



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-14-05-541

Chișinău

«06» 05 2016»

**Biroul Permanent
al Parlamentului
Republicii Moldova**

În temeiul articolului 73 din Constituția Republicii Moldova, vă expediem spre examinare proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii aviației civile nr.1237-XIII din 9 iulie 1997, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.514 din 26 aprilie 2016.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege – Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor.

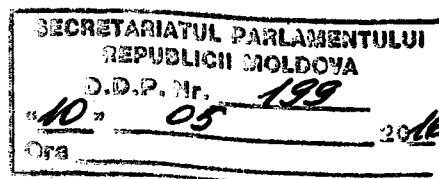
Anexă:

1. Hotărârea Guvernului nr.514 din 26.04.2016.
2. Proiectul de lege nominalizat.
3. Nota informativă.
4. Avizele Ministerului Justiției și Centrului Național Anticorupție.

**Secretar general
al Guvernului**

Tudor COPACI

Ex. N. Stratan
tel. 250-432





Parlamentul Republicii Moldova

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 514
din 26 aprilie 2016
Chișinău

Privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii aviației civile nr.1237-XIII din 9 iulie 1997

În temeiul Legii nr. 64-XII din 31 mai 1990 cu privire la Guvern (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr. 131-133, art. 1018), cu modificările și completările ulterioare, și Legii nr. 98 din 4 mai 2012 privind administrația publică centrală de specialitate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 160-164, art. 537), Guvernul **HOTĂRĂȘTE**:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii aviației civile nr. 1237-XIII din 9 iulie 1997.

Prim-ministru

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministru economiei

Ministrul transporturilor și
infrastructurii drumurilor

Ministrul finanțelor

Ministrul justiției

PAVEL FILIP

Octavian CALMÎC

Iurie Chirinciuc

Octavian Armașu

Vladimir Cebotari



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****pentru modificarea și completarea Legii aviației civile
nr. 1237-XIII din 9 iulie 1997**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Articol unic – Legea aviației civile nr.1237-XIII din 9 iulie 1997 (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr.98-99, art.292), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 4 alineatul (3):

la literele a) și b), cuvintele „cu avizul pozitiv al Autorității Aeronautice Civile” se exclud;

litera c) se exclude.

2. Articolul 5:

la alineatul (2), cuvintele „autoritate publică” se substituie cu cuvintele „autoritate administrativă”, iar cuvintele „subordonată Guvernului” se substituie cu cuvintele „în subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor”;

la alineatul (3), litera a) va avea următorul cuprins:

„a) propune Ministerului Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor spre promovare proiecte de acte normative”;

la alineatul (3¹), literele g), p) și r) vor avea următorul cuprins:

„g) propune Ministerului Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor pentru aprobare, de către Guvern, reglementările speciale de simplificare a formalităților legate de transporturile aeriene internaționale”;

„p) desemnează companiile aeriene conform acordurilor bilaterale, supraveghează efectuarea zborurilor regulate și neregulate, respectarea reglementărilor speciale de simplificare a formalităților legate de transporturile aeriene internaționale, precum și exploatarea aeronavelor civile”;

„r) înaintea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor propuneri cu privire la structura autorității administrative și condițiile de retribuire a muncii personalului, în conformitate cu prevederile legislației în vigoare, spre promovare și aprobare de către Guvern”.

3. Articolul 6:

alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea, structura și efectivul-limită ale autorității administrative se aprobă de către Guvern.”;

la alineatul (2), cuvintele „prin hotărîre de Guvern” se substituie cu cuvintele „prin ordinul ministrului transporturilor și infrastructurii drumurilor”.

Președintele Parlamentului

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul de Lege cu privire la modificarea și completarea Legii aviației civile nr. 1237-XIII din 09.07.1997

Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări. Proiectul de Lege cu privire la modificarea și completarea Legii aviației civile nr. 1237-XIII din 9 iulie 1997 cu modificările și completările ulterioare este elaborat în conformitate cu prevederile art. 59, 60, 61, 62 a Legii nr. 317-XV din 18 iulie 2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale cu modificările și completările ulterioare.

Necesitatea elaborării prezentului proiect de Lege rezultă din totalitatea angajamentelor asumate și a activităților desfășurate dintre Uniunea Europeană și Republica Moldova în domeniul aviației civile și vizează creșterea treptată a gradului de apropiere și compatibilitate a legislației Republicii Moldova cu legislația UE, fapt ce constituie o condiție primară în dezvoltarea sectorului aerian.

Astfel, pentru implementarea Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, a Acordului privind spațiul aerian comun între Uniunea Europeană și statele sale membre și Republica Moldova (în continuare *ASAC*), dar și în scopul realizării reformei legislative, este necesară transpunerea și implementarea a peste 70 de acte normative în domeniul aviației civile. În acest sens, cea mai judicioasă opțiune este concentrarea, și nu divizarea capacităților instituționale existente în domeniul respectiv. Mai mult ca atât, experiența ultimilor doi ani a demonstrat imposibilitatea stabilirii și desfășurării unor relații constructive dintre Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor (MTID) și Autoritatea Aeronautică Civilă (AAC), ca entități separate, în vederea implementării conștiincioase a Acordului SAC și utilizarea întregii capacități a proiectului de asistență tehnică, finanțat de Comisia Europeană.

Conform competențelor ce îi revin, AAC urmează să acționeze ca o instituție de înaltă fiabilitate, care este rezistentă în fața erorilor și riscurilor, siguranța zborurilor fiind sarcina primordială a AAC.

În situația în care actualmente AAC este subordonată Guvernului, au fost constatate mai multe dificultăți și blocaje substanțiale, fapt care a sistat elaborarea

și promovarea actelor legislative din domeniu, precum și a tergiversat dezvoltarea normală a ramurii aviației civile. Totodată necesită a se evidenția că, astfel de dificultăți nu au fost constatate în practică pînă în anul 2013, cînd Legea nr.1237-XIII din 9 iulie 1997 stabilea în art. 5 alin. (2) că *"Autoritatea Aeronautică Civilă este o autoritate publică de certificare, supraveghere și control în domeniul aviației civile, creată în temeiul prezentei legi, care are statut de persoană juridică de drept public, subordonată Agenției, cu buget autonom"* (Agenția Transporturilor (Agenție), ulterior reorganizată în Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor).

Prin urmare, prin prezentul proiect de lege nu se solicită decît revenirea la bunele practici și reglementările anterioare (reglementările care erau în vigoare pînă la modificările și completările din anul 2013), cînd AAC era direct subordonată Ministerului Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor, astfel fiind asigurată buna funcționare a instituției și colaborarea acesteia cu toate organele de resort.

Impactul proiectului. Pentru a asigura un mecanism viabil de colaborare și implementare a politicilor, AAC nu poate exista ca o entitate separată, în deplin control asupra aplicării legislației în aviația civilă, fără a avea un organism extern de monitorizare. Prezența unui organism extern va asigura un grad sporit de responsabilitate pentru AAC, în același timp oferind o platformă pentru identificarea erorilor și gestiunea riscurilor. Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor avînd expertiza instituțională de gestiune a tuturor sectoarelor de transport, este apriori structura potrivită care va organiza activitatea AAC, Guvernul, însă, avînd la momentul actual, atribuții comparativ mai restrînse decît MTID în domeniul ramurii de transport.

Întrucît reprezintă o parte substanțială din PIB și contribuie decisiv la mobilitatea persoanelor, aviația civilă trebuie să fie la un loc vizibil în agenda administrației publice centrale, iar cel mai potrivit organ în acest sens fiind MTID, ce ar contribui esențial la elaborarea și implementarea politicilor de încurajare a dezvoltării sectoriale, inclusiv la elaborarea și aprobarea operativă a acestora de către autoritățile publice.

În susținerea celor menționate, este de evidențiat și faptul că, la moment majoritatea din aceste politici care necesită a fi promovate, depășesc competențele și atribuțiile AAC, de exemplu facilitățile fiscale, protecția concurenței, protecția consumatorilor, cadrul normativ vamal. Totuși, actualmente, fără suportul AAC, nu poate fi promovat nici un act normativ ce ține de aviația civilă.

Astfel, în formula în care Autoritatea Aeronautică Civilă se va subordona Ministerului Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor, se va asigura o

convergență mult mai eficientă a eforturilor autorităților publice centrale de specialitate, întru promovarea politicilor benefice pentru dezvoltarea aviației civile.

Totodată, prevederile *Legii nr. 1237-XIII din 09.07.1997 art.4 (1)*, care stabilesc că, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor este organul responsabil de aviația civilă, în comun cu AAC contravin prevederilor *art. 9 alin.(1) al Legii nr.98 din 04.05.2012 cu privire la administrația publică centrală de specialitate*, care menționează că, ministerele sunt organe centrale de specialitate ale statului care asigură realizarea politicii guvernamentale în domeniile de activitate care le sunt încredințate, dar și *art. 17 al Legii nr. 98 din 04.05.2012* care prevăd că, autoritățile administrative centrale sunt create pentru realizarea politicii statului într-un anumit domeniu sau sferă de activitate, care nu intră în competența nemijlocită a ministerelor, precum și pentru soluționarea unor probleme în care competențele mai multor ministere se intersectează sau se completează.

Astfel, existența Autorității Aeronautice Civile independent de Minister contravine în mod vădit prevederilor Legii privind administrația publică centrală de specialitate, precum și angajamentelor asumate față de Uniunea Europeană.

Deși, în actele normative ale Organizației Aviației Civile Internaționale sau ale Uniunii Europene nu există prevederi prescriptive privind aspectele organizaționale din aviația civilă, în Europa, Autoritatea Aeronautică Civilă este subordonată Ministerului responsabil de ramura transportului. Un exemplu elocvent este al țărilor baltice, unde autoritatea națională de supervizare și control în ramura aviației civile, furnizorul de navigație aeriană, entitatea de administrare a aeroporturilor, transportatorul aerian național se află în subordinea organului central de specialitate în transporturi.

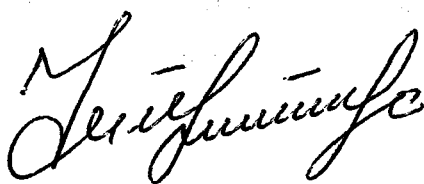
Astfel, pentru a conjuga eforturile specialiștilor în aviația civilă în elaborarea, promovarea și implementarea politicilor publice sectoriale, este rezonabil de a readuce Autoritatea Aeronautică Civilă în subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor, așa cum o stabilește, reiterăm, și practica țărilor UE dar și a SUA, unde autoritățile aviației civile sunt subordonate ministerelor responsabile de ramura transporturilor, adesea având un grad înalt de independență bugetară. Mai mult ca atât, reiterăm că noile modificări legislative nu vor avea efecte negative asupra industriei, nu vor avea un impact social-economic, nu va afecta nicicum competențele de certificare și supraveghere ce aparțin AAC, ci vor contribui la îndeplinirea angajamentelor asumate prin încheierea Acordului privind Spațiul Aerian Comun dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană și statele sale membre.

Proiectul respectiv a fost coordonat cu instituțiile de resort. Toate obiecțiile și propunerile primite de la instituțiile menționate mai sus au fost luate în considerație la definitivarea proiectului și au fost incluse în Sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect, întocmită în baza avizelor.

Fundamentarea economico-financiară. Proiectul înaintat nu necesită cheltuieli financiare din bugetul de stat.

În concluzia celor expuse, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor a elaborat prezentul proiect de lege și îl prezintă spre examinare și aprobare.

MINISTRU



Iurie CHIRINCIUC