



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 804

от 28 июля 2016 г.

Кишинёву

О проекте закона о национальной инфраструктуре пространственных данных

На основании Закона № 64-XII от 31 мая 1990 года о Правительстве (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, 2002 г., № 131-133, ст.1018), с последующими изменениями и дополнениями, Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту на рассмотрение проект закона о национальной инфраструктуре пространственных данных.

Премьер-министр

Контрасигнуют:

Зам. Премьер-министра,
министр экономики

Министр окружающей среды

Министр юстиции



ПАВЕЛ ФИЛИП

Октавиан КАЛМЫК

Валериу Мунтяну

Владимир Чеботарь

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**ЗАКОН****о национальной инфраструктуре пространственных данных**

Настоящий закон является переложением Директивы 2007/2/ЕС Европейского парламента и Совета Европы от 14 марта 2007 года по созданию инфраструктуры пространственной информации ЕС (INSPIRE), опубликованной в официальном журнале Европейского Союза № L108 от 25 апреля 2007 года.

Парламент принимает настоящий органический закон.

**Глава I
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ****Статья 1. Назначение и цель настоящего закона**

(1) Настоящий закон устанавливает общие правила создания национальной инфраструктуры пространственных данных в Республике Молдова, предусматривает стандарты, связанные с пространственными данными, и устраняет политические препятствия относительно геоинформации, необходимой для реализации коммунитарных политик в области экологии, а также политик и действий, связанных с охраной окружающей среды и управлением пространственными данными посредством геопортала.

(2) Настоящий закон направлен на обеспечение правовой и институциональной базы, необходимой для создания и внедрения национальной инфраструктура пространственных данных в Республике Молдова, а также на принятие мер, необходимых для распространения пространственных данных в цифровом формате на территории страны, а также ее интеграции с инфраструктурой пространственных данных ЕС.

Статья 2. Основные понятия

В настоящем законе применяются следующие основные понятия:

национальная инфраструктура пространственных данных – метаданные, наборы пространственных данных и сервисы пространственных данных; сетевые сервисы и технологии; соглашения о сотрудничестве, доступе и использовании, а также механизмы, процессы и процедуры координации и мониторинга, установленные или доступные в соответствии с настоящим законом;

пространственные данные – любые данные, прямо или косвенно связанные с конкретным местом или географической областью;

набор пространственных данных – идентифицируемая коллекция пространственных данных;

сервисы пространственных данных – операции с пространственными данными, которые могут быть включены в наборы пространственных данных, или с соответствующими метаданными, путем использования информационных приложений;

пространственный объект – абстрактное представление объекта реальности с его местоположением или принадлежностью к географической области;

метаданные – информация, описывающая наборы пространственных данных и сервисных пространственных данных, позволяющая их поиски, использовать и выполнять поиск и инвентаризацию;

координирующий орган – Агентство земельных отношений и кадастра, центральный административный орган, внедряющий политику в области национальной инфраструктуры пространственных данных и исполняющий роль координатора в выполнении задач в соответствии с настоящим законом;

интероперабельность (взаимосовместимость) – возможность комбинирования наборов пространственных данных и взаимодействия сервисов без вмешательства операторов, направленная на получение непротиворечивых результатов и повышение ценности наборов пространственных данных и качества работы сервисов;

геопортал национальной инфраструктуры пространственных данных – веб-портал, обеспечивающий доступ к пространственным данным, предоставляющий информацию о пространственных данных и сетевых сервисах одного или нескольких публичных органов, обеспечивающий также возможность поиска, визуализации и скачивания пространственных данных из различных источников, который является ключевым элементом в национальной инфраструктуре пространственных данных;

публичный орган:

а) любой орган центральной и местной публичной администрации, другие центральные административные органы (подведомственные административные органы, децентрализованные и подведомственные публичные службы, а также государственные учреждения, в рамках которых министерство, Государственная канцелярия или иной орган центральной администрации выступает в качестве учредителя), ответственный за наборы пространственных данных;

б) любое автономное публичное учреждение, а также юридические лица частного права, которые оказывают публичные услуги в рамках полномочий, предусмотренных законодательством, осуществляют действия и предоставляют специальные сервисы, связанные с пространственными данными.

третье лицо – любое физическое или юридическое лицо, не имеющее статуса публичного органа.

Статья 3. Правовое регулирование национальной инфраструктуры пространственных данных

(1) Законодательная база национальной инфраструктуры пространственных данных основывается на Конституции Республики Молдова, международных договорах и соглашениях, в которых Республика Молдова является участником, настоящем законе, нормативных правовых документах относительно: безопасности Республики Молдова, сохранения секретной информации, защиты личных данных, права интеллектуальной собственности.

(2) В случае, если международные договоры, в которых Республика Молдова является участником, устанавливают иные нормы, отличные от норм, предусмотренных настоящим законом, применяются нормы международных договоров.

(3) Положения настоящего закона не влияют на осуществление права интеллектуальной собственности на составные элементы инфраструктуры пространственных данных или права публичных органов на их управление в определенной сфере деятельности.

Статья 4. Сфера действия настоящего закона

(1) Область действия настоящего закона распространяется на национальную инфраструктуру пространственных данных на всей территории Республики Молдова, контролируемой конституционными властями.

(2) Для регулирования настоящим законом пространственные данные должны отвечать следующим требованиям:

а) быть частью наборов пространственных данных, перечисленных в приложениях 1, 2 и 3 настоящего закона;

б) быть представлены в электронном формате;

в) держателем пространственных данных должен быть один из публичных органов, перечисленных в статье 2 настоящего закона, или иной орган, действующий от его имени;

г) держателем пространственных данных может быть третье лицо при условии, что Правительство или орган публичной власти, назначенный Правительством, принимает решение об участии третьего лица, не несущего ответственности за пространственные данные, в национальной инфраструктуре пространственных данных.

Статья 5. Ответственность за пространственные данные

(1) Публичные органы, в пределах своих функциональных навыков и требований настоящего закона, должны участвовать и продвигать национальную инфраструктуру пространственных данных посредством обеспечения доступа к наборам пространственных данных и содержащимся сервисам, а также гарантировать их описание.

(2) Публичные органы гарантируют, что пространственные данные, сетевые сервисы и метаданные являются полными, качественными и доступными для населения, а их использование и предоставление

осуществляется в рамках национальной инфраструктуры пространственных данных посредством выполнения положений настоящего закона.

(3) Ответственность публичных органов за наборы пространственных данных, предусмотренных приложениями 1, 2 и 3 настоящего закона, определяются постановлением Правительства.

Глава II МЕТАДАННЫЕ

Статья 6. Содержание метаданных

Метаданные для наборов данных и сервисов будут содержать следующую информацию:

- а) степень соответствия наборов пространственных данных положениями части (2) статьи 7, части (3) статьи 8 и части (5) статьи 9 настоящего закона;
- б) расценки, сроки и другие условия доступа и использования наборов пространственных данных и сервисов;
- с) качество и степень достоверности наборов пространственных данных;
- д) сведения о публичных органах, ответственных за создание, управление и распространение наборов пространственных данных и сервисов;
- е) условия ограничения доступа населения к наборам пространственных данных и сервисам.

Статья 7. Создание метаданных

(1) Публичные органы обязаны создавать и обновлять метаданные для наборов пространственных данных и сервисов.

(2) Правила по созданию и обновлению метаданных определяются положением, утвержденным Правительством.

(3) После даты вступления в силу положения, предусмотренного частью (2) настоящей статьи, публичные органы обязаны создать метаданные в следующие сроки:

- а) для наборов пространственных данных, указанных в приложениях 1 и 2 настоящего закона – в течение 2 лет;
- б) для наборов пространственных данных, указанных в приложении 3 настоящего закона – в течение 4 лет.

Глава III ИНТЕРОПЕРАБЕЛЬНОСТЬ, СЕТЕВЫЕ СЕРВИСЫ И РАСПРОСТРАНЕНИЕ ДАННЫХ

Статья 8. Интероперабельность

(1) Интероперабельность и гармонизация наборов пространственных данных и сервисов должны быть выполнены в соответствии с правилами реализации, изложенными в части (3) настоящей статьи.

(2) По запросу Правительства, координирующий орган представляет информацию, необходимую для анализа целесообразности и

пропорциональности возможных затрат и выгод, которые могут быть получены согласно правилам, устанавливающим технические методы для интероперабельности и гармонизации пространственных данных и сервисов на основе информации, представленной публичными органами.

(3) Правила реализации, определяющие технические методы для обеспечения интероперабельности и гармонизации наборов пространственных данных и сервисов, учитывают, в первую очередь, реутилизацию существующих правительственных технологических платформ и электронных сервисов, а также сроки исполнения, установленные положением, утвержденным Правительством. Правила реализации должны включать: определение и классификацию пространственных объектов, имеющих отношение к наборам пространственных данных, предусмотренных приложениям 1, 2 и 3 настоящего закона, а также методы географической привязки этих пространственных данных.

Статья 9. Сетевые сервисы

(1) Публичные органы, ответственные за наборы пространственных данных, должны создать следующие сетевые сервисы:

а) поисковые сервисы, позволяющие идентифицировать наборы пространственных данных и сервисы пространственных данных на основе содержания соответствующих метаданных и отображать их содержание;

б) сервисы визуализации, предоставляющие, как минимум, возможности отображения, навигации, масштабирования (увеличения/уменьшения), панорамного вращения (изображение с разворотом вокруг вертикальной или горизонтальной оси), визуального наложения пространственных данных, а также отображение пояснительной информации и любого уместного содержания метаданных;

с) сервисы скачивания, позволяющие копировать наборы пространственных данных или их фрагменты и, по возможности, обеспечивающие прямой доступ к этим данным;

д) сервисы преобразования, дающие возможность обрабатывать наборы пространственных данных с целью обеспечения интероперабельности.

(2) Сетевые сервисы должны учитывать требования пользователей и обеспечивать простоту эксплуатации, доступ через сеть Интернет или другие телекоммуникационные средства.

(3) Сервисы преобразования, указанные в пункте д) части (1) настоящей статьи, должны комбинироваться с другими сервисами, перечисленными в данной статье так, чтобы позволить использование всех этих сервисов.

(4) Координирующий орган, через геопортал национальной инфраструктуры пространственных данных, держателем которого он является и который представляет официальный геопортал Республики Молдова, должен обеспечить доступ к сервисам, указанным в пунктах а) и б) части (1) настоящей статьи.

(5) Правила по созданию сетевых услуг и сроки их реализации должны быть утверждены постановлением Правительства.

Статья 10. Критерии поиска

Для сервисов, указанных в пункте а) части (1) статьи 9 настоящего закона, применяется, как минимум, следующая комбинация критериев поиска:

- а) ключевые слова;
- б) классификация наборов пространственных данных и сервисов;
- с) качество и достоверность наборов пространственных данных;
- д) степень соответствия правилам реализации, определяющим технические методы интероперабельности и, по возможности, гармонизации наборов пространственных данных и сервисов, предназначенных для изменения несущественных элементов, определяется координирующим органом;
- е) географическое положение;
- ф) условия доступа и пользования наборами пространственных данных и сервисов;
- г) публичные органы, ответственные за создание, управление, обслуживание и распространение сервисов пространственных данных.

Статья 11. Доступ к наборам пространственных данных и сервисам

(1) Любое лицо имеет право на доступ и использование наборов пространственных данных и сервисов на условиях настоящего закона.

(2) В соответствии с частью (1) настоящей статьи доступ населения к наборам пространственных данных и сервисам может быть ограничен только на основе положений органического закона и в случае, если это отрицательно скажется на:

- а) защите национальной безопасности и общественного порядка;
- б) международных отношениях;
- с) соблюдении прав другого человека;
- д) развитии судебного разбирательства, праве каждого человека на справедливый суд;
- е) конфиденциальности коммерческой или промышленной, налоговой, статистической информации и государственной тайны;
- ф) защите личных данных и прав интеллектуальной собственности;
- г) защите окружающей среды, к которой относится такая информация, как например, локализация некоторых редких видов.

(3) Предоставление наборов пространственных данных и сервисов публичными органами осуществляется в соответствии с национальным законодательством о доступе к информации, государственной тайне, коммерческой тайне, статистической тайне и защите личных данных.

Статья 12. Использование наборов пространственных данных и сервисов

(1) Сервисы, предусмотренные в пунктах а) и б) части (1) статьи 9 настоящего закона доступны для общественности бесплатно.

(2) Публичные органы, обеспечивающие работу сервисов, упомянутых в пунктах с) и д) части (1) статьи 9 настоящего закона могут взимать плату, не

превышающую стоимости сбора, производства, воспроизведения и распространения наборов пространственных данных.

(3) Плата за сетевые сервисы устанавливается в положении, утвержденном Правительством.

(4) Использование сервисов, предусмотренных пунктами с) и d) части (1) статьи 9 настоящего закона осуществляется с помощью электронного запроса на веб-странице публичного органа, доступного через геопортал национальной инфраструктуры пространственных данных.

Статья 13. Распространение данных

(1) Распространение наборов пространственных данных и серверов дает возможность публичным органам получить доступ к ним, осуществлять обмен и использовать соответствующие наборы пространственных данных и сервисы для удовлетворения потребностей населения, а также реализации национальной инфраструктуры пространственных данных.

(2) Для распространения наборов пространственных данных публичные органы должны заключить соглашения о сотрудничестве.

(3) Нормативная база по распространению наборов пространственных данных и сервисов среди публичных органов и третьих лиц утверждается постановлением Правительства.

Глава IV ОБЯЗАННОСТИ ПУБЛИЧНЫХ ОРГАНОВ И ТРЕТЬИХ ЛИЦ

Статья 14. Обязанности Правительства

В целях реализации национальной инфраструктуры пространственных данных правительство обеспечивает:

- а) продвижение государственной политики в области национальной инфраструктуры пространственных данных;
- б) организацию, разработку и реализацию программ, концепций и стратегий в области национальной инфраструктуры пространственных данных;
- с) организацию, разработку и внедрение законов и нормативных актов в области национальной инфраструктуры пространственных данных;
- д) организацию государственного контроля и надзора за соблюдением норм национальной инфраструктуры пространственных данных;
- е) создание и организацию геопортала национальной инфраструктуры пространственных данных;
- ф) определение компетенции публичных органов в области национальной инфраструктуры пространственных данных.

Статья 15. Обязанности координационного органа

Координационный орган осуществляет следующие полномочия:

- а) разрабатывает проекты законодательных и нормативных актов в области национальной инфраструктуры пространственных данных;

b) внедряет и осуществляет мониторинг реализации государственной политики в области национальной инфраструктуры пространственных данных;

c) координирует участие провайдеров сервисов и пользователей в том, что касается идентификации наборов соответствующих данных, потребностей пользователей, предоставления информации о существующих практиках и получении информации об исполнении настоящего закона;

d) обеспечивает деятельность Совета национальной инфраструктуры пространственных данных;

e) создает и администрирует геопорталом национальной инфраструктуры пространственных данных;

f) обеспечивает совместимость геопортала национальной инфраструктуры пространственных данных с европейским геопорталом;

g) обеспечивает доступ или ссылку на сервисы, указанные в пунктах a) и b) части (1) статьи 9 через геопортал национальной инфраструктуры пространственных данных;

h) обеспечивает разработку и актуализацию национальной инфраструктуры пространственных данных в соответствии с компетенциями, характерными для данной сферы;

i) обеспечивает имплементацию и использование национальной инфраструктуры пространственных данных, отчетность Правительству.

Статья 16. Полномочия публичных органов

(1) В рамках настоящего закона публичные органы обеспечивают актуализацию и интеграцию наборов пространственных данных в национальную инфраструктуру пространственных данных.

(2) В целях реализации национальной инфраструктуры пространственных данных публичные органы осуществляют следующие полномочия:

a) участвуют в разработке и реализации государственной политики в области национальной инфраструктуры пространственных данных в соответствии с положениями закона;

b) информируют координирующий орган о выполнении ответственными органами своих обязанностей в соответствии с положениями настоящего закона, а также о последствиях создавшейся ситуации;

c) взаимодействуют и сотрудничают в области национальной инфраструктуры пространственных данных;

d) обеспечивают доступ публичных органов или третьих лиц к наборам пространственных данных и сервисам.

Статья 17. Обязанности третьих лиц

В целях реализации национальной инфраструктуры пространственных данных третьи лица могут исполнять следующие обязанности:

a) содействовать реализации посредством метаданных и наборов пространственных данных в пределах своих компетенции в соответствии с настоящим законом;

- b) сотрудничать и взаимодействовать в области национальной инфраструктуры пространственных данных;
- c) принимать участие в разработке и реализации политики в области национальной инфраструктуры пространственных данных.

Глава V

СОВЕТ ПО НАЦИОНАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЕ ПРОСТРАНСТВЕННЫХ ДАННЫХ

Статья 18. Состав и структура Совета

- (1) Совет по национальной инфраструктуре пространственных данных создан при координирующем органе и не имеет статуса юридического лица.
- (2) Совет по национальной инфраструктуре пространственных данных должен быть коллегиальным и выступать в качестве консультативного органа в политике по разработке национальной инфраструктуры пространственных данных.
- (3) Совет по национальной инфраструктуре пространственных данных состоит из представителей, имеющих полномочия принимать решения, делегированных центральными и местными публичными органами и гражданским обществом.
- (4) Состав и положение об организации и деятельности Совета по национальной инфраструктуре пространственных данных утверждаются Правительством.

Статья 19. Полномочия Совета по национальной инфраструктуре пространственных данных

Совет по национальной инфраструктуре пространственных данных осуществляет следующие полномочия:

- a) разрабатывает и направляет на утверждение Правительству предложения по разработке плана действий по реализации национальной инфраструктуры пространственных данных;
- b) два раза в год или по мере необходимости информирует координирующий орган о ходе реализации плана действий;
- c) консультирует по вопросам определения состава наборов пространственных данных, а также наборов иных данных, чем предусмотренные в приложениях 1, 2, и 3 настоящего закона;
- d) консультирует по вопросам действующих правил и условий получения доступа и использования наборов пространственных данных;
- e) консультирует и выдвигает предложения по разработке соглашения о сотрудничестве с партнерскими органами и третьими лицами;
- f) создает группы специалистов для выполнения плана действий по имплементации национальной инфраструктуры пространственных данных;
- g) предлагает темы и подтемы для групп специалистов, созданных на уровне Совета по национальной инфраструктуре пространственных данных;

h) рекомендует стандарты по определению содержания, структуры, формы, качества пространственных данных, необходимых для получения общего и интероперабельного формата данных.

Глава VI

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 20. Финансирование национальной инфраструктуры пространственных данных

(1) Работы по распространению пространственных данных в электронной форме и поддержанию национальной инфраструктуры пространственных данных должны финансироваться из бюджетов публичных органов, ответственных за наборы пространственных данных, а также из других источников, не противоречащих закону;

(2) Публичные органы, ответственные за наборы пространственных данных, обязаны ежегодно предусматривать финансовые средства для исполнения своих полномочий в соответствии с настоящим законом.

Статья 21

(1) Настоящий закон вступает в силу через 3 месяца со дня его опубликования.

(2) Правительству течение 6 месяцев с момента принятия этого закона:

а) представить в Парламент предложения по внесению изменений в действующее законодательство в соответствии с законом;

б) разработать и утвердить нормативные документы, необходимые для реализации настоящего закона.

Председатель Парламента

Наборы пространственных данных

1. Системы координат

Единая система для однозначного координатного описания пространственной информации в терминах трехмерных прямоугольных координат (x, y, z) или геодезической широты, долготы и высоты, основанных на системах исходных геодезических дат и высот.

2. Системы географических сеток

Согласованная сетка с переменным разрешением, построенная от общей начальной точки, с расположением в пространстве и стандартным размером ячеек.

3. Географические названия

Названия регионов, областей, районов, городов и их предместий, поселков, а также любых географических или топографических объектов социального или исторического значения.

4. Административные единицы

Единицы административно-территориального деления, на которых Республика Молдова имеет и/или осуществляет права юрисдикции, на местном, региональном и национальном уровнях, разделенных административными границами.

5. Адреса

Местоположение объектов, основанное на адресных указателях, как правило, наименования улицы, номера дома и почтового кода.

6. Земельные участки

Объекты учета в кадастровых реестрах или аналогичных системах учета недвижимости.

7. Транспортные сети

Автомобильные и железные дороги, сети воздушного и водного транспорта, а также объекты их инфраструктуры и связи между различными транспортными сетями.

8. Гидрография

Гидрографические элементы и все другие водные объекты и элементы, связанные с ними, включая бассейны рек и гидрографические подбассейны.

9. Охраняемые природные территории и охранные зоны

Охраняемые природные территории и охранные зоны и искусственно созданные охранные зоны, обозначенные или управляемые в рамках международного и внутреннего законодательства для достижения конкретных природоохранных целей.

Наборы пространственных данных

1. Рельеф

Цифровые альтиметрические модели рельефа суши. Включают отметки высот земной поверхности, батиметрические данные и положение береговых линий.

2. Земной покров

Физическое и биологическое покрытие земной поверхности, включая искусственные образования, сельскохозяйственные области, леса, полустественные области, заболоченные места, переувлажненные земли и водные объекты.

3. Ортоизображения

Изображения земной поверхности географической привязкой, полученные с помощью датчиков, установленных на спутнике или на борту воздушного объекта.

4. Геология

Геологические данные, классифицированные по составу и структуре, включая скальные породы, водоносные пласты и геоморфологические характеристики.

Наборы пространственных данных

1. Статистические единицы

Единицы для распространения или использования статистической информации.

2. Строения

Географическое положение зданий и сооружений.

3. Почвы

Характеристики почв и подпочв с классификацией по глубине, текстуре, структуре, механическому составу и содержанию органических веществ, каменистости с учетом, где возможно, средних углов наклона и потенциальной влагоемкости.

4. Категории земельных участков

Характер использования территорий в зависимости от текущего или будущего функционального назначения или социально-экономической цели (например, жилые массивы, промышленные зоны, торговые центры и магазины, сельскохозяйственные и лесные земли, рекреационные зоны).

5. Здравоохранение и безопасность среды обитания

Географическое распределение преобладающих патологических отклонений (различные виды аллергии, рака, заболеваний дыхательной системы и т. д.), информация о состоянии здоровья (различные биоиндикаторы, падение рождаемости, эпидемии) или благосостоянии людей (утомляемость, стрессы и т. п.), которое прямо (загрязнение воздуха, химические выбросы, сокращение озонового слоя, шум и т. д.) или косвенно (питание, генетически модифицированные продукты и т. д.) связано с состоянием окружающей среды.

6. Коммунальное хозяйство и социальные службы

Включает объекты служб коммунального хозяйства, такие как водоснабжение и канализация, электро- и газоснабжение, управление отходами и т. п., а также публичные административные и социальные службы, как школы и больницы.

7. Сооружения для мониторинга окружающей среды

Расположение и эксплуатация сооружений для мониторинга окружающей среды, в том числе наблюдение и измерение вредных выбросов, состояние окружающей среды и другие параметры экосистемы

(биоразнообразие, территории охраняемые государством и др.) будет осуществляться публичными органами или от их имени.

8. Производство и индустриальные сооружения

Промышленные производственные объекты, в том числе и водозаборные сооружения, объекты горнодобывающей промышленности, авторизованные места хранения.

9. Объекты сельского хозяйства и аквакультуры

Сельскохозяйственное оборудование и производственные мощности (включая ирригационные системы, теплицы, оранжереи, конюшни и т. п.).

10. Распределение населения – демография

Географическое распределение населения, включая характеристики населения и уровни активности, уровень и показатели миграции населения, объединенные по ячейкам географической сетки, регионам, административным или другим единицам для демографического анализа.

11. Зоны управления/регулирования и единицы отчетности

Зоны управления, регулируемые или используемые для отчетности на европейском, национальном, региональном и локальном уровнях включают свалки, водоохранные зоны источников питьевой воды, зоны/пункты сброса использованных вод в водоемы, чувствительные к концентрации нитратов, морские фарватеры и фарватеры крупных континентальных водоемов, территории размещения отходов, зоны ограничения уровня шума, зоны, утвержденные для геологических изысканий и добычи полезных ископаемых, районы гидрографических бассейнов, пункты сбора данных для отчетности и прибрежные зоны.

12. Зоны природных рисков

Уязвимые зоны, характеризующиеся в зависимости от природных рисков атмосферного, гидрологического, сейсмического, вулканического характера, а также пожары, которые в силу их местонахождения, серьезности последствий и частоты возникновения представляют опасную угрозу для населения, например, наводнения, оползни, лавины, лесные пожары, землетрясения.

13. Атмосферные условия

Физическое состояние атмосферы, включая пространственные данные, основанные на измерениях, моделировании или их комбинации, с привязкой мест сбора данных.

14. Метеорология

Погодные условия и их параметры: осадки, температура, содержание водяных паров, скорость и направление ветра.

15. Биogeографическое районирование

Зоны с относительно однородными экологическими условиями и общими характеристиками.

16. Места обитания

Географические зоны, характеризующиеся определенными экологическими условиями, процессами, структурами и функциями жизнеобеспечения для обитания проживающих там организмов. Эти понятия включают как сухопутные территории, так и акватории, которые различаются своими географическими, абиотическими и биотическими свойствами, независимо от того, являются такие регионы чисто природными или природно-антропогенными.

17. Биологическое разнообразие

Географическое распределение ареалов обитания представителей животного и растительного мира, объединенные по ячейкам сетки координат, областям, административным единицам или другим единицам статистического анализа.

18. Энергетические ресурсы

Источники энергии, включая углеводороды, гидроэнергетические и биоэнергетические ресурсы, солнечную и ветровую энергию, с информацией о величине источника энергии, глубине/высоте характеризующих потенциал ресурса.

19. Минеральные ресурсы

Полезные ископаемые, включая руды металлов, промышленные минералы и т. д., с информацией о запасах, о глубине/высоте залегания, характеризующих потенциал ресурса.

ИНФОРМАЦИОННАЯ СПРАВКА

к проекту закона о национальной инфраструктуре пространственных данных

Имя инициатора и автора, а так же сторон, участвующих в разработке проекта закона:

Проект закона о национальной инфраструктуре пространственных данных (далее НИПД) разработан Агентством земельных отношений и кадастра при поддержке организаций двух стран Европейского союза, Swedesurvey, зарубежного Агентства Lantmäteriet (шведского органа по картографии, кадастру и регистрации прав на недвижимое имущество) и Государственным управлением по геодезии Хорватии (State Geodetic Administration) в рамках проекта Twinning «Организация, оптимизация и автоматизация процессов картографирования в Республике Молдова».

Цели и задачи, преследуемые посредством принятия настоящего законодательного акта:

Разработка проекта закона о НИПД направлена на сближение национального законодательства с законодательством ЕС, а именно с Директивой 2007/2/СЕ Европейского парламента и Европейского совета от 14 марта 2007 о создании инфраструктуры пространственных данных в Европейском сообществе (INSPIRE).

Целью Директивы INSPIRE является создание и развитие законодательной основы для создания европейской инфраструктуры пространственных данных в целях осуществления европейской политики в области защиты окружающей среды и политики или действий, которые могут воздействовать на окружающую среду. Директива INSPIRE была разработана Европейской комиссией для улучшения координирования между органами власти стран европейского сообщества, для заполнения недостатка стандартов относительно пространственных данных, а также для преодоления политических ограничений в области гео-информации, необходимой для ведения европейской политики в области окружающей среды. Для этого необходимо чтобы вся пространственная информация регулировалась через единый гео-портал на уровне всего сообщества, в соответствии с положениями Директивы INSPIRE.

Целью НИПД является создание и развитие пространственных данных через национальный гео-портал, чтобы органы публичной власти общественность пользовались расширенным и облегченным доступом к этим данным. С помощью внедрения Директивы INSPIRE обеспечивается единая координация аспектов, связанных с пространственными данными, держателем которых являются органы публичной власти, таких как: технические аспекты связанные с интероперабельностью (совместимостью), использование сетевых сервисов, принципы, управляющие доступом к пространственным данным, а также расходы, необходимые для предоставления доступа. НИПД основывается на пространственных данных, созданных каждым органом публичной власти. Необходимо, чтобы все эти пространственные данные были совместимы с пространственными данными Единой европейской инфраструктуры с учетом общих европейских правил применения.

Данный законопроект обеспечивает общую законодательную основу для создания НИПД в Республике Молдова, совместимой с требованиями Директивы INSPIRE. Соблюдая единые нормы внедрения на уровне Европейского сообщества, Республика Молдова, будучи страной-кандидатом на вступление в Евросоюз, выполняет требования внедрения положений Директивы INSPIRE. Кроме того, дополнительно к Директиве 2007/2/СЕ, выполняются также требования Директивы 2008/50/СЕ Европейского Парламента и Европейского Совета от 21 мая 2008 о качестве окружающего воздуха и более чистого воздуха для Европы, Приложение XI к главе 16, Окружающая среда, из Соглашения об Ассоциации с ЕС, посредством которой РМ обязуется сближить постепенно свою законодательную базу с законодательством ЕС.

Проект закона о НИПД обеспечивает рамки для адаптации, актуализации и повышения точности существующих пространственных данных, а также предоставление различной информации, которая упростит поиск данных и оценку их качества, а также потенциальных областей для пользования и визуализации этих данных.

Создание НИПД имеет важное значение для улучшения общественных услуг и для поддержки развития экономического и социального сектора. В условиях существования НИПД появится возможность комбинирования большего количества пространственных данных о качестве окружающей среды с другими геопрограммными данными, например, данные о плотности населения можно будет комбинировать с эпидемиографическими данными и с данными о качестве воздуха, чтобы оценить влияние загрязнения воздуха на здоровье, а также оценить развитие параметров, связанных со здоровьем, в зависимости от степени загрязнения.

НИПД является совокупностью информационных технологий, политических решений, стандартов и человеческих ресурсов необходимые для облегчения доступа органов публичной власти, частного сектора и общественности к пространственным данным.

Основной целью НИПД является хранение и поддержание пространственных данных на самом высоком уровне, обеспечение условий для их непротиворечивого комбинирования, то есть, чтобы у разных пользователей была возможность комбинировать и распространять пространственные данные, полученные из различных источников, обеспечение их доступности на условиях, которые необоснованно не ограничивают их использование и обеспечивают легкий поиск доступных пространственных данных, оценку их пригодности для конкретной цели и знание правил и ограничений использования.

НИПД не предусматривает единой и огромной базы данных, а является структурой которая обеспечивает стандартизированную и непротиворечивую связь между существующими и децентрализованными базами данных, находящихся под управлением органов публичной власти. В НИПД пользователь обретает возможность работы с пространственными данными с разных источников, доступ к которым он получает через сетевые услуги. Кроме того, он работает с обновленными пространственными данными, так как ответственность за обновление данных лежит на органах публичной власти, ответственных за обновление. Это является одним из основных различий между НИПД и национальной системой географических данных.

Также, для органов публичной власти НИПД устранила бы преобладающие трудности в их деятельности, связанной с наличием, качеством, доступом и совместным использованием пространственных данных для большого количества политик и тем. Отсутствие стандартов и единых методологий приводит к созданию некачественных и несистематизированных (несовместимых) пространственных данных, что в свою очередь, не позволяет использовать данные в едином формате.

Данный законопроект предлагает инструменты для решения этих проблем, а именно — меры по обмену, распространению, доступу и использованию совместимых пространственных данных и сервисов всеми органами публичной власти. Создание НИПД обеспечит более простой и мало затратный доступ к данным, держателем которых являются органы публичной власти, генерируя тем самым увеличение эффективности исполнения поставленных им общественных задач.

Также НИПД предполагает сотрудничество и взаимодействие между органами публичной власти, с целью сокращения дублирования в сборе и хранении пространственных данных. Одновременно, НИПД создает оптимальные условия для сотрудничества с органами публичной власти других стран, в частности Европейского Союза, что в результате приведет к улучшенному трансграничному распространению пространственных данных, с особым упором на окружающую среду, климат, а также на безопасность, транспорт, региональное развитие и туризм.

Указанные выше преимущества будут полезны и третьим лицам. НИПД открывает новые возможности для анализа и исследований, соединяя и сравнивая пространственные данные из различных областей и регионов, в том числе для деловой среды, используя пространственные данные для принятия решений в целях организации и функционирования деятельности в области коммуникаций, сельского хозяйства, туризма и территориального планирования (использования и обустройства территории) и эксплуатации природных ресурсов.

Через реализацию НИПД обеспечивается максимальное количество бесплатных услуг в открытом доступе. Следовательно, предоставляется возможность бесплатного использования, по крайней мере, сервисов поиска и визуализации, а также при четко определенных условиях, существует возможность загрузки (скачивания) наборов пространственных данных. Наряду с преимуществами, связанными с упрощением административных процедур и более эффективным регулированием, достигается участие граждан, путем предоставления им соответствующей информации, предоставляя им тем самым возможность осведомляться и принимать решения по отношению к среде в которой они живут, действовать надлежащим образом в случае возникновения чрезвычайной ситуации (например, бедствия, катастрофы) и влиять на государственную политику.

Международный опыт:

Хорватия и Швеция очень быстро признали очевидные преимущества реализации НИПД. Во-первых, НИПД ввела описание данных через метаданные, и это стало общим для нескольких областей, к примеру, для обустройства территории или окружающей среда. До реализации НИПД культуры описания данных через метаданные как таковой не существовало. Обеспечение того, что данные хранятся в наиболее подходящем учреждении, стало также общепринятым подходом, например производство ортофотопланов, финансируется одними учреждениями, но управляется теми учреждениями, которые согласно законодательству несут ответственность за хранение этих данных. Дублирование данных постепенно становится проблемой прошлого. Создание сервисов является еще одним благоприятным аспектом НИПД. На сегодняшний день, пространственные данные легко найти, вне зависимости от их формата.

Также, Румыния является одним из 19 государств-членов, которые отвечают техническим требованиям INSPIRE, а поисковой сервис при „Геопортал НИПД” соответствует спецификациям INSPIRE.

В качестве преимуществ в области использования пространственных данных можно отметить:

- Качественно улучшенная информация, необходимая для политики землеустройства, а также для непосредственного сотрудничества с местными органами местной власти (на уровне сел и на уровне городов);
- Улучшение интероперабельности в информационных системах, необходимых для проектов, осуществляемых соответствующими учреждениями;
- Сокращение затрат на создание пространственных данных;
- Повышение уровня осведомленности о локальных и глобальных проблемах окружающей среды.

Презентация проблем, затронутых в проекте через призму законодательной и нормативно-правовой базы, и выделение новых элементов:

Проект закона о НИПД регулирует наборы данных, являющихся частью НИПД, обеспечение доступа и распространение наборов пространственных данных, сетевые сервисы необходимые для распространения, а также ответственность органов публичной власти за наборы и сервисы пространственных данных, и их интероперабельность, в соответствии со стандартами ЕС. В приложении к законопроекту указываются

регулируемые наборы пространственных данных, а также органы публичной власти, ответственные за каждый набор данных.

Для успешного внедрения законопроекта и его основных принципов, центральный административный орган, назначенный в качестве координатора, обеспечит поиск и визуализацию наборов пространственных данных посредством метаданных, опубликованных на „Геопортале НИПД“. Третьи лица смогут публиковать свои метаданные на „Геопортале НИПД“, который будет также содержать ссылки на различные сервисы пространственных данных, предоставленные органами публичной власти или третьими лицами.

Одной из обязанностей координатора является создание законодательной и нормативно-правовой базы в области НИПД, оказывая, тем самым, поддержку правительству в установлении правил внедрения.

Законопроект предусматривает создание коллегиального правления НИПД, в состав которого войдут представители, уполномоченные принимать решения, делегированные центральными административными органами, представительными органами местного самоуправления и заинтересованным гражданским обществом.

Содержание представленного нормативного акта:

Законопроект состоит из преамбулы, 6 глав (21 статьи), 4 приложений и предусматривает:

- В *Главе I "Общие положения"*: назначение и цель закона, понятия, используемые в законопроекте, правовое регулирование, сферы применения и ответственность за НИПД.

- В *Главе II "Метаданные"*: содержание метаданных и временной промежуток создания метаданных отдельно для каждого приложения. Нормы для создания метаданных будут регламентироваться Положением утвержденным Правительством.

- В *Главе III "Интероперабельность, сетевые сервисы, и распространение данных"*:
 - положения, касающиеся процесса интероперабельности состоящего из гармонизации наборов и сервисов пространственных данных через Положение, утвержденное Правительством.

- положения о распространении наборов пространственных данных основываясь на соглашении о сотрудничестве;

- положения о сетевых сервисах, состоящие из создания сервисов поиска, визуализации, загрузки и трансформации каждым ответственным органом публичной власти, согласно Положению, утвержденному Правительством, которое определяет процедуру создания сетевых сервисов;

- положения о сервисах поиска, основанных на семи критериях поиска;

- положения о доступе и сервисах наборов пространственных данных, которые регулируют право доступа и использования наборов пространственных данных и связанных с ними сервисов;

- В *Главе IV "Полномочия органов публичной власти третьих лиц"*: предусматривает компетентность правительства, полномочия и обязанности координатора и органов публичной власти, а также полномочия третьих лиц;

- В *Главе V "Коллегиальное правление национальной инфраструктуры пространственных данных"*: состав, структура, статус и полномочия правления НИПД в качестве консультанта

- В *Главе VI "Заключительные положения"*: процесс финансирования НИПД, в том числе положения об организации исполнения закона и регулирования нормативной базы, а также положения о вступлении закона в силу.

Экономическое и финансовое обоснование:

Реализация НИПД связана с затратами. Это происходит главным образом за счет создания метаданных, портала, сетевых сервисов и гармонизации данных. Как минимум,

это приводит к увеличению расходов в отношении персонала, оборудования и программного обеспечения. Для достижения успеха, при реализации НИПД будут необходимы также средства для финансирования других мероприятий, таких как укрепление кадрового потенциала и коммуникации. Выполнение задач, возложенных на координатора, в том числе проведение встреч правления НИПД, также нуждается в финансировании.

Даже, несмотря на то, что НИПД будет иметь краткосрочное негативное влияние на бюджет, общество в целом выиграет от ее реализации. Органы публичной власти понесут большую часть расходов; в средне- и долгосрочной перспективе, однако, они выиграют от более эффективного управления, ведущего к положительным показателям. Экономические агенты и общественность не понесут каких-либо затрат, но все-таки они извлекут пользу во многих отношениях, что также принесет пользу обществу.

Ряд европейских исследований показывают, что польза, полученная в результате реализации НИПД, значительно перевешивает издержки, особенно для региональных и местных органов публичной власти и частного сектора.

Можно предположить, что в такой стране, как Молдова, где качество и координация пространственных данных иногда отсутствует, экономическая польза от согласованной инфраструктуры будет огромной, по крайней мере большей, чем расходы на реализацию НИПД.

Работы, связанные с распространением пространственных данных в электронной форме и поддерживанием НИПД будут финансироваться из бюджетов органов публичной власти, ответственных за наборы пространственных данных, а также из других законных источников.

Координатор совместно с другими органами публичной власти разработает тарифы для сетевых сервисов и направит их правительству на утверждение.

Включение проекта в систему действующих законодательных и нормативных актов, законодательные и нормативные акты которые должны быть разработаны или изменены:

Обеспечение выполнения проекта закона о НИПД требует внесение изменений и дополнений в действующее законодательство в таких областях, как геодезия, картография и геоинформатика, кадастр недвижимости, земельные отношения и охрана земель, а также разработка нормативных актов, предусмотренных настоящим законом.

Соблюдение прозрачности процесса принятия решений:

Приказом №21 от 20 февраля 2015 года была создана рабочая группа, которая разработала проект закона о НИПД.

В разработке законопроекта приняли участие представители Центра электронного управления; Министерства строительства и регионального развития; Министерства окружающей среды; Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры; Сельскохозяйственного информационного центра при Министерстве сельского хозяйства и продовольственной промышленности; Агентства по энергоэффективности при Министерстве экономики; Службы гражданской защиты и чрезвычайных ситуаций при Министерстве внутренних дел; Министерства информационных технологий и связи; Агентства "Молдсилва"; Национального бюро статистики; Агентства „ApeleMoldovei”; Академии наук Молдовы.

В целях соблюдения положений Закона №239 от 13 ноября 2008 года о прозрачности процесса принятия решений, Проект закона о национальной инфраструктуре пространственных данных опубликован на официальной странице Агентства земельных отношений и кадастра, www.arfc.gov.md, в рубрике *Transparența decizională*, секция *Proiecte de acte normative remise spre coordonare*.

Проект закона о национальной инфраструктуре пространственных данных был одобрен всеми заинтересованными сторонами.

Генеральный директор

Анатолие ГИЛАШ