



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia administrație publică, dezvoltare regională,
mediu și schimbări climatice

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

17 iunie 2016

CAU nr. 331

R A P O R T pentru lectura a II-a

asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative

Nr. 69 din 29.02.2016

Comisia administrație publică, dezvoltare regională, mediu și schimbări climatice a examinat proiectul de lege prenotat înaintat de către Guvernul Republicii Moldova, aprobat în prima lectură de plenul Parlamentului pe 21 aprilie 2016 și comunică următoarele.

Prezentul proiect prevede crearea Registrului de stat al actelor locale – o bază de date care va include toate textele electronice ale actelor emise de autoritățile publice locale. Scopul proiectului este de a crea un instrument normativ complex pentru promovarea și implementarea principiului transparenței procesului decizional la nivelul autorităților publice locale.

Propunerile și obiecțiile parvenite din partea comisiilor permanente precum și cele care sunt expuse de deputați în amendamente sunt examinate și raportate în sinteza amendamentelor și propunerilor (se anexează).

Drept urmare a celor menționate, Comisia cu votul unanim propune plenului Parlamentului examinarea și adoptarea proiectului de lege prenotat în a doua lectură.

Violeta IVANOV
Președintele Comisiei

SINTEZA
Amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor la proiectul de lege
pentru modificarea și completarea unor acte legislative

Nr. 69 din 29.02.2016

Nr. crt.	Textul proiectului de lege	Conținutul amendamentului, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond
1	2	3	4	5
1	<p>Articolul I pct. 2: Articolul 27: alineatul unic devine alineatul (1); se completează cu alineatul (2) cu următorul cuprins: „(2) Evidența actelor normative emise de autoritatea administrației publice locale se efectuează în cadrul Registrului de stat al actelor locale de către autoritatea în cauză.”</p>	<p>Din cuprinsul completărilor propuse nu este clar în competența cărei autorități locale va fi <i>”evidența actelor normative emise de autoritatea administrației publice locale”</i>. Astfel, într-u evitarea unor eventuale neclarități, se impune revizuirea conținutului acestui punct.</p>	<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>Se acceptă Reformularea pct.(2), care va avea următorul conținut: „(2) Evidența actelor normative emise de autoritatea administrației publice locale se efectuează în cadrul Registrului de stat al actelor locale.”</p>
2	<p>Articolul II pct. 1: Articolul 10¹. Asigurarea evidenței actelor autorităților administrației publice locale și transparența procesului decizional (1) Autoritățile administrației publice locale sînt obligate să includă în Registrul de stat al actelor locale, în conformitate cu prezenta lege și Legea nr. 317-XV din 18 iulie 2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale: a) deciziile consiliului local de nivelurile întii și al doilea; b) dispozițiile primarului și ale președintelui</p>	<p>Remarcăm că în cuprinsul Legii nr. 436/2006 deja există norma care stabilește obligația autorităților publice locale de a consulta cetățeni în probleme de interes local (art. 8.) prin urmare, întru respectarea exigențelor normelor tehnicii legislative, propunem excluderea din conținutul articolului 10¹ alineatelor (2) și (3). Normele date pot fi inserate în conținutul articolul 8 din Legea nr. 436/2006.</p>	<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>Se acceptă În pct. I al proiectului legii se include următorul punct: „Articolul 8 se completează cu alineatele (4) și (5) cu următorul cuprins: „(4) Proiectele actelor cu caracter normativ ale autorităților administrației publice locale se fac publice în vederea consultării cu cel puțin 15 zile lucrătoare înainte de ziua aprobării actului. Adoptarea actelor în</p>

Nr. crt.	Textul proiectului de lege	Conținutul amendamentului, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond
	<p>raionului;</p> <p>c) actele emise de pretor;</p> <p>d) alte acte ale autorităților publice locale, care sînt supuse controlului obligatoriu de legalitate, conform art. 64.</p> <p>(2) Proiectele actelor cu caracter normativ ale autorităților administrației publice locale se fac publice în vederea consultării cu cel puțin 10 zile lucrătoare înainte de ziua aprobării actului. Adoptarea actelor în regim de urgență se efectuează în conformitate cu Legea nr.239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional.</p> <p>(3) Ordinea de zi a ședinței consiliului local/raional se afișează în locuri publice și se publică pe pagina web proprie în vederea consultării publice cu cel puțin 3 zile lucrătoare înainte de ziua ședinței.</p>	<p>Tot aici se impune excluderea din textul articolului 10¹ a sintagmei "și transparența procesului decizional".</p> <p>Referitor la termenul de 10 zile, stabilit în articolul 10¹ aliniatul 2 se atrage atenția la termenul prevăzut de articolul 11 alin. (2²) din Legea cu privire la transparența în procesul decizional nr. 239/2008 care spune că: "Anunțul privind organizarea consultărilor publice și materialele aferente sînt făcute publice cu cel puțin 15 zile lucrătoare înainte de definitivarea proiectului de decizie."</p>	<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p> <p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>regim de urgență se efectuează în conformitate cu Legea nr.239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional.</p> <p>(5) Ordinea de zi a ședinței consiliului local/raional se afișează în locuri publice și se publică pe pagina web proprie în vederea consultării publice cu cel puțin 3 zile lucrătoare înainte de ziua ședinței."</p> <p>Se acceptă. Titlul art.10¹ va avea următorul cuprins: „Articolul 10¹. Asigurarea evidenței actelor autorităților administrației publice locale”.</p> <p>Se acceptă.</p>

[illegible]

Nr. crt.	Textul proiectului de lege	Conținutul amendamentului, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond
	creat, administrat și menținut în modul stabilit de Guvern.”	Legea 317 – XV.		APL, dar și cele cu caracter individual. Mai mult, Registrul va include și alte acte complementare ale APL (Precesul-verbal al ședinței consiliului, avizele comisiilor de specialitate și materialele aferente adoptării actelor administrative).
4	Articolul 10² alineatul (1) Registrul de stat al actelor locale este o resursă informațională de stat, care conține textele electronice ale actelor emise de autoritățile publice locale, cu legături editate de accesare și date complementare referitoare la actele în cauză.	<p>În contextul uniformizării termenilor utilizați în actele legislative elaborate se propune ca sintagma "<i>autoritățile publice locale</i>" să fie substituită cu sintagma "<i>autoritățile administrației publice locale</i>".</p> <p>Nu este clar ce au avut în vedere autorii prin sintagmele "<i>cu legături editate de accesare</i>" și "<i>date complementare</i>".</p>	<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p> <p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă Registrul de stat al actelor locale va reprezenta o resursă informațională de stat, care alături de conținutul textelor electronice ale actelor emise de autoritățile publice locale, vor conține în fișiere speciale, informații vizavi de autoritatea emitentă, informații privind adoptarea, publicarea, evoluția acestuia în timp (modificare, abrogare, rectificare, mențiunile subiecților de control administrativ privind legalitatea acestuia, contestarea examinarea în</p>

Nr. crt.	Textul proiectului de lege	Conținutul amendamentului, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond
				<p>instanțele de judecată, etc), toate reflectate în fișa de evidență a actului.</p> <p>Avînd în vedere, că aceste sintagme au un caracter tehnic, iar definirea lor în cadrul proiectului legii nu poate fi efectuată deoarece nu ține de domeniul, art.10² alin.(1) va fi expus în următoarea redacție:</p> <p><i>„(1) Registrul de stat al actelor locale este o resursă informațională de stat, care conține textele electronice ale actelor emise de autoritățile publice locale și datele adiționale stabilite prin hotărîre de Guvern”.</i></p>
5	Articolul 10 ² alineatul (2) ”Registrul actelor locale are următoarele funcții”	După cuvîntul ” <i>Registru</i> ” se va introduce sintagma ” <i>de stat</i> ”.	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	Se acceptă.
6	Articolul 10 ² alineatul (3) Autoritățile administrației publice locale includ actele lor în Registrul de stat al actelor locale, în conformitate cu prezenta lege.	Prevederile acestui articol necesită să fie redactate prin prisma normei art. 19 din Legea nr. 780/2001, în special se atrage atenția la cuvintele ” <i>actele lor</i> ”.	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	Se acceptă. Se exclude art. 10 ² alineatul (3), avînd în vedere că dublează conținutul art. 10 ¹ .
7	Articolul 10 ² alineatul (4) Accesul la Registrul de stat al actelor locale este gratuit și garantat.	Se propune a fi exclus deoarece poartă un caracter declarativ și nu va produce careva efecte juridice.	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	Nu se acceptă.

Nr. crt.	Textul proiectului de lege	Conținutul amendamentului, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond
8	<p>Articolul 10² alineatul (5) Actele normative emise de autoritățile administrației publice locale, incluse în Registrul de stat al actelor locale, cu excepția actelor ce conțin date cu caracter personal, pot fi accesate public fără restricții. Actele care conțin date cu caracter personal și cele cu caracter individual se introduc în Registrul de stat al actelor locale și pot fi accesate în conformitate cu Legea nr. 133 din 8 iulie 2011 privind protecția datelor cu caracter personal.</p>	<p>Termenul de acte cu "<i>caracter personal</i>" nu se regăsește în conținutul Legii 436/2006 astfel încât evitarea unor eventuale neclarități se recomandă a fi exclus din textul legii.</p>	<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>Nu se acceptă. Termenul de acte cu caracter personal este prevăzut în Legea nr.133 din 08.07.2011. Sintagma „caracter personal” a fost inclusă în proiect cu scopul asigurării respectării prevederilor Legii nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal. Pentru a oferi o garanție în plus pentru respectarea siguranței datelor cu caracter personal și excluderea accesării neautorizate a acestora.</p>
9	<p>Articolul II pct. 2: Articolul 20 alineatul (5) va avea următorul cuprins: „(5) În termen de cel mult 5 zile de la data semnării de către președintele ședinței consiliului local, secretarul consiliului asigură includerea deciziilor consiliului în Registrul de stat al actelor locale, afișează deciziile consiliului cu caracter normativ în locuri publice.”; se completează cu alineatele (6) și (7) cu următorul cuprins: „(6) Deciziile cu caracter normativ intră în vigoare la data includerii în Registrul de stat al actelor locale sau la data indicată în textul deciziei, care nu poate preceda data includerii în Registrul de stat al actelor locale.</p>	<p>Nu este clar cum se procedează în situația când este necesar ca actul adoptat să producă efecte juridice din data adoptării și nu mai târziu. Legislația în vigoare prevede că actele oficiale (legile, hotărârile și dispozițiile Guvernului, etc.) intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial sau la data indicată în text. În vederea evitării unor situații de neconcordanță se recomandă revizuirea conținutului acestui articol.</p>	<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>Nu se acceptă Conform legislației în vigoare, intrarea în vigoare a actelor legislative, actelor Guvernului și APC este condiționată de publicarea în Monitorul Oficial. Avînd în vedere, că publicarea deciziilor APL în Monitorul Oficial este - din punct de vedere practic - imposibilă, legislația în vigoare stabilește că deciziile cu caracter normativ ale APL intră în vigoare „la data aducerii la cunoștință publică prin publicare sau prin afișare</p>

Nr. crt.	Textul proiectului de lege	Conținutul amendamentului, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond
	(7) Deciziile cu caracter individual intră în vigoare la data comunicării persoanelor vizate sau la data indicată în textul deciziei. În ambele cazuri, intrarea în vigoare nu poate preceda data includerii în Registrul de stat al actelor locale.”			<p>în locuri publice”. Această situație, de fapt, permite diferite abuzuri de către unele APL (nepublicarea /neafișarea actelor, modificarea conținutului, aprobarea unor reglementări abuzive, etc.). Proiectul legii propune crearea unei resurse informaționale de stat (Registrul actelor locale), care va crea un mecanism eficient de publicare a actelor APL, va asigura o transparență deplină a actelor APL și va elimina abuzurile în cauză. Conform proiectului legii și conceptului propus, publicarea actelor APL în Registrul de stat al actelor locale va fi echivalentă publicării actelor APC în Monitorul Oficial. Ca urmare, se propune ca intrarea în vigoare să fie condiționată de publicarea în Registrul actelor locale. Un act emis de APL devine executoriu doar odată cu publicarea în Registrul actelor locale, respectiv, un act neinclus în Registru devine caduc. Situația este similară actelor emise de autoritățile publice centrale –</p>

Nr. crt.	Textul proiectului de lege	Conținutul amendamentului, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond
		<p>La articolul 20, alin. (5) și articolul 46 alin. (3) sintagma <i>"de către președintele ședinței consiliului local"</i> se exclude. Legea 436/2006 prevede expres că deciziile consiliului sunt semnate de către președintele ședinței și nu este necesar de repetat.</p> <p>Se propune excluderea alineatelor (6) și (7) din art. 20. Este o prevedere ce nu corespunde principiilor constituționale ale administrației publice locale, potrivit cărora atât organizarea cât și funcționarea administrației publice în unitățile administrativ-teritoriale se întemeiază pe principiile autonomiei locale. La examinarea acestui aspect urmează de luat în calcul și principiile de bază ale acțiunii normei de drept, unul dintre care este aplicarea actului normativ în spațiu. Anume din perspectiva aceasta este reglementată acțiunea actelor normative ale autorităților administrației publice locale în art. 20 al Legii nr. 317/2003 privind actele normative ale Guvernului și ale autorităților administrației publice</p>	<p>Tudor Deliu deputat în Parlament</p> <p>Comisia drepturile omului și relații interetnice</p>	<p>intrarea acestora în vigoare este condiționată anume de data publicării lor, dar nu de data adoptării/emiterii actului (cu anumite excepții).</p> <p>Se acceptă</p> <p>Nu se acceptă Conform legislației în vigoare, intrarea în vigoare a actelor legislative, actelor Guvernului și APC este condiționată de publicarea în Monitorul Oficial. Avînd în vedere, că publicarea deciziilor APL în Monitorul Oficial este - din punct de vedere practic - imposibilă, legislația în vigoare stabilește că deciziile cu caracter normativ ale APL intră în vigoare „la data aducerii la cunoștință publică prin publicare sau prin afișare în locuri publice”. Conform proiectului legii și conceptului propus,</p>

Nr. crt.	Textul proiectului de lege	Conținutul amendamentului, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond
		centrale și locale, care prevede că aceasta se aplică pe teritoriu administrat. Ceia ce privește intrarea în vigoare și procedura de publicare a acestor acte. Potrivit art. 20 al Legii nr. 436/2006 deciziile cu caracter normativ intră în vigoare la data aducerii la cunoștință publică prin publicare sau prin afișare în locuri publice. Astfel autoritatea locală nu poate fi obligată să transmită actele sale pentru publicare doar unei singure surse informaționale, deoarece la discreție este în drept să dispună publicarea în orice altă publicație. Este suficient ca pentru punerea în aplicare, actul normativ să fie editat într-o publicație periodică de nivel local.		publicarea actelor APL în Registrul de stat al actelor locale va fi echivalentă publicării actelor APC în Monitorul Oficial. Ca urmare, se propune ca intrarea în vigoare să fie condiționată de publicarea în Registrul actelor locale.
10	Articolul II pct. 3: Articolul 32: la alineatul (1 ¹), după cuvintele „se consultă public” se introduc cuvintele „prin afișarea în locuri publice și publicarea pe pagina web a autorității publice”;	După sintagma <i>”autorității publice”</i> se adaugă cuvântul <i>”locale”</i> . Se propune excluderea acestui punct din proiect. Condiția punerii în aplicare prin înregistrare (publicare) și pentru actele administrative cu caracter individual, fapt ce contravine art. 1 al Legii 317/2003 și art. 20 din	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului Comisia drepturile omului și relații interetnice	Se acceptă. Nu se acceptă Cu referire la punerea în aplicare prin înregistrare/publicare a actelor administrative cu caracter individual

Nr. crt.	Textul proiectului de lege	Conținutul amendamentului, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond
		Legea 436/2006 (cu caracter special), care prevede că deciziile cu caracter individual intră în vigoare la data comunicării persoanelor vizate.		menționăm, că Legea nr.317/2003 nu este aplicabilă acestor acte, stabilind expres reguli doar pentru acte normative ale APL. Prin urmare, art.32 (pct.3, Articolul II) este completat pentru a aduce în concordanță, inclusiv prevederile art.20. În proiect se intervine doar cu precizări în vederea mecanismului de consultare publică a actelor autorităților publice locale.
11	<p>Articolul II pct. 5:</p> <p>Articolul 46:</p> <p>alineatul (2) se completează în final cu cuvintele „în termen de cel mult 5 zile lucrătoare de la data desfășurării ședinței consiliului raional”;</p> <p>se completează cu alineatul (3) cu următorul cuprins:</p> <p>„(3) În termen de cel mult 5 zile lucrătoare de la data semnării de către președintele ședinței consiliului local, secretarul consiliului raional asigură includerea deciziilor consiliului în Registrul de stat al actelor locale, precum și afișează deciziile consiliului cu caracter normativ în locuri publice.”</p>	<p>Sintagma <i>”președintele ședinței consiliului local”</i> se substituie cu sintagma <i>”președintele ședinței consiliului raional”</i>.</p> <p>La articolul 46 alin. (3) sintagma <i>”de către președintele ședinței consiliului local”</i> se exclude. Legea 436/2006 prevede expres că deciziile consiliului sunt semnate de către președintele ședinței și nu este necesar de repetat.</p> <p>Se propune de a exclude sintagma <i>”lucrătoare”</i> din tot textul Articolului II pct. 5.</p>	<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p> <p>Tudor Deliu deputat în Parlament</p> <p>Comisia administrație publică, dezvoltare regională, mediu și schimbări climatice</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p>

Nr. crt.	Textul proiectului de lege	Conținutul amendamentului, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond
12	<p>Articolul II pct. 6: Articolul 54 se completează cu alineatul (1¹) cu următorul cuprins: „(1¹) Proiectele de dispoziții ale președintelui raionului în problemele de interes raional, care pot avea impact economic, de mediu, social (asupra modului de viață și drepturilor omului, asupra culturii, sănătății și protecției sociale, asupra colectivităților locale, serviciilor publice), se consultă public prin afișarea în locuri publice și publicarea pe pagina web a autorității, în conformitate cu legea, respectându-se procedurile stabilite de către fiecare autoritate reprezentativă și deliberativă a populației unității administrativ-teritoriale de nivelul al doilea sau întâi, după caz.”;</p>	<p>Referindu-ne la completarea propusă în alineatul întâi pct.6 al articolul II din proiect remarcăm prevederile art.43 alin.(1) lit. v) și art.51 alin.(2) lit. b) din Legea nr.436/2006 unde la fel se vorbește despre consultarea publică a proiectelor de decizii.</p>	<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>Nu se acceptă Prin completarea art.54 alin.(1¹) se propune responsabilizarea demnitarilor de nivelul II pentru consultarea publică a actelor normative emise, cu respectarea procedurii stabilite de către fiecare autoritate reprezentativă a populației din teritoriu - prevedere similară prestabilită pentru autoritățile publice locale de nivelul I.</p>
13	<p>Articolul II pct. 7: Articolul 64: se completează cu alineatul (1¹) cu următorul cuprins: „(1¹) Actele menționate la alin.(1) vor fi supuse controlului obligatoriu de către Cancelaria de Stat prin intermediul Registrului de stat al actelor locale.”; alineatul (2) va avea următorul cuprins: „(2) Procesul-verbal al ședinței consiliului, avizele comisiei de specialitate și materialele aferente adoptării deciziei, în scopul exercitării controlului de legalitate a actelor menționate la alin.(1), se includ în Registrul de stat al actelor locale în termen de 10 zile de la data ședinței în modul stabilit de Guvern. Responsabil de</p>	<p>S-a remarcat conținutul confuz al sintagmei <i>”prin intermediul”</i>.</p>	<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>Nu se acceptă Noțiunea deja este utilizată în redacția actuală a Legii nr.436 (art.2, 17, 63). Respectiv, corespunde tehnicii legislative (art.19 din Legea nr.780/2001). Totodată, prin sintagma <i>”prin intermediu”</i> – se înțelege oferirea posibilității exercitării controlului de legalitate a actelor APL, direct accesînd actele din Registru și excluderea suportului de hîrtie.</p>

Nr. crt.	Textul proiectului de lege	Conținutul amendamentului, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond
	această obligație este secretarul consiliului.”	Din conținutul alin. (2) urmează a fi incluse și actele ce au precedat și/sau au stat la baza adoptării acestora, fapt ce nu s-a reflectat în cuprinsul articolului 10 ² . Modul de includere a acestora în Registru urmează a fi stabilit de Guvern?	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	<p>Nu se acceptă</p> <p>Articolul reglementează exercitarea controlului de legalitate de către Oficiilor Teritoriale ale Cancelariei de Stat.</p> <p>La etapa actuală, toate actele în cauză se prezintă pe suport de hîrtie. Pentru a exclude fluxul mare de hîrtie, toate actele administrative publicate vor fi însoțite de un fișier cu informația în cauză <i>(inclusiunea acestora în Registru urmează a fi stabilit în Regulamentul de funcționare a Registrului de stat al actelor locale, aprobat de Guvern)</i>.</p> <p>Astfel, alin.(1) art.10² stabilește expres, că Registrul de stat al actelor locale este o resursă informațională de stat, care conține textele electronice ale actelor emise de autoritățile publice locale, cu legături editate de accesare și date complementare referitoare la actele în cauză.</p> <p>La fel remarcăm, că lit.c) alin.(2), art.10² din proiect prevede:</p> <p>”c) oferirea mecanismelor de efectuare a controlului</p>

Nr. crt.	Textul proiectului de lege	Conținutul amendamentului, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond
				administrativ al actelor autorităților administrației publice locale.” Totodată, alin.(3) din același articol stabilește, că ”(3) Autoritățile administrației publice locale includ actele lor în Registrul de stat al actelor locale, în conformitate cu prezenta lege”. ”Alin.(6) Registrul de stat al actelor locale este creat, administrat și menținut în modul stabilit de Guvern”.
14	Articolul II pct. 8: Articolul 65: alineatul (1) se exclude; la alineatul (2), cuvintele „primirii listei menționate la alin.(1)” se substituie cu cuvintele „incluserii acestuia în Registrul actelor locale”.	În vederea uniformizării terminologiei utilizate se propune substituirea sintagmei <i>”Registrul actelor locale”</i> cu sintagma <i>”Registrul de stat al actelor locale”</i> .	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	Se acceptă.
15	Articolul II pct. 9: Articolul 66: la alineatul (3), cuvintele „emiterii actului” se substituie cu cuvintele „incluserii în Registrul actelor locale”.	În cazul acceptării completării propuse la alineatul doi al pct.9 și pct.10, articolul II din proiect, apare întrebarea: <i>care va fi termenul care se va extinde asupra actului administrativ cu caracter normativ?</i>	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	Nu se acceptă. Lipsa unui termen expres stabilit de lege, va însemna că persoana vătămată poate cere controlul legalității unui act cu caracter normativ pe întreaga perioadă de valabilitate a actului în cauză – abordarea, care este aplicată și în contextul contenciosului administrativ al actelor cu caracter normativ.

Nr. crt.	Textul proiectului de lege	Conținutul amendamentului, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond
16	<p>Articolul II pct. 12: Legea se completează cu articolul 72¹ cu următorul cuprins: „Articolul 72¹. Evidența actelor supuse controlului administrativ (1) Evidența actelor supuse controlului administrativ de către oficiile teritoriale ale Cancelariei de Stat se realizează la includerea acestora în Registrul actelor locale, asigurându-se: a) înregistrarea, păstrarea și evidența actelor supuse controlului; b) stocarea, păstrarea materialelor aferente emiterii actelor administrative (procesele-verbale ale ședințelor consiliilor, avizele comisiilor de specialitate și alte materiale relevante); c) asigurarea accesului public la informația privind rezultatele controlului actelor autorităților administrației publice locale; d) efectuarea controlului intern al activității oficiilor sale teritoriale de către Cancelaria de Stat. (3) Procedurile ce țin de înregistrarea, evidența și accesarea informației privind actele supuse controlului administrativ se stabilesc de Guvern.”</p>	Cifra ”(3)” se va substitui prin cifra ”(2)”.	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	Se acceptă

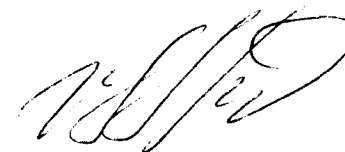
Nr. crt.	Textul proiectului de lege	Conținutul amendamentului, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond
17	<p>Articolul III. – Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218-XVI din 24 octombrie 2008 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr. 3-6, art. 15), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>1. Se completează cu articolul 326¹ cu următorul cuprins:</p> <p>„Articolul 326¹. Încălcarea prevederilor Legii privind administrația publică locală</p> <p>(1) Aprobarea de autoritatea administrației publice locale a unui act normativ al cărui proiect nu a fost publicat în vederea consultării publice</p> <p>se sancționează cu amendă de la 30 la 50 de unități convenționale aplicată persoanei cu funcție de răspundere.</p> <p>(2) Omiterea de către persoana responsabilă a termenului prevăzut de lege privind includerea actelor emise de autoritățile administrației publice locale, inclusiv a proceselor-verbale ale ședințelor consiliului local, a documentelor și informației prevăzute de lege, în Registrul de stat al actelor locale</p> <p>se sancționează cu amendă de la 30 la 50 de unități convenționale.</p> <p>(3) Împiedicarea accesului liber la ședințele consiliului local</p> <p>se sancționează cu amendă de la 50 la 75 de unități convenționale aplicată persoanei fizice, cu amendă de la 75 la 100 de unități convenționale aplicată persoanei cu funcție de răspundere.</p> <p>(4) Includerea în Registrul de stat al actelor</p>	<p>Cît privește completările propuse la articolul III din proiect menționăm, că cadrul legal în vigoare conține deja norme juridice prin care se stabilesc situațiile și condițiile ce impun atragerea la răspundere a persoanelor /funcționarilor din cadrul autorităților administrației publice locale. Aici, remarcăm norma de la art.16¹ din Legea nr.239/2008, pct.27 din Regulamentul cu privire la Registrul de stat al actelor juridice al Republicii Moldova, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 1381/2006.</p> <p>In aceste condiții oportunitatea păstrării articolului III în conținutul proiectului rămîne a fi decisă de către Parlament.</p>	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	<p>Se acceptă parțial</p> <p>Cadrul legal și normativ actual menționat în aviz, prestabilește în formă generală purtarea răspunderii disciplinare, civile, administrative sau penale prevăzute de legislație pentru încălcarea prevederilor în cauză.</p> <p>Totodată, practica din domeniu a arătat, că prevederile legale în vigoare, prin care se stabilesc condițiile pentru atragerea la răspundere a persoanelor /funcționarilor din cadrul autorităților administrației publice locale – nu sînt eficiente și suficiente, deoarece nu oferă pîrghii reale de responsabilizare la nivel a persoanelor, care încalcă aceste prevederi.</p> <p>Prin completările propuse la cap.III sînt concretizate atît cazurile în care se atrag la răspundere persoanele ce se fac vinovate pentru încălcarea prevederilor Legii privind administrația publică locală, cît și mărimea amenzii pe fiecare situație în parte.</p> <p>Acestea prevederi vor oferi</p>

Nr. crt.	Textul proiectului de lege	Conținutul amendamentului, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond
	<p>locale a unui text care diferă de textul actului aprobat de autoritatea competentă</p> <p>se sancționează cu amendă de la 50 la 75 de unități convenționale aplicată persoanei fizice, cu amendă de la 75 la 100 de unități convenționale aplicată persoanei cu funcție de răspundere.</p> <p>(5) Neîncluderea pe ordinea de zi a ședinței consiliului local (raional) de către persoana responsabilă a notificării oficiului teritorial al Cancelariei de Stat</p> <p>se sancționează cu amendă de la 150 la 200 de unități convenționale.”</p> <p>2. Se completează cu articolul 415¹ cu următorul cuprins:</p> <p>„Articolul 415¹. Cancelaria de Stat și oficiile sale teritoriale</p> <p>(1) Contravenția prevăzută la art. 326¹ se constată de Cancelaria de Stat prin intermediul oficiilor sale teritoriale.</p> <p>(2) Sînt în drept să constate contravenții și să încheie procese-verbale șefii oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat.</p> <p>(3) Procesele-verbale cu privire la contravenții se remit spre examinare în fond instanței de judecată competente.”</p>	<p>Se constată că acțiunile respective nu pot fi calificate ca contravențiile deoarece nu constituie fapte antisociale. Acțiunile respective reprezintă doar niște abateri de la procedură de lucru cu acte administrative, pentru care urmează a fi aplicată răspunderea disciplinară și nici de cum contravențională. În cazul în care o persoană consideră că este lezată în drepturi de efectele unui act administrativ, este în drept să-l conteste în contencios. În cazul nepublicării pentru consultări publice spre exemplu, problema unui eventual prejudiciu nu poate fi pusă. În contextul celor expuse se propune excluderea Articolului III din proiect.</p> <p>Cu referire la prevederile aliniatului (5) din articolul 326¹. Această normă nu va putea fi aplicată, deoarece includerea sau neîncluderea unor chestiuni în ordinea de zi a ședinței consiliului,</p>	<p>Comisia drepturile omului și relații interetnice</p> <p>Tudor Deliu deputat în Parlament</p>	<p>pîrghii pentru responsabilizarea persoanelor responsabile, iar fără măsuri de constrîngere efective, legea nu va funcționa în deplină măsură.</p> <p>Nu se acceptă</p> <p>Nu se acceptă</p>

Nr. crt.	Textul proiectului de lege	Conținutul amendamentului, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond
		<p>ține de competența consilierilor. Iar consiliul este un organ colegial și răspunderea este colectivă. Art. 68 alin. (4) din Legea 436/2006 stabilește că: ” În cazul în care, în termenul stabilit la alin.(3), autoritatea locală emitentă și-a menținut poziția sau nu a reexaminat actul contestat, oficiul teritorial al Cancelariei de Stat poate sesiza instanța de contencios administrativ în termen de 30 de zile de la data primirii notificării refuzului de a modifica sau de a abroga actul contestat sau în cazul tăcerii autorității locale emitente în termen de 60 de zile de la data notificării cererii de modificare sau de abrogare a actului în cauză.”.</p> <p>Consiliul local e în drept să nu reexamineze notificarea actului contestat, iar oficiul teritorial al Cancelariei de Stat va sesiza instanța de Contencios administrativ.</p> <p>Se propune la Articolul III, pct. 1 din proiectul de lege să fie făcute următoarele modificări:</p> <ul style="list-style-type: none"> - la aliniatul (1) Articolul 326¹ se propune de a substitui sintagma ”de la 30 la 50” cu sintagma ”de la 10 la 20”. - la aliniatul (2) Articolul 326¹ se propune de a substitui 	Comisia administrație publică, dezvoltare regională, mediu și schimbări climatice	Se acceptă.

Nr. crt.	Textul proiectului de lege	Conținutul amendamentului, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond
		<p>sintagma "de la 30 la 50" cu sintagma "de la 10 la 20".</p> <p>- la aliniatul (5) Articolul 326¹ se propune de a substitui sintagma "de la 150 la 200" cu sintagma "de la 50 la 100".</p>		
18	<p>Articolul V. – Dispoziții finale și tranzitorii</p> <p>(1) Prezenta lege intră în vigoare după 12 luni de la data publicării, cu excepția articolului II punctele 7-11, care se vor pune în aplicare în termen de 24 de luni de la data publicării.</p> <p>(2) Guvernul:</p> <p>a) în termen de 9 luni de la data publicării prezentei legi, va crea resursa informațională „Registrul de stat al actelor locale” și va aproba actele necesare privind funcționarea acesteia;</p> <p>b) va asigura accesul autorităților administrației publice locale la Registrul de stat al actelor locale:</p> <p>- pentru cele de nivelul al doilea – în termen de 9 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi;</p> <p>- pentru cele de nivelul întâi – în termen de 12 18 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi;</p> <p>c) în termen de 6 luni de la data publicării prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.</p> <p>(3) Autoritățile administrației publice locale de nivelul al doilea vor include în Registrul de stat al actelor locale actele lor cu caracter normativ în vigoare, adoptate pînă la intrarea în</p>	<p>Se propune revizuirea termenilor de intrare în vigoare a prevederilor prezentei legi.</p>	<p>Comisia administrație publică, dezvoltare regională, mediu și schimbări climatice</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Se propune următoarea redacție:</p> <p>”Articolul V – Dispoziții finale și tranzitorii</p> <p>(1) Prezenta lege intră în vigoare după 24 luni de la data publicării, cu excepția articolului II punctele 7-11, care se vor pune în aplicare în termen de 36 de luni de la data publicării.</p> <p>(2) Guvernul:</p> <p>a) în termen de 9 luni de la data publicării prezentei legi, va crea resursa informațională „Registrul de stat al actelor locale” și va aproba actele necesare privind funcționarea acesteia;</p> <p>b) va asigura accesul autorităților administrației publice locale la Registrul de stat al actelor locale:</p> <p>- pentru cele de nivelul al doilea – în termen de 12 luni de la data intrării în vigoare a</p>

Nr. crt.	Textul proiectului de lege	Conținutul amendamentului, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond
	vigoare a prezentei legi, în termen de 24 de luni.			<p>prezentei legi;</p> <ul style="list-style-type: none"> - pentru cele de nivelul întâi – în termen de 18 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi; c) în termen de 9 luni de la data publicării prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege. <p>(3) Autoritățile administrației publice locale de nivelul al doilea vor include în Registrul de stat al actelor locale actele lor cu caracter normativ în vigoare, adoptate până la intrarea în vigoare a prezentei legi, în termen de 36 de luni.”</p>



Violeta IVANOV
Președintele Comisiei