



Parlamentul
Republicii Moldova

YM nr. 35

1 noiembrie 2019

Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

Biroului Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În conformitate cu prevederile art.73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului, se înaintează spre examinare Parlamentului, cu titlu de inițiativă legislativă, proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

Anexă:

- 1) Proiectul de Lege
- 2) Nota informativă

Deputat în Parlament

Igor Munteanu

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	249
"OK"	11 2019
Ora	

LEGE
pentru modificarea unor acte legislative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. - Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, se modifică după cum urmează:

1. În Anexa nr. 1 din Lege, compartimentul III „Actele permissive care se încadrează în categoria certificatelor”, poziția 34 „Autorizație de electrician pentru amenajarea instalațiilor noi și reconstruite” se exclude.

Art. II.- Legea nr. 107/2016 cu privire la energia electrică, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 7 alin. (1) se completează:

- după lit f) se include o nouă literă f¹) cu următorul cuprins: „elaborează și aprobă Regulamentul cu privire la modul de eliberare, prelungire, suspendare, reluarea valabilității și retragerea autorizațiilor eliberate de către Agenție”;

- după lit. g) se completează cu literele g¹) — g³) cu următorul cuprins:
„g¹) elaborează și aprobă Normele minime de securitate la exploatarea instalațiilor electrice și monitorizează respectarea acestora;

g²) elaborează și aprobă Normele minime de exploatare a instalațiilor electrice ale consumatorilor noncasnici și monitorizează respectarea acestora;

g³) elaborează și aprobă Normele minime de exploatare a centralelor și rețelelor electrice”;

-la lit.j), cuvintele: „Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător” se substituie cu cuvintele: „Regulamentul aprobat de către Agenție”;

-la lit.k), cuvintele: „Legea privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător” se substituie cu cuvintele: „Regulamentul aprobat de către Agenție”.

- după lit. k) se completează cu literele k¹)- k⁴) cu următorul cuprins:

„k¹) eliberează, suspendă sau retrage autorizațiile de electrician autorizat și monitorizează activitatea electricienilor autorizați în baza unui Regulament aprobat de către Agenție;

k²) eliberează, suspendă sau retrage autorizațiile cu privire la laboratoarele electrotehnice și monitorizează activitatea laboratoarelor electrotehnice, în baza unui Regulament aprobat de către Agenție;

k³) verifică, la solicitare, cunoștințele personalului agenților economici, al întreprinderilor electroenergetice și termice și al agenților economici care prestează servicii de deservire a obiectelor energetice, cu acordarea grupei de securitate electrică și eliberarea talonului de autorizare în baza unui Regulament aprobat de către Agenție.

k⁴) verifică, la solicitare, cunoștințele membrilor comisiilor de verificare a cunoștințelor, desemnate prin ordinul administratorului, cu acordarea grupei de securitate electrică și eliberarea talonului de autorizare, din cadrul:

- agenților economici, întreprinderilor electroenergetice și termice;
- agenților economici care prestează servicii de deservire a obiectelor energetice;
- instituțiilor și centrelor de instruire din domeniul electroenergetic”.

2. Articolul 48, după alin. (8) se completează cu un nou alineat (8¹) cu următorul

cuprins: "În cazurile admiterii în exploatare a instalațiilor și centralelor electrice de către organul supravegherii energetice de stat, emiterea actului de corespundere are loc în baza Regulamentului de admitere în exploatare a instalațiilor electrice, aprobat de către Agenție"

3. Articolul 49 alin. (6) cuvintele: „Legea privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător” se substituie cu cuvintele: „Regulamentul aprobat de către Agenție”.

4. Articolul 50 alin. (10) cuvintele: „Legea privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător” se substituie cu cuvintele : „Regulamentul aprobat de Agenție”.

Art. III. Legea 108/2016 cu privire la gazele naturale, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 7 alin. (1), după lit. l) se completează cu o literă nouă lit. l¹) în următoarea redacție: „elaborează și aprobă Regulamentul cu privire la modul de eliberare, prelungire, suspendare, reluarea valabilității și retragerea autorizațiilor eliberate de către Agenție”.

- la lit. m) cuvintele: „Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător” se substituie cu sintagma: „în Regulamentul aprobat de către Agenție”;

- la lit. n) cuvintele: „Legea privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător” se substituie cu cuvintele: „Regulamentul aprobat de către Agenție”.

2. Articolul 63 alin. (5) cuvintele: „Legea privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător” se substituie cu cuvintele: „Regulamentul aprobat de către Agenție”.

3. Articolul 64 alin. (10) cuvintele: „Legea privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător” se substituie cu cuvintele: „Regulamentul aprobat de către Agenție”.

Art. IV - Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Președintele Parlamentului

Notă informativă
la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative

1. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Elaborarea proiectului de lege rezultă din necesitatea eliminării lacunelor de reglementare identificate în procesul de implementare a cadrului normativ legal în vigoare în partea ce vizează procedura de eliberare, prelungire, reperfectare, suspendare, reluare a valabilității sau retragerii a autorizațiilor în sectoarele energiei, precum și lacune ce vizează competența aprobării actelor normativ tehnice ce vizează activitatea de supraveghere energetică de stat.

În conformitate cu art. 14 alin. (1) lit. 1) și m) din Legea 174/2017 cu privire la energetică, art. 49 și art. 50 din Legea 107/2017 cu privire la energia electrică, art. 63 și art. 64 din Legea 108/2017 cu privire la gazele naturale, prevăd în competența Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică atribuții privind eliberarea, prelungirea, reperfectarea, suspendarea, reluarea valabilității și retragerea următoarelor tipuri de autorizații: autorizațiile de electrician autorizat; autorizațiile cu privire la laboratoarele electrotehnice; autorizațiile pentru linii electrice directe; autorizațiile pentru sisteme de distribuție închise; autorizațiile pentru conducta directă de gaze naturale; autorizațiile pentru sisteme de distribuție.

La momentul actual, există un vid legislativ. Legea 160/22.07.2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, în art. 6, alin. (1) prevede expres, că pentru obținerea actului permisiv, solicitantul depune la autoritatea emitentă cererea, la care anexează actele necesare, prevăzute de actul legislativ ce reglementează respectiva activitate.

Însă prevederile Legii nr. 107/2017 cu privire la energia electrică și ale Legii nr. 108/2017 cu privire la gazele naturale nu conțin aceste condiții pe care urmează să le îndeplinească solicitanții (sau sunt relatate foarte vag) în acest sens, făcând trimitere la Legea 160/22.07.2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.

Necesitatea proiectului de lege rezultă și din prevederile Anexei nr. I al Nomenclatorului actelor permissive eliberate de către autoritățile emitente persoanelor fizice și persoanelor juridice pentru practicarea activității de întreprinzător la Legea privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător nr. 160/2011 (Compartimentul III), potrivit căreia Agenția poate interveni în calitate de autoritate emitentă doar în cazul eliberării autorizației de electrician pentru amenajarea instalațiilor noi și reconstruite, dar nu și în cazurile altor autorizații pe care le eliberează în temeiul legilor speciale.

De notat că, revizuirea și optimizarea actelor permissive conform art. XII, pct. 1, alin. (2) din Legea 181/2016 pentru modificarea și completarea unor acte legislative în domeniul reglementării prin autorizare a activității de întreprinzător a avut drept scop excluderea de sub incidența legii respective a actelor care nu se regăsesc în noțiunea de act permisiv. Astfel, reieșind din efectele juridice pe care le generează actul permisiv, este de relevat că autorizațiile de electrician eliberate de Agenție nu cad sub incidența actelor permissive în sensul Legii nr. 160 din 22.07.2011, dat fiind că acestea nu investesc solicitanții/titularii cu drepturi și obligații legate de inițierea, desfășurarea și/sau încetarea unei activități de întreprinzător sau a unor acțiuni aferente acestei activități, doar confirmând nivelul de

calificare în maniera cunoștințelor minime în procesul desfășurării activităților de executare a lucrărilor de amenajare (montare) a instalațiilor electrice, cu respectarea legilor și normelor în domeniul electroenergetic.

De asemenea, menționăm că potrivit art. 14 alin. (1), lit. a) din Legea nr. 174/2017 cu privire la energetică, Agenția este investită cu atribuția de elaborare și aprobare a documentelor normativ-tehnice care reglementează modul de amenajare și de exploatare a centralelor electrice, a rețelelor electrice și a instalațiilor electrice ale consumatorilor finali.

Totodată fiind omisă însă competența de a aproba documente normativ tehnice, care reglementează modul de exploatare a instalațiilor electrice și cele de securitate la exploatarea a instalațiilor electrice ale consumatorilor finali, care sunt esențiale pentru desfășurarea corespunzătoare a activității de supraveghere energetică, care însă nu sunt prevăzute de cadrul legislativ.

Astfel, prezentul proiect de Lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative a fost elaborat întru soluționarea vidului legislativ atât în reglementările procedurale ce țin de eliberare, suspendare și retragere a autorizațiilor eliberate de Agenție, cât și în partea ce ține de securitatea exploatare a centralelor electrice, a rețelelor electrice și a instalațiilor electrice.

2. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Prezentul proiect de Lege nu contravine legislației UE, precum și nu reprezintă un act de armonizare a legislației naționale cu legislația UE.

3. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

În contextul armonizării legislației și instituirii unui mecanism legal și eficient, care să reglementeze procedura de eliberare, prelungire, retragere a autorizațiilor respective, proiectul de lege prevede:

1. Dreptul Agenției de Reglementare în Energetică de a elabora și aproba acte normative privind eliberarea, suspendarea și retragerea autorizațiilor;
2. Dreptul Agenției de Reglementare în Energetică de a elabora și aproba Normele de securitate a instalațiilor electrice.
3. Excluderea poziției 34 din Anexa 1 Compartimentul Actele permissive, în categoria certificatelor din Legea 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.

Totodată, majoritatea modificărilor care se regăsesc în cadrul proiectului de Lege țin de ajustarea cadrului normativ legal în vigoare, dat fiind abrogarea Legii nr. 451/2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător. Acest fapt impune necesitatea substituirii în textul actelor legislative supuse modificării prin proiectul de Lege, a trimerilor la Legea nr. 451/2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător, prin indicarea Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, care are incidență asupra tuturor actelor permissive.

4. Fundamentarea economico-financiară

Adoptarea proiectului de lege și punerea în aplicare a prevederilor acestuia nu implică suportarea costurilor suplimentare de către Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică, deoarece în temeiul art. 12 alin. (1) lit. a) Agenția eliberează, prelungește, reperfectează, suspendă, reia valabilitatea sau retrage licențele, autorizațiile pentru

desfășurarea activităților în sectoarele energiei, eliberează copii și duplicate ale acestora în conformitate cu Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător și legile sectoriale.

La implementarea proiectului de lege nu este necesară instituirea unor noi structuri, angajarea personalului adițional, respectiv nu vor fi necesare careva cheltuieli suplimentare.

În același timp, implementarea prevederilor proiectului va avea ca efect eliminarea vidului legislativ existent la momentul actual în reglementările ce țin de eliberare, suspendare și retragerea de către Agenție a autorizațiilor de electrician autorizat, stabilind o procedură clară și eficientă atât pentru Agenție cât și pentru solicitanții de autorizații.

5. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Prin proiectul de lege urmează a fi modificate:

1. Legea 107/2016 cu privire la energia electrică
2. Legea 108/2016 cu privire la gazele naturale
3. Legea 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Proiectul de lege urmează a fi supus avizării și consultării publice în conformitate cu prevederile cadrului legal în vigoare.

7. Constatările expertizelor

Proiectul de lege este supus expertizei juridice și anticorupție în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Igor Munteanu



Republica Moldova

Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică
ANRE

str. Columna, nr. 90, MD-2012 Chișinău, Tel: 022 852 901, anre@anre.md, <http://www.anre.md>

Nr. 05/ *1486* din *22.10* 2019

Domnului Igor MUNTEANU
Președinte al Comisiei Economice, Buget și Finanțe

Stimate domnule Președinte,

Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică solicită repetat asistența Dvs. întru promovarea modificărilor și completărilor la Legea 107/27.05.2016 cu privire la energia electrică și la Legea nr. 108/27.05.2016 cu privire la gazele naturale, conform proiectului de lege atașat.

Necesitatea soluționării în termen restrâns a lacunelor legislative existente este determinată de impedimentele existente în procesul exercitării atribuțiilor funcționale ale Agenției în procesul eliberării autorizațiilor în sectoarele reglementate.

Menționăm că, promovarea proiectului de lege respectiv derivă din necesitatea instituirii condițiilor exhaustive și procedurii legale de eliberare, prelungire, reperfectare, suspendare, reluare a valabilității sau retragerii autorizațiilor în sectoarele energiei, precum și întru stabilirea expresă în competența Agenției a atribuțiilor privind aprobarea actelor normativ-tehnice în domeniul supravegherii energetice de stat.

Precizăm că, prevederile art. 14 alin. (1) lit. l) și m) din Legea cu privire la energetică, art. 49 și art. 50 din Legea cu privire la energia electrică, art. 63 și art. 64 din Legea cu privire la gazele naturale, stabilesc în competența Agenției atribuții precum eliberarea, prelungirea, reperfectarea, suspendarea, reluarea valabilității și retragerea următoarelor tipuri de autorizații: autorizații de electrician autorizat; autorizații cu privire la laboratoarele electrotehnice; autorizații pentru linii electrice directe; autorizații pentru sisteme de distribuție închise și autorizații pentru conducta directă de gaze naturale.

La momentul actual însă există un vid legislativ generat de lipsa unor prevederi exprese în cadrul Legii cu privire la energia electrică și al Legii cu privire la gazele naturale în partea ce vizează condițiile pe care trebuie să le întrunească solicitanții autorizațiilor sus-enumerate. Or, potrivit art. 6 alin. (1) din Legea nr. 160/22.07.2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător: "Pentru obținerea actului permisiv, solicitantul depune la autoritatea emitentă, personal sau prin intermediul unui reprezentant împuternicit conform legii, direct la sediul autorității, fie prin scrisoare recomandată, prin intermediul sistemelor informaționale dedicate sau prin poștă electronică (sub formă de document electronic cu semnătura electronică avansată calificată, prin intermediul mijloacelor electronice de comunicare), cererea **la care anexează actele necesare, prevăzute de actul legislativ ce reglementează respectiva activitate**, sau cererea însoțită de o declarație pe propria răspundere privind **respectarea condițiilor din actele legislative ce reglementează activitatea pentru care solicită actul permisiv**".

De notat că, revizuirea și optimizarea actelor permissive conform art. XII, pct. 1, alin. (2) din Legea 181/22.07.2016 pentru modificarea și completarea unor acte legislative în domeniul reglementării prin autorizare a activității de întreprinzător a avut drept scop excluderea de sub

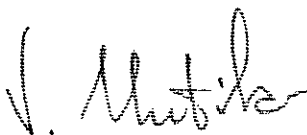
incidența Legii nr. 160 din 22.07.2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, a actelor care nu se regăsesc în noțiunea de act permisiv. Astfel, reieșind din efectele juridice pe care le generează actul permisiv, este de relevat că autorizațiile de electrician eliberate de Agenție nu cad sub incidența actelor permissive în sensul Legii nr. 160 din 22.07.2011, dat fiind că acestea nu investesc solicitanții/titularii cu drepturi și obligații legate de inițierea, desfășurarea și/sau încetarea unei activități de întreprinzător sau a unor acțiuni aferente acestei activități, dar confirmă doar nivelul de calificare în maniera cunoștințelor minime în procesul desfășurării activităților de executare a lucrărilor de amenajare (montare) a instalațiilor electrice, cu respectarea legilor și normelor în domeniul electroenergetic.

De asemenea, menționăm că potrivit art. 14 alin. (1), lit. a) din Legea cu privire la energetică, Agenția este investită cu atribuția de elaborare și aprobare a documentelor normativ-tehnice care reglementează modul de amenajare și de exploatare a centralelor electrice, a rețelelor electrice și a instalațiilor electrice ale consumatorilor finali. Totodată, fiind omise prevederile care să atribuie în competența Agenției aprobarea documentelor normativ tehnice, care să reglementeze modul de exploatare a instalațiilor electrice și a celor privind securitate exploatarea instalațiilor electrice ale consumatorilor finali, esențiale pentru desfășurarea corespunzătoare a activității de supraveghere energetică.

În contextul celor enunțate supra, menționăm că adoptarea modificărilor conform proiectului de lege atașat, va soluționa vidul legislativ existent în reglementările procedurale ce țin de eliberare, suspendare și retragere a autorizațiilor eliberate de Agenție, cât și în partea ce ține de securitatea exploatarea centralelor electrice, a rețelelor electrice și a instalațiilor electrice.

- Anexă: 1) proiectul Legii cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative.
2) Nota informativă de argumentare.

Cu respect,



Veaceslav UNTILA
Director general