



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 25-158-2608

Chișinău

6 martie 2024

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art. 58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege pentru modificarea articolului 39 din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală (*inițiativa legislativă nr. 30 din 06.02.2024*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 176/2024 din 6 martie 2024.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română – 3 file).

Secretar general
adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

Ex.: Carolina Pleșca
Te. 022-250-442
Email: carolina.plesca@gov.md

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	594
06	03 2024
Ora	

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 176

din 6 martie 2024

Chișinău

Cu privire la aprobarea Avizului la proiectul de lege pentru modificarea articolului 39 din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru modificarea articolului 39 din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală.

Prim-ministru

Contrasemnează



Ministrul justiției

DORIN RECEAN

Veronica Mihailov-Moraru

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. 146/2024

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea articolului 39 din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea articolului 39 din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 30 din 6 februarie 2024) de către Qatrawi Ersilia, deputat în Parlament, și comunică următoarele.

Inițiativa legislativă este înaintată în conformitate cu art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996.

Proiectul de lege prevede modificarea articolului 39 din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, prin extinderea competențelor secretarului consiliului local, și anume acordarea competenței de a elibera extrase din registrul actelor notariale deținute, de a rectifica sau completa omisiunile în actul notarial întocmit până la data de 1 martie 2019, precum și de a elibera duplicate ale actelor notariale emise de către secretarul consiliului local până la data de 1 martie 2019.

Potrivit notei informative, propunerea de amendare a articolului 39 vine să asigure funcției de secretar al consiliului local unele competențe specifice activității notariale realizate de notar și exercitate anterior la îndeplinirea atribuțiilor sale de bază. Astfel, până la intrarea în vigoare, la 1 martie 2019, a Legii nr. 246/2018 privind procedura notarială (în continuare – Legea nr. 246/2018), una dintre atribuțiile secretarului consiliului local era cea de îndeplinire a actelor notariale.

Proiectul dat vine drept răspuns la numeroasele solicitări adresate din partea persoanelor care, din varii motive, inclusiv pentru cazuri de pierdere sau deteriorare a originalului actului notarial eliberat până la data de 1 martie 2019 de către secretarul consiliului local, nu au posibilitatea intrării în posesie a unui duplicat al actului de proprietate, din cauza impedimentului creat în urma intrării în vigoare a Legii nr. 246/2018.

În contextul celor expuse, Guvernul comunică susținerea respectivului proiect de lege, cu luarea în considerare a următoarelor observații și propuneri de îmbunătățire a calității proiectului.

La art. I, cu referire la cuvintele „extrase și copii de pe actele de stare civilă”, prevăzute în redacția art. 39 alin. (1) lit. j) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, se consideră necesară excluderea acestora, din considerentele lipsei unor prerogative legale prevăzute de Legea nr. 100/2001 privind actele de stare civilă.

Astfel, împuternicirea eliberării actelor de stare civilă o au subdiviziunile competente ale Agenției Servicii Publice, în conformitate cu prevederile art. 18 alin. (2) din Legea nr. 100/2001 privind actele de stare civilă, potrivit cărora organele de stare civilă prezintă informații referitoare la înregistrarea actelor de stare civilă, copii sau extrase de pe acestea, la cererea instanțelor judecătorești, a procuraturii, a organelor de urmărire penală, a autorităților tutelare, a notarilor, în condițiile în care legea acordă acestora dreptul de acces la informațiile de stare civilă, precum și la cererea altor organe de stare civilă.

Totodată, precizăm că prevederile propuse pentru a fi excluse, efectiv nu sunt puse în aplicare, dat fiind faptul că actele de stare civilă (ambele exemplare ale actelor, în original) se transmit spre păstrare serviciilor de stare civilă cărora sunt arondate administrațiile publice locale. Respectiv, o eventuală exercitare a unor astfel de atribuții (eliberare de extrase și copii de pe actele de stare civilă) este lipsită de obiect.

De asemenea, menționăm că norma supusă modificării constituie obiect al proiectului de modificare a actelor normative (modernizarea înregistrării actelor de stare civilă), aflat în proces de definitivare în cadrul Ministerului Justiției (număr unic 165/MJ/2023), cu o propunere identică de excludere a textului „, precum și extrase și copii de pe actele de stare civilă” din redacția în vigoare a art. 39 alin. (1) lit. j) din Legea nr. 436/2006.

Cu referire la textul „extrase din registrul actelor notariale deținute, rectifică sau completează omisiunile în actul notarial întocmit până la data de 1 martie 2019, precum și duplicate ale actelor notariale emise de către secretarul consiliului local până la data de 1 martie 2019”, acesta se propune a fi identificat printr-o literă distinctă, eventual lit. j¹), cu următorul cuprins:

„j¹) eliberează extrase din registrul actelor notariale deținute, rectifică erorile materiale sau completează omisiunile vădite în actul notarial întocmit până la data de 1 martie 2019, precum și eliberează duplicate ale actelor notariale emise de către secretarul consiliului local până la data de 1 martie 2019;”.

În scopul detalierii unor aspecte ce vizează redacția propusă la lit. j¹), art. 39 se propune a fi completat cu alin. (1²), cu următorul cuprins:

„(1²) Modul de efectuare a procedurilor prevăzute în alin. (1) lit. j¹), precum și modelul girului special pentru secretarul consiliului local se stabilește prin ordinul ministrului justiției.”.

Având în vedere completarea propusă, art. II va cuprinde o formulă generică, prin care va fi prevăzut termenul în care Ministerul Justiției va aproba actele necesare pentru punerea în aplicare a legii.

Subsecvent, se va atrage atenție sporită la dispozițiile finale și tranzitorii, astfel încât să fie asigurată punerea în aplicare a dispozițiilor actului normativ, reglementarea raporturilor juridice care s-au născut sub imperiul reglementărilor amendate, rezervarea unui termen suficient de lung pentru modificarea actului în conformitate cu actele normative inferioare. Astfel, ținând cont de necesitatea elaborării de către Ministerul Justiției a instrucțiunii prevăzute mai sus,

considerăm că la art. II, termenul de o lună necesită a fi substituit cu termenul de 6 luni.

Cu referire la dispoziția din art. II, care prevede stabilirea de către Ministerul Justiției a taxelor pentru serviciile oferite de secretarul consiliului local, ca urmare a exercitării atribuțiilor prevăzute la art. 39 alin. (1) lit. j), menționăm că aceasta nu poate fi susținută, ținând cont că taxa de stat se stabilește prin lege. Astfel, potrivit art. 3 lit. h) din Legea taxei de stat nr. 213/2023, se impune taxă de stat pentru întocmirea actelor notariale de către notari și de către alte persoane abilitate prin lege. Cuantumul taxei de stat pentru întocmirea actelor notariale de către notari și de către alte persoane abilitate prin lege sunt prevăzute în anexa nr. 1 din legea citată.

Cu referire la textul „, , similar cu procedura de eliberare a duplicatelor actelor juridice de către registratorii în domeniul înregistrării de stat de la Departamentul înregistrare și licențiere a unităților de drept” din a doua parte a normei prevăzute la art. II, acesta necesită a fi exclus. Informăm că, în temeiul Legii nr. 175/2021 pentru modificarea unor acte normative (în vigoare din data de 10.01.2022), registratorilor în domeniul înregistrării de stat le-a fost retrasă competența de desfășurare a activității notariale. Astfel, potrivit prevederilor art. 36 din Legea nr. 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali, în atribuțiile registratorilor în domeniul înregistrării de stat nu intră eliberarea duplicatelor actelor juridice.

Referitor la păstrarea arhivei actelor notariale, se impune soluționarea aspectului invocat de Camera Notarială în scrisoarea nr. 136/2024 din 19 februarie 2024. Astfel, având în vedere faptul că arhiva activității notariale constituie proprietate a statului, fiind parte integrantă a Fondului Arhivistic al Republicii Moldova, acele categorii de acte notariale întocmite de către secretarii consiliului local până la data de 1 martie 2019, la fel, constituie proprietate a statului. Prin urmare, actele întocmite de către secretarii consiliului local se recomandă a fi păstrate conform aceluiași reguli arhivistice de păstrare a actelor notariale întocmite de către notari. Or, pentru tipurile de acte notariale îndeplinite de către secretarii consiliului local este necesară aprobarea/modificarea reglementărilor privind modul de păstrare, pregătire, evidență și predare a actelor în cauză, ținând cont de importanța acestora în circuitul civil.

Suplimentar la proiect, acordarea unor noi competențe secretarului consiliului local necesită a fi revizuită prin prisma art. 10 alin. (3) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală. Astfel, relevăm că autoritățile publice centrale nu pot să stabilească sau să impună competențe autorităților publice locale fără o evaluare prealabilă a impactului financiar pe care aceste competențe l-ar putea genera, fără o consultare a autorităților locale de nivelul corespunzător și fără ca colectivitățile locale să fie asigurate cu mijloacele financiare necesare.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 146

от 6 марта 2024 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения на проект закона
о внесении изменений в статью 39 Закона № 436/2006
о местном публичном управлении**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение на проект закона о внесении изменений в статью 39 Закона № 436/2006 о местном публичном управлении.

Премьер-министр

ДОРИН РЕЧАН

Контрассигнует:

Министр юстиции

Вероника Михайлов-Морару