



PR. 513/26.12.16
cy

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 21-05-4559

Chișinău

„13” iunie 2017

**Biroul Permanent
al Parlamentului
Republicii Moldova**

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797-XIII din 2 aprilie 1996, se prezintă Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.1260-XV din 19 iulie 2002 cu privire la avocatură (inițiativa legislativă nr.513 din 26 decembrie 2016), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.415 din 12 iunie 2017.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul asupra proiectului de lege (în limba română – 3 file).

Secretar general al Guvernului

Lilia PALII

Ex.: Iu.Cebanu
Tel.: (022)250-313

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. <u>1182</u>		
„ <u>13</u> ”	<u>06</u>	20 <u>17</u>
Ora _____		

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373-22-250104

Fax:
+ 373-22-242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr.415

din 12 iunie 2017

Chișinău

**Privind aprobarea Avizului asupra proiectului de lege pentru
modificarea și completarea Legii nr. 1260-XV
din 19 iulie 2002 cu privire la avocatură**

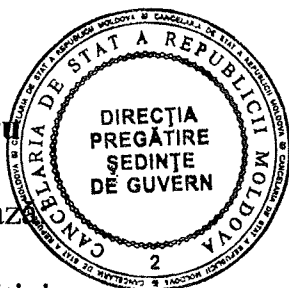
Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 1260-XV din 19 iulie 2002 cu privire la avocatură.

Prim-ministru

Contrasemnează

Ministrul justiției



PAVEL FILIP

Vladimir Cebotari



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №415

от 12 июня 2017 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона о
внесении изменений и дополнений в Закон об адвокатуре
№ 1260-XV от 19 июля 2002 года**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений и дополнений в Закон об адвокатуре № 1260-XV от 19 июля 2002 года.

Премьер-министр

ПАВЕЛ ФИЛИП

Контрасигнует:

Министр юстиции

Владимир Чеботарь

Aprobat
prin Hotărîrea Guvernului nr.415
din 12 iunie 2017

AVIZ
asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea
Legii nr. 1260-XV din 19 iulie 2002 cu privire la avocatură

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 1260-XV din 19 iulie 2002 cu privire la avocatură, înaintat cu titlu inițiativă legislativă (nr. 513 din 26 decembrie 2016) de către un grup de deputați în Parlament, și relevă următoarele.

1. La art. I pct. 1 (cu referire la modificarea art. 11 din Legea cu privire la avocatură):

Dat fiind faptul că în legislația specială cu privire la notari și executorii judecătorești se stipulează că activitatea acestora este incompatibilă cu orice altă activitate remunerată, implicit activitatea în profesia de avocat, o nouă mențiune în acest sens devine inutilă. Subliniem că este necesară evitarea reglementării juridice a aspectelor ce vizează același obiect sau aceleași relații sociale în mai multe acte normative. Paralelisme în legislație sînt inadmisibile.

La fel, cuvintele „dacă prin legea specială nu este prevăzut altfel” se vor exclude, prezența acestora în text creînd premisele unor situații de conflict de interese.

Domeniul de activitate al Legii cu privire la avocatură îl reprezintă reglementarea activității de avocat. Prin urmare, specificarea precum că incompatibilitățile prevăzute la alin. (1) se răsfrîng doar asupra persoanelor care exercită profesia de avocat este de prisos. Astfel, amendamentul propus la art. 11 alin. (2) urmează a fi exclus.

Cu referire la derogările de la incompatibilitățile profesiei de avocat, nu considerăm judicioasă întrunirea concomitentă a calității de avocat și a calității de membru nepermanent al Comisiei Electorale Centrale sau de consilier în consiliul local de nivelul întâi și al doilea, precum și exercitarea activităților sau funcțiilor remunerate în cadrul consiliilor de administrație ale persoanelor juridice de drept public sau privat, deoarece această situație ar putea genera un conflict de interese.

În altă ordine de idei, remarcăm că termenul de „membru nepermanent” nu este incident cadrului normativ, Codul electoral nr. 1381-XIII din 2 noiembrie 1997 operînd cu termenul de „membru ce nu activează permanent”.

2. În ceea ce privește amendamentul de la art. 10 alin. (2) din Legea cu privire la avocatură, ce vizează obținerea de către persoanele care dețin sau au deținut funcția de deputat și care au cel puțin 10 ani vechime de activitate în domeniul dreptului a licenței de avocat fără efectuarea stagiului profesional și fără susținerea examenului de calificare, precizăm următoarele:

Profesia de avocat nu reprezintă o funcție politică. Accederea în profesia de avocat presupune întrunirea anumitor condiții: licențierea în drept, realizarea

stagiului profesional, susținerea examenului de calificare pentru admiterea în profesia de avocat. Prin urmare, simpla deținere a calității de deputat sau faptul că persoana a deținut funcția de deputat nu poate servi drept temei pentru eliberarea licenței de avocat.

De asemenea, nici vechimea activității în domeniul dreptului nu atestă calificarea necesară în vederea accederii în profesia de avocat, avocatul fiind o persoană calificată și abilitată. În același context, remarcăm că noțiunea „domeniul dreptului” este una lipsită de precizie și claritate și poate genera ambiguități, deoarece presupune un câmp larg de activități care nu neapărat sînt inerente profesiei de avocat.

Avînd în vedere faptul că avocatura constituie o activitate ce se bazează pe principiul asigurării dreptului la apărare garantat de art. 26 din Constituția Republicii Moldova, calitatea serviciilor de asistență juridică este condiționată de potențialul persoanelor admise în profesie. Astfel, admiterea în profesia de avocat presupune un nivel ridicat de pregătire profesională și necesitatea corespunderii spiritului de înaltă responsabilitate pentru calitatea serviciilor juridice prestate.

Cerințele cu privire la asigurarea unui înalt grad de pregătire juridică trebuie să fie obligatorii și în contextul Recomandării nr. (2000)21 a Comitetului de Miniștri al Consiliului Europei privind libertatea de exercitare a profesiei de avocat. *Principiul II – Pregătirea juridică, formarea și admiterea în profesia de avocat* din Recomandarea sus-menționată stabilește în calitate de standard luarea tuturor măsurilor necesare pentru a asigura un înalt grad de pregătire juridică și de moralitate drept condiții prealabile admiterii în profesia de avocat.

Adițional, remarcăm că propunerea este în dezacord cu inițiativa Guvernului de modificare și completare a Legii nr. 1260-XV din 19 iulie 2002 cu privire la avocatură, înregistrată în Parlament cu nr. 198 din 10 mai 2016, al cărei obiectiv este asigurarea accederii în profesia de avocat în bază de merit, excluzînd facilitățile pentru titularii unor funcții din sectorul justiției (procuror, judecător). Drept argument a fost invocată irelevanța profesiei, cu plasarea accentului pe competență, potențial, integritate și reputația persoanei care manifestă dorința de a îmbrățișa această profesie.

O persoană care corespunde criteriilor enunțate, avînd și o carieră îndelungată în domeniul juridic, va face față cu ușurință unui examen de capacitate, iar realizarea stagiului profesional va facilita procesul de îmbinare a cunoștințelor deținute cu abilitățile practice, fiind un proces inherent obținerii calificării necesare pentru a pleda și acționa în numele clienților, pentru a-i apăra în fața unei instanțe judecătorești sau pentru a-i reprezenta în materie juridică.

Într-o altă ordine de idei, incidența activității de deputat cu cea de avocat este lipsită de fundamentare, precum nu este argumentată nici opțiunea acordării unor facilități persoanelor care dețin sau au deținut funcția de deputat la accederea în avocatură, în defavoarea altor categorii de profesii. Dispozițiile legale trebuie să fie echitabile și nediscriminatorii pentru a crea un mediu favorabil tuturor persoanelor care corespund cerințelor stabilite, indiferent de

statut și profesia pe care o desfășoară, de a fi admise în profesia de avocat conform aceluiași reguli.

Avînd în vedere considerentele enunțate, precum și subliniind rolul fundamental pe care îl au avocații în a asigura protejarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale conexat cu exigențele față de reprezentanții acestei profesii, propunerea privind extinderea ariei subiecților ce beneficiază de facilități la accesarea în profesia de avocat nu poate fi susținută.