



PREȘEDINTELE REPUBLICII MOLDOVA

22 decembrie 2020

Nr. 01-06-67

Stimată Doamnă Președinte al Parlamentului,

În conformitate cu art. 86 alin. (1) din Constituția Republicii Moldova și cu art. 14 alin. (3) din Legea privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, prezint Parlamentului, spre ratificare, Convenția Organizației Internaționale a Muncii nr. 161 privind serviciile de sănătate ocupațională, adoptată la 26 iunie 1985, precum și proiectul de lege în acest sens, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 907 din 16 decembrie 2020.

În calitate de organ responsabil pentru prezentarea convenției în Parlament se desemnează Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale.

Cu stimă,

Igor DODON

Anexe:

- | | |
|---|------------|
| 1. Copia demersului Guvernului | – una filă |
| 2. Hotărârea Guvernului nr. 907 din 16 decembrie 2020 | – 2 file |
| 3. Proiectul de lege | – 2 file |
| 4. Copiile certificate de pe textul în limba engleză și de pe traducerea oficială | – 16 file |
| 5. Argumentarea necesității ratificării | – 5 file |
| 7. Avizele autorităților de resort | – 6 file |
| 8. Tabelul de sinteză | – 4 file. |

Doamnei Zinaida GRECEANȚI,
Președinte al Parlamentului

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI		
REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. <u>530</u>		
<u>"23"</u>	<u>12</u>	20 <u>20</u>
Ora		



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 21-05- 11359

Chișinău

17.12.2020

Aparatul Președintelui Republicii Moldova

În temeiul art.86 din Constituția Republicii Moldova și art.14 alin.(2) din Legea nr.595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Convenției Organizației Internaționale a Muncii nr.161 privind serviciile de sănătate ocupațională, adoptată la 26 iunie 1985, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 907 din 16 decembrie 2020.

Responsabil de prezentare în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea proiectului de lege (2 file);
2. Proiectul de lege (2 file);
3. Copiile de pe tratatul internațional (16 file);
4. Argumentarea oportunității ratificării (5 file);
5. Avizele autorităților (6 file);
6. Sinteza obiecțiilor și propunerilor (4 file).

Secretar general adjunct al Guvernului


Roman CAZAN

Ex.: Daria Strati
Tel.: 022-250-287

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

Fax:
+ 373 22 242 696

E-mail:
cancelaria@gov.md

APARATUL PREȘEDINTELUI REPUBLICII MOLDOVA Nr.2		
Nr.	2998	
Data	17	12 2020



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 907

din 16 decembrie 2020

Chișinău

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru ratificarea
Convenției Organizației Internaționale a Muncii nr. 161 privind
serviciile de sănătate ocupațională, adoptată la 26 iunie 1985**

În temeiul art. 14 alin. (2) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 24-26, art. 137), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Președintelui Republicii Moldova spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Convenției Organizației Internaționale a Muncii nr. 161 privind serviciile de sănătate ocupațională, adoptată la 26 iunie 1985.

Prim-ministru



Contrasemnează:

**Ministrul afacerilor externe
și integrării europene**

**Ministrul sănătății,
muncii și protecției sociale**

ION CHICU

Aureliu Ciocoi

Viorica Dumbrăveanu

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****pentru ratificarea Convenției Organizației Internaționale a Muncii nr. 161
privind serviciile de sănătate ocupațională**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. 1. – Se ratifică Convenția Organizației Internaționale a Muncii nr. 161 privind serviciile de sănătate ocupațională, adoptată la 26 iunie 1985.

Art. 2. – Guvernul va întreprinde măsurile necesare pentru implementarea prevederilor Convenției nominalizate, prin intermediul Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale.

Art. 3. – Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene va remite instrumentul de ratificare Directorului General al Organizației Internaționale a Muncii pentru înregistrare.

Art. 4. – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Președintele Parlamentului

Argumentarea

necesității ratificării Convenției Organizației Internaționale a Muncii nr. 161 privind serviciile de sănătate ocupațională, adoptată la Geneva la 26 iunie 1985

Descrierea tratatului

Informații generale.

Ratificarea de către Republica Moldova a Convenției Organizației Internaționale a Muncii nr. 161 din 26 iunie 1985 privind serviciile de sănătate ocupațională, cu Recomandarea nr. 171 (în continuare - Convenția nr. 161), va facilita acordarea serviciilor de sănătate în muncă în cadrul instituțiilor și a întreprinderilor, în scopul protecției sănătății angajaților.

Convenția a intrat în vigoare la data de 17 februarie 1988. Până în prezent Convenția a fost ratificată de state cum ar fi: Antigua și Barbuda, Belgia, Benin, Bosnia și Herțegovina, Brazilia, Bulgaria, Burkina Faso, Chile, Columbia, Croația, Republica Cehă, Cote d'Ivoire, Finlanda, Gabon, Germania, Guatemala, Ungaria, Luxemburg, Mexic, Muntenegru, Niger, Polonia, San Marino, Serbia, Seychelles, Slovacia, Slovenia, Suedia, Fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei, Ucraina, Uruguay, Zimbabwe.

Convenția privind serviciile de sănătate ocupațională reprezintă un tratat interstatal, structura căruia este compusă din titlu, preambul, dispozitiv și clauze finale.

Informații privind conținutul tratatului.

Scopul: protecția sănătății salariaților (lucrătorilor) în caz de boală, boli profesionale și accidente de muncă.

Termenul de valabilitate: conform art. 19 al Convenției, fiecare membru care a ratificat prezenta convenție poate să o denunțe după expirarea unui termen de zece ani de la data intrării în vigoare a convenției, printr-un act comunicat directorului general al Biroului Internațional al Muncii pentru înregistrare. Denunțarea nu va intra în vigoare decât după un an de la data înregistrării.

Fiecare membru care a ratificat prezenta convenție și care în decursul anului urmează expirării perioadei de zece ani menționate în paragraful precedent, nu exercită dreptul de denunțare prevăzut de prezentul articol, va fi obligat pentru o altă perioadă de zece ani și, ulterior, poate denunța prezenta convenție la expirarea fiecărei perioade de zece ani, în condițiile prevăzute în prezentul articol.

Modul de amendare este reflectat în art. 23, care prevede că în cazul în care Conferința va adopta o nouă Convenție care va revizui integral sau parțial această Convenție, atunci, dacă noua convenție nu prevede altfel;

- a) ratificarea de către un membru a noii convenții de revizuire implică, denunțarea imediată a prezentei convenții, indiferent de prevederile articolului 19 de mai sus, în cazul în care noua Convenție de revizuire va intra în vigoare;
- b) de la data intrării în vigoare a noii convenții de revizuire, prezenta convenție încetează să mai fie deschisă spre ratificare de către membri.

Prezenta convenție rămâne în orice caz în vigoare, în forma și conținutul original,

Digitally signed by Dumbrăveanu Viorica
Date: 2020.11.03 16:10:40 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



pentru acei membri care au ratificat-o, dar care nu au ratificat Convenția de revizuire.

Serviciile de sănătate ocupațională, care pot fi definite drept un sistem de supraveghere și asigurare a sănătății salariaților la locul de muncă, au următoarele funcții:

- identificarea, evaluarea și monitorizarea factorilor mediului ocupațional care pot influența negativ asupra sănătății lucrătorilor;
- consultarea angajatorilor privind organizarea locurilor de muncă și ajustarea lor la necesitățile lucrătorilor;
- consultarea lucrătorilor în problemele de protecție a sănătății, securității și igienei muncii, de asemenea în ergonomie și utilizarea echipamentelor de protecție;
- supravegherea stării de sănătate a lucrătorilor în raport cu factorii profesionali de risc la locul de muncă;
- diagnosticul, tratamentul și reabilitarea bolnavilor cu patologii profesionale;
- organizarea informării, instruirii și educației lucrătorilor cu referire la protecția sănătății în cadrul procesului de muncă;
- analiza cazurilor de boli profesionale și în caz de necesitate, participarea la analiza cazurilor de accidente la locul de muncă.

Funcțiile menționate mai sus urmează a fi îndeplinite de către medicii igienişti, medicii în patologii profesionale, specialiştii în securitate și sănătate la locul de muncă, care la necesitate vor fi consultați de către ergonomişti sau psihologi.

Analiza de impact

Informații generale.

Ratificarea și implementarea de către Republica Moldova a Convenției va contribui la perfecționarea legislației în domeniu și prin urmare la soluționarea mai multor probleme cu care se confruntă actualmente salariații și anume: identificarea și evaluarea riscurilor de expunere a lucrătorilor la locul de muncă; monitorizarea factorilor de mediu și a operațiunilor de producție care le-ar putea afecta sănătatea; participarea în procesul de examinare și analiză a accidentelor de muncă și a bolilor profesionale; organizarea de prim ajutor și asistență medicală de urgență, etc. Convenția nr. 161 obligă statele membre să dezvolte treptat serviciile de sănătate ocupațională pentru toți lucrătorii, atât pentru cei angajați în sectorul privat, cât și pentru cei angajați în sectorul public, în toate ramurile economiei naționale. Măsurile întreprinse trebuie să fie adecvate riscurilor specifice ale întreprinderilor.

Furnizarea serviciilor calitative de sănătate ocupațională constituie una din preocupările de bază ale Organizației Internaționale a Muncii (OIM). Pentru a asigura punerea în aplicare a acestor practici la nivel național și de întreprindere, statele membre ale OIM sunt încurajate să adopte politici naționale cuprinzătoare privind serviciile de sănătate ocupațională, în conformitate cu prevederile Convenției nr. 161.

Prin ratificarea Convenției, fiecare parte recunoaște relevanța standardelor internaționale în domeniul serviciilor de sănătate ocupațională și își asumă obligația de a

formula, implementa și revizui periodic o politică națională coerentă în această direcție.

Cadrul instituit de Convenție și elaborat în detalii prin Recomandarea Conferinței Internaționale a Muncii nr. 171 din 26 iunie 1985, solicită guvernelor să contribuie la construcția unei infrastructuri de servicii de sănătate cu funcții esențial preventive și responsabile pentru consultarea angajatorilor, salariaților și reprezentanților acestora pe marginea solicitărilor de instituire și menținere a unui loc de muncă sigur și sănătos, adaptarea muncii la capacitățile determinate de starea fizică și sănătatea mintală a salariaților.

Importanța Convenției rezidă în mecanismul de:

- identificare și evaluare a riscurilor pentru sănătate la locul de muncă;
- supraveghere a factorilor din mediul de muncă, care ar putea afecta sănătatea salariaților;
- participare la dezvoltarea programelor de îmbunătățire a practicilor și schimbul de informații în domeniu;
- supraveghere a sănătății salariaților, etc.

Conform art. 6 din Convenție, instituirea unor servicii de sănătate ocupațională corespunzătoare prevederilor enumerate *supra* implică din punct de vedere organizațional adoptarea actelor normative și/sau a contractelor colective de muncă, sau a altor documente de oricare formă, aprobate de autoritatea competentă după consultarea cu organizațiile patronale și sindicale relevante. De asemenea, serviciile respective reclamă existența specialiștilor pregătiți, dar și a capacităților de diagnosticare, consultare, tratament și dispensarizare a bolilor profesionale și cronice, iar participarea echitabilă a partenerilor sociali la implementarea acestora este unul din principiile de bază ale Convenției.

Mecanismul de raportare în baza Convenției a fost adoptat de Consiliul de Administrație al OIM în concordanță cu prevederile art. 22 din Constituția Organizației și impune guvernelor statelor-părți respectarea prevederilor Recomandării nr. 171 privind serviciile de sănătate ocupațională. Prin urmare se anexează Recomandarea respectivă la textul Convenției.

Aspectul politic, cultural și social. Ratificarea Convenției OIM nr. 161 va contribui la promovarea imaginii Republicii Moldova în calitate de stat democratic, care garantează tuturor persoanelor angajate în câmpul muncii, accesul la servicii calitative de sănătate.

Aspectul economic și de mediu. Ratificarea Convenției privind serviciile de sănătate ocupațională va facilita îmbunătățirea indicatorilor de sănătate a angajaților prin depistarea precoce a maladiilor, legate de mediul ocupațional și tratamentul acestora. Veniturile așteptate în urma implementării Convenției nu pot fi calculate în cifre concrete, însă sunt evidente (sănătatea angajaților, păstrarea capacității de muncă, sporirea productivității muncii, diminuarea dezabilității și mortalității populației apte de muncă). Consecințe negative în rezultatul ratificării de către Republica Moldova a Convenției menționate *supra* nu au fost identificate.

Aspectul normativ. Prevederile Convenției OIM nr. 161 privind serviciile de sănătate ocupațională sunt compatibile cu prevederile Constituției Republicii Moldova (articolul 43 alineatul (2)), legislației Uniunii Europene, precum și cu instrumentele

juridice internaționale ratificate. Astfel, pînă în prezent, de către Parlamentul Republicii Moldova au fost ratificate mai multe Convenții ale Organizației Internaționale a Muncii: nr. 155 privind securitatea și igiena muncii și mediul de muncă (ratificată prin Legea nr. 755-XIV din 24.12.1999), nr. 187 privind cadrul de promovare a securității și sănătății în muncă (ratificată prin Legea nr. 72-XVIII din 26.11.2008).

Sănătatea și securitatea în muncă reprezintă unul dintre cele mai importante domenii ale politicii Organizației Internaționale a Muncii și a UE referitoare la ocuparea forței de muncă și afaceri sociale. Scopul final al activității de sănătate și securitate în muncă este protejarea vieții, integrității și sănătății angajaților împotriva riscurilor de accidentare și îmbolnăvire profesională care pot apărea la locul de muncă și crearea unor condiții de muncă care să asigure acestora confortul fizic, psihic și social.

Alinierea la standardele internaționale în domeniul asigurării și protecției sănătății salariaților la locul de muncă este o prerogativă a politicilor publice din domeniul supravegherii de stat a sănătății publice, care se realizează în baza Legii nr. 10 din 03 februarie 2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice. Respectiv, Legea nr. 10/2009 stabilește mecanisme concrete și autoritățile abilitate cu funcții de prevenire a maladiilor, promovare și protecție a sănătății, evaluarea calității și eficienței serviciilor de sănătate publică (art. 5, 42, 45 și 49). Relevante în acest sens sunt și prevederile art. 224 și 225 din Codul Muncii al Republicii Moldova, conform cărora statul garantează salariaților apărarea dreptului acestora la o muncă care să corespundă cerințelor de securitate și sănătate în muncă, precum și normele Legii securității și sănătății în muncă nr. 186/2008, care stabilesc principiile generale privind prevenirea riscurilor profesionale, protecția lucrătorilor la locul de muncă, eliminarea factorilor de risc și de accidentare, informarea, consultarea, participarea echilibrată, instruirea lucrătorilor și a reprezentanților acestora, precum și liniile directe generale privind aplicarea principiilor menționate.

Aspectul instituțional și organizatoric. Responsabil de implementarea prevederilor Convenției OIM nr. 161 privind serviciile de sănătate ocupațională este Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, care prin intermediul Agenției Naționale pentru Sănătate Publică și Instituțiilor medico-sanitare publice/private va identifica, evalua și monitoriza factorii de risc pentru sănătate din mediul ocupațional, va propune măsuri ergonomice la locul de muncă, va supraveghea starea sănătății persoanelor expuse acțiunii factorilor profesionali de risc, va organiza primul ajutor medical de urgență pentru angajați, va asigura diagnosticul, tratamentul și reabilitarea medicală a bolnavilor cu patologii profesionale. Totodată, serviciile de sănătate ocupațională vor fi acordate parțial și în cadrul unor întreprinderi mai mari, care dispun de secții sau puncte medicale. Specialiștii în securitate și sănătate în muncă din unitățile economice vor consulta angajații în utilizarea echipamentelor de protecție individuală și vor efectua instruirea acestora privind prevenirea accidentelor de muncă.

Aspectul financiar. În scopul realizării prevederilor tratatului în cauză, vor fi utilizate:

- 1) sursele financiare din bugetul public național, alocate instituțiilor medico-sanitare publice de profil, inclusiv pentru salarizare și instruirea profesională;
- 2) sursele financiare din bugetul asigurărilor sociale, conform legislației în vigoare;

- 3) mijloacele acumulate în urma acordării serviciilor contra plată de către instituțiile menționate supra la compartimentul respectiv, conform tarifelor aprobate;
- 4) contribuția parțială a angajatorilor, conform legislației în vigoare;
- 5) asistența oficială acordată de către partenerii externi pentru dezvoltare.

Aspectul temporar. Prezenta Convenție va intra în vigoare după douăsprezece luni de la data înregistrării instrumentului de ratificare a acestui tratat internațional la Geneva.

Până la intrarea în vigoare a Convenției, e necesar de:

1. Elaborarea și adoptarea unei Hotărâri de Guvern pentru implementarea Legii privind ratificarea Convenției OIM nr. 161 de către Republica Moldova.

Termen -II semestru al anului 2021.

2. Instruirea medicilor în patologii profesionale prin intermediul modulelor de perfecționare, concomitent cu pregătirea acestora prin rezidențiat, în cadrul Universității de Stat de Medicină și Farmacie „Nicolae Testemițanu”.

Termen - II semestru al anului 2021.

După intrarea în vigoare a tratatului:

1. Fortificarea tehnico - materială a autorităților în vederea asigurării integrale cu utilajul necesar pentru efectuarea probelor instrumentale și funcționale, angajaților expuși acțiunii factorilor profesionali de risc din teritoriul deservit.

Termen - trimestrul II al anului 2021.

2. Încheierea contractelor privind acordarea serviciilor de sănătate ocupațională cu instituțiile și întreprinderile interesate.

Termen - trimestrul II al anului 2021.

3. Acordarea serviciilor de sănătate ocupațională în conformitate cu actele normative în vigoare.

Termen - permanent.

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru ratificarea Convenției OIM nr. 161 privind serviciile de sănătate ocupațională va fi remis spre consultare și avizare ministerelor de resort.

În contextul celor expuse, Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale se pronunță pentru ratificarea de către Republica Moldova a Convenției Organizației Internaționale a Muncii nr. 161 cu Recomandarea nr. 171 privind serviciile de sănătate ocupațională, adoptată la Geneva la 26 iunie 1985.

Ministru

Viorica DUMBRĂVEANU