



**Secretariatul Parlamentului
Republicii Moldova**

Direcția generală juridică

**A V I Z
la proiectul de lege pentru modificarea art.6 din Codul fiscal
nr.1163/1997
(nr.255 din 18.07.2023)**

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996 și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și comunică următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, conform prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Obiectul de reglementare al proiectului de lege vizează modificarea art.6 din Codul fiscal.

Potrivit Notei informative, proiectul de lege are drept scop schimbarea mecanismului de restituire a impozitelor și taxelor pentru agenții economici din unitatea autonomă Găgăuzia, asigurând în acest sens eliminarea presiunii asupra bugetului de stat. Potrivit mecanismului propus, restituirea impozitelor și taxelor agenților economici din unitatea autonomă se va realiza de la bugetul unității teritoriale autonome cu statut juridic special, în limita veniturilor disponibile. Sumele neacoperite pentru restituire se vor compensa prin transferuri cu destinație specială de la bugetul de stat.

3. La examinarea proiectului de lege s-au respectat prevederile art.32 alin. (2¹) din Legea nr.100/2017 și prevederile art.58¹ alin.(1) din Regulamentul Parlamentului, conform cărora proiectele de acte normative care vizează statutul unității teritoriale autonome Găgăuzia și/sau atribuțiile autorităților acesteia se remit spre avizare Adunării Populare a unității teritoriale autonome Găgăuzia.

La fel, au fost respectate și prevederile art.32 alin.(4) care prevede remiterea proiectelor de acte normative înaintate de deputații în Parlament spre avizare Guvernului.

4. Se atenționează că, problema abordată prin proiectul de lege ține de politicile în domeniul finanțelor publice. Întru evitarea unor probleme de ordin juridic, financiar, procedural normele respective urmează a fi examinate în contextul politicii bugetar-fiscale, conform prevederilor Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, elaborarea căreia ține de competența Ministerului Finanțelor.

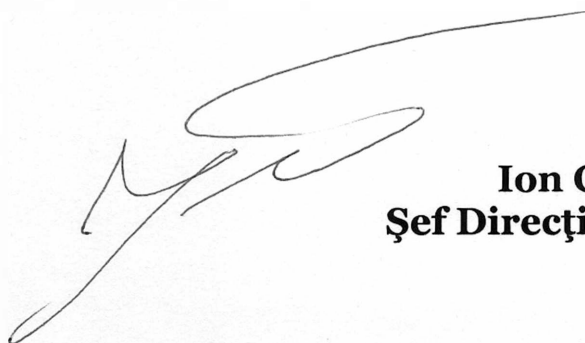
Principiul previzibilității și sustenabilității prevede că, politica bugetar-fiscală și prognozele macrobugetare pe termen mediu, în baza cărora se fundamentează bugetele anuale, se elaborează în conformitate cu regulile bugetar-fiscale stabilite de această lege și se actualizează periodic pentru a asigura stabilitatea macroeconomică și sustenabilitatea finanțelor publice pe termen mediu și lung.

5. Art.63 alin.(2) din Legea nr.100/2017 prevede că, modificările aduse actului normativ trebuie să se integreze organic în actul respectiv, asigurându-se unitatea de stil și de terminologie, precum și succesiunea firească a elementelor structurale. Este de atenționat asupra faptului că prevederile art.6 din Codul fiscal se referă la tipurile de impozite și taxe percepute. Din punct de vedere a tehnicii legislative completarea propusă nu se încadrează în conținutul articolului în cauză și necesită a fi inclusă în prevederile Codului fiscal ce se referă la restituirea TVA și a accizelor.

6. Se atrage atenție la faptul că prin proiectul de lege nu se operează cu terminologia utilizată în Codul fiscal. Se consideră necesar de a redacta conținutul alin.(11) din proiect ce se referă la restituirea tuturor impozite și taxe "percepute de prezentul cod", luând în considerație că aceasta nu este în corespundere cu scopul proiectului prevăzut în nota informativă și nu se referă doar la UTA Găgăuzia. Pentru un spor de claritate este necesar de a reglementa exhaustiv restituirea TVA și a accizelor, pentru a corespunde cerințelor de calitate a legii.

7. Potrivit prevederilor art.47 alin.(2) din Legea nr.100/2017 în dispozițiile finale se includ reglementările privind obligația autorităților responsabile de a executa actul normativ, de a întreprinde măsurile și de a realiza procedurile necesare executării. În cazul în care pentru punerea în aplicare a actului normativ este necesară adoptarea sau aprobarea unor norme de aplicare (metodologii, regulamente etc.) ori constituirea unor organe sau instituții, proiectele actelor normative respective se prezintă spre adoptare, aprobare sau emitere nu mai târziu de intrarea în vigoare a actului normativ de bază, dacă în actul normativ de bază nu este prevăzut altfel. Reieșind din conținutul proiectului și norma citată, se consideră necesar ca proiectul de lege expres să prevadă aducerea actelor normative ale Guvernului în corespundere cu prevederile legii (Hotărârea Guvernului nr.93/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind restituirea taxei pe

valoarea adăugată și a Hotărârii Guvernului nr.1123/2006 pentru aprobarea Regulamentului privind restituirea accizelor). La fel, prin proiect nu este stabilit un mecanism clar de restituire a TVA din contul bugetului UTA Găgăuzia. În acest sens, este necesar de examina posibilitatea stabilirii unor dispoziții tranzitorii care ar cuprinde măsurile ce se instituie cu privire la continuarea raporturilor juridice născute în temeiul vechilor reglementări care urmează a fi abrogate sau înlocuite de noul act normativ.



Ion CREANGĂ,
Șef Direcție generală

Ex. L. Bordei
Tel. 820-585