



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia administrație publică, dezvoltare regională,
mediu și schimbări climatice

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

23 martie 2017

CAM nr. 117

R A P O R T

asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea
Legii nr. 158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția
publică și statutul funcționarului public
nr. 33 din 20.02.2017
(lectura a doua)

Comisa administrație publică, dezvoltare regională, mediu și schimbări climatice a examinat pentru lectura a doua proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public nr. 33 din 20 februarie 2017, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputatul în Parlament Sîrbu Serghei și expune următoarele.

Prezentul proiect de lege urmărește extinderea posibilității de detașare a funcționarului public inclusiv într-o instituție publică, pentru realizarea unor sarcini de serviciu în interesul acesteia. Astfel se va contribui la creșterea performanței instituțiilor publice, constituite de către autoritățile publice, prin implicarea funcționarilor publici profesioniști în realizarea eficientă a misiunii pentru care au fost înființate aceste entități.

Menționez că proiectul vizat a fost aprobat în prima lectură de către Parlament la data de 3 martie 2017. Totodată, remarcăm că Guvernul în avizul prezentat comunică despre susținerea proiectului de lege în contextul unor propuneri de completare a Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public cu prevederi ce vizează raporturile juridice de muncă dintre funcționarul detașat și instituția publică. Astfel, se propune reglementarea acestor raporturi conform legislației muncii. Concomitent, se propune suspendarea raporturilor de serviciu prin acordul părților pe perioada detașării funcționarului public într-o instituție publică.

Urmează de menționat că sinteza amendamentelor, obiecțiilor și propunerilor se conține în anexă, parte componentă a prezentului raport.

În rezultatul examinării, cu votul a șapte membri din cei nouă prezenți la ședință, comisia sesizată în fond propune Parlamentului pentru dezbateri în lectura a doua proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public nr. 33 din 20 februarie 2017.



Violeta IVANOV
Președintele comisiei


S I N T E Z A
 Anexă la raportul
 CAM Nr. 117
 din 23.03.2017
 amendamentelor și propunerilor la proiectul de lege pentru modificarea și completarea
 Legii nr. 158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția
 publică și statutul funcționarului public
 nr. 33 din 20.02.2017
 (lectura a doua)

Nr. crt	Textul părții constitutive al actului legislativ în vigoare, ce se propune spre modificare, completare sau abrogare	Textul părții constitutive al proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul și conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Notă (opinia autorului)
1	2	3	4	5
1.			Direcția generală juridică În Nota informativă nu este menționat faptul că trecerea temporară prin detașare a funcționarilor publici din autoritățile publice de specialitate în instituțiile publice fondate de către acestea va avea loc în condițiile legii nr. 158/2008. Nu este clar statutul raporturilor juridice de muncă al personalului scriptic din cadrul entităților fondate de către autoritățile publice: se vor afla în sfera de acțiune a Legii nr. 158/2008 sau al legislației muncii.	Se acceptă Punctul 2 al proiectului, la articolul 47, se completează cu un nou alineat (6 ¹), care specifică că raporturile de muncă pe perioada detașării funcționarului public într-o instituție publică vor fi reglementate conform legislației muncii.
2.	Legea nr. 158 din 04.07.2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public		Direcția generală juridică Partea introductivă a Articolului unic ar fi trebuit redată după următorul model: „Articol unic. – Legea nr. 158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 230-232, art.840), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează, după cum urmează:”	Se acceptă

	<p>Articolul 2. Noțiuni de bază În sensul prezentei legi se definesc următoarele noțiuni:</p> <p><i>funcție publică temporar vacantă</i> – funcție publică cu al cărei titular au fost suspendate raporturile de serviciu sau al cărei titular a fost detașat în altă autoritate publică ori, după caz, asigură interimatul unei funcții publice de conducere;</p>	<p>1. La articolul 2, din noțiunea „funcție publică temporar vacantă” cuvintele „în altă autoritate publică” se exclud.</p>	<p>Pentru rigoarea exprimării, sugerăm reformularea pct.1, după următorul model:</p> <p>„1. La articolul 2, în textul semnificației noțiunii „....”, cuvintele „....” se exclud.</p>	<p>Se acceptă</p>
<p>3.</p>	<p>Articolul 47. Detașarea (1) Prin detașare se înțelege trecerea temporară a funcționarului public la o altă autoritate publică în scopul exercitării unor atribuții de serviciu în interesul acesteia. Detașarea se efectuează prin acceptarea detașării de către conducătorul autorității publice în care activează funcționarul public și prin numirea acestuia în funcție de către conducătorul autorității publice în interesul căreia se efectuează detașarea. Acceptarea detașării de către conducătorul autorității publice în care activează funcționarul public se dispune ca urmare a solicitării scrise din partea autorității publice în interesul căreia se efectuează detașarea.</p> <p>(2) Detașarea se dispune pentru o perioadă de cel mult un an. Cu acordul funcționarului public, perioada detașării poate fi prelungită cu încă cel mult un an.</p> <p>(3) Detașarea funcționarului public nu poate fi realizată mai des decât o dată la 5 ani.</p> <p>(4) Detașarea se poate dispune doar dacă pregătirea profesională a</p>	<p>2. La articolul 47: alineatul (1), va avea următorul cuprins:</p> <p>„(1) Prin detașare se înțelege trecerea temporară a funcționarului public la o altă autoritate publică sau instituție publică pentru realizarea unor sarcini de serviciu în interesul acesteia. Detașarea se efectuează prin acceptarea detașării de către conducătorul autorității publice în care activează funcționarul public, la solicitarea scrisă a conducătorului autorității publice sau instituției publice, în interesul căreia se efectuează detașarea, prin numirea/angajarea acestuia în funcția pentru care a fost detașat. la alineatul (2), propoziția a doua, cuvintele „un an” se substituie cu cuvintele „doi ani”;</p> <p>alineatul (4) va avea următorul cuprins:</p> <p>„(4) Detașarea se dispune în cazul în care pregătirea profesională a funcționarului public corespunde cerințelor</p>	<p>Iurie Țap, deputat în Parlament La punctul 2 articolul 47 sintagma „sau instituție/ei/a publică” și sintagma „sau conducătorul instituției publice” se exclud pe tot parcursul textului.</p> <p>Direcția generală juridică - textul propus pentru reformularea alin.(1), nu schimbă și nu aduce soluții noi textului legislativ actual, iar sintagma „numirea/angajarea” din cuprinsul acestui text este confuză, deoarece contravine art.30 alin.(1) din aceeași lege, în care expres se prevede că „<i>Raporturile de serviciu apar în baza actului administrativ de numire în funcția publică, emis în condițiile prezentei legi</i>”;</p> <p>- soluția legislativă propusă privind detașarea funcționarilor public din subordinea autorităților publice de specialitate în subordinea instituțiilor publice fondate de către acestea <i>devine confuză</i>, deoarece nu reprezintă un impediment pentru funcționarii publici de a refuza detașarea, potrivit art.47 alin.(5) lit. e) <i>într-o funcție publică inferioară celei exercitate</i>,</p>	<p>Nu se acceptă, dat fiind că amendamentul contravine însăși conceptului proiectului de lege.</p> <p>Se acceptă parțial (vezi nota din punctul 1 al sintezei)</p> <p>Nu se acceptă Prevederile proiectului de lege nu aduc atingere prevederilor art.47 alin.(5), în special lit. e) care prevede posibilitatea de a refuza detașarea într-o funcție publică inferioară celei exercitate.</p>

<p>funcționarului public corespunde atribuțiilor și responsabilităților funcției publice în care urmează să fie detașat.</p> <p>(5) Funcționarul public este în drept să refuze detașarea din următoarele motive:</p> <p>a) gravitate;</p> <p>b) își crește singur copilul minor;</p> <p>c) este singurul întreținător al familiei;</p> <p>d) starea sănătății, confirmată prin certificat medical, face contraindicată detașarea;</p> <p>e) detașarea se efectuează într-o funcție publică inferioară celei exercitate;</p> <p>f) detașarea se face într-o localitate în care nu i se asigură condiții de trai;</p> <p>g) alte motive temeinice care justifică refuzul de a fi detașat.</p> <p>(5¹) În situațiile specificate la alin.(5), funcționarul public poate fi detașat numai cu acordul său scris.</p> <p>(6) Pe perioada detașării, funcționarul public își păstrează funcția publică. Ocuparea acesteia de către un alt funcționar public se face pe o perioadă determinată.</p> <p>(7) Pe perioada detașării, funcționarul public este salarizat de autoritatea publică la care este detașat. Salariul corespunzător funcției publice în care este detașat nu poate fi mai mic decât salariul de la locul de muncă precedent.</p> <p>(8) Pe perioada detașării în altă localitate, autoritatea publică beneficiară este obligată să suporte costul integral al transportului, dus și întors, cel puțin o dată pe lună, precum și cel al cazării.</p> <p>(9) Persoana/organul care are competența legală de numire în funcție va dispune eliberarea funcționarului</p>	<p>funcției în care urmează să fie detașat”;</p> <p>la alineatul (7):</p> <p>prima propoziție, după cuvintele “de autoritatea publică” se introduc cuvintele “sau instituția publică”;</p> <p>la propoziția a doua, cuvântul “public” se exclude;</p> <p>la alineatul (8), după cuvintele “autoritatea publică” se introduc cuvintele “sau instituția publică”;</p> <p>la alineatul (10), ultima propoziție, după cuvintele “autorității publice” se introduc cuvintele “sau instituției publice”;</p> <p>la alineatul (11), textul “sau a conducătorului autorității publice în care acesta a fost detașat”, se substituie cu textul “a conducătorului autorității publice sau conducătorului instituției publice în care acesta a fost detașat”.</p>	<p>- semnalăm necesitatea de a fi regândită propunerea pentru alin.(2) referitor la prelungirea termenului detașării de la un an la 2 ani prin prisma Directivei 96/71/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 decembrie 1996 privind detașarea lucrătorilor în cadrul prestării de servicii;</p> <p>- noul cuprins propus pentru alin.(4), nu aduce soluții noi și nici nu completează din punct de vedere terminologic, în sensul eliminării neclarităților din practică;</p> <p>- necesitatea excluderii cuvântului “public” din teza a doua a alin.(7) nu este clară și nici argumentată în nota informativă adițională.</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>În proiectul de lege se propune prelungirea perioadei detașării cu cel mult doi ani în propoziția a doua din alin.(2), care specifică „cu acordul funcționarului public”.</p> <p>Cît privește prevederile Directivei 96/71/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 decembrie 1996 privind detașarea lucrătorilor în cadrul prestării de servicii, potrivit articolului 1 alin.(1) din aceasta, ”Prezentă directivă se aplică întreprinderilor înființate într-un stat membru care, în cadrul prestării de servicii transnaționale, detașează lucrători, conform alineatului (3), pe teritoriul unui stat membru.”</p> <p>Nu se acceptă</p> <p>Obiecția formulată este neconcludentă.</p> <p>Nu se acceptă</p> <p>Obiecția formulată este neconcludentă.</p>
---	--	--	---

	<p>public din funcția publică deținută în cazul în care acesta refuză detașarea fără a avea motivele specificate la alin.(5).</p> <p>(10) La expirarea termenului de detașare, funcționarul public este reîncadrat în funcția publică exercitată până la detașare. Reîncadrarea se dispune prin act administrativ al conducătorului autorității publice de la care a fost detașat funcționarul, începând cu ziua următoare expirării termenului de detașare. Conducătorul autorității publice în care a fost detașat funcționarul public constată încetarea detașării printr-un act administrativ emis cel târziu la data expirării termenului de detașare.</p> <p>(11) Încetarea detașării înainte de termen are loc în condițiile alin.(10) ca urmare a solicitării scrise a conducătorului autorității publice de la care a fost detașat funcționarul public sau a conducătorului autorității publice în care acesta a fost detașat.</p>		<p>Guvernul Republicii Moldova</p> <p>Se propune completarea art.47 cu un nou alineat (6¹), care va avea următorul cuprins:</p> <p>„Pe perioada detașării funcționarului public într-o instituție publică, raporturile de muncă ale acestuia vor fi reglementate conform legislației muncii.”</p>	<p>Se acceptă</p>
<p>4</p>	<p>Legea nr. 158 din 04.07.2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public</p> <p>Secțiunea a 2-a</p> <p>Suspendarea raporturilor de serviciu</p>		<p>Guvernul Republicii Moldova</p> <p>Se propune completarea secțiunii a 2-a „Suspendarea raporturilor de serviciu” cu un nou articol:</p> <p>„Art.54¹. suspendarea raporturilor de serviciu prin acordul părților</p> <p>Raporturile de serviciu se suspendă prin acordul părților pe perioada detașării funcționarului public într-o instituție publică.”</p>	<p>Se acceptă</p>


Violeta IVANOV
 Președintele comisiei