii trei ani. Ori, intervenirea unor modificări în sistemul finanțelor publice ale statului nu poate să admită riscuri de disbalansare a acestuia.

În acest sens, comunicăm că în Parlament se află la examinare proiectul de lege nr.365/2021 pentru modificarea unor acte normative (politica bugetar-fiscală pe anul 2022), care conține modificările propuse prin proiectul de lege avizat.

Prin urmare, urmează a se aplica prevederile art.56 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului care prevede ca dacă există mai multe proiecte de acte legislative în aceeași problemă, bazate pe aceeași concepție, comisia

examinează fiecare proiect în parte și le propune Parlamentului pentru a fi înglobate în cel mai cuprinzător și rezonabil proiect pentru lectură a doua. Prin urmare, proiectul de lege avizat va fi înglobat în proiectul de lege privind politica bugetar-fiscală pe anul 2022.

5. Cu referire la oportunitatea, coerența și consecvența normelor propuse în proiect și locul acestora în cadrul juridic existent, atenționăm asupra nerespectării prevederilor art.3 din Legea nr.100/2007.

În special, proiectul de lege urma să prevadă și o normă de modificare a art.2 alin.(1) lit.b) din Legea fondului rutier nr.720/1996, care stabilește expres că sursă de constituire a fondului sunt:

"b) 50% din volumul total al taxei pentru folosirea drumurilor de către autovehiculele înmatriculate în Republica Moldova, colectat la nivel național, alte taxe rutiere percepute conform legislației fiscale;"

În scop de informare comunicăm că anterior Guvernul Republicii Moldova și-a expus opinia asupra modificării propuse prin avizul său la un proiect de lege similar (nr.405/2020), prin Hotărârea nr.767/2020, prin care a menționat că modificarea propusă va distorsiona modul de finanțare a lucrărilor de întreținere, reparație și reconstrucție a drumurilor publice naționale și locale din Republica Moldova, ceea ce se va răsfrânge negativ asupra drumurilor locale de interes raional și a condițiilor de deplasare pe acestea. Faptul acesta va crea un mediu neatractiv pentru investitori, ceea ce va împiedica disponibilitatea pentru înființarea noilor locuri de muncă. Proiectul de lege nu intervine cu soluții privind acoperirea surselor de constituire a fondului rutier, de care se propune a fi lipsit acesta, ceea ce poate afecta finanțarea activităților din cadrul acestuia, precum și contractele aflate în curs de derulare. Mai mult decât atât, lipsa indicării exprese a altor surse către fondul rutier conferă proiectului incertitudine și aplicare echivocă, ceea ce contravine principiului predictibilității normelor juridice, consacrat de art.3 din Legea nr.100/2017

6. Suplimentar, atenționăm că în conformitate cu prevederile art.17 alin.(3) din Legea nr.181/2014:

"(3) Stabilirea prin alte acte normative decât legea/decizia bugetară anuală a unor sume sau cote procentuale din buget sau din produsul intern brut destinate anumitor domenii, sectoare sau programe nu se admite."

Obiecții de ordin tehnico-juridic și redacțional

Potrivit uzanțelor tehnico-juridice și redacționale, norma de dispoziție a Art.I urma să prevadă în mod expres că la art.12 alin.(2) din Legea nr.397/2003, *textul "50%" se substituie cu textul "100%"*.

**Șef Direcție generală
Ion CREANGĂ**

Ex. I. Gălușcă
Tel.579