



## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 1403-528

Chișinău

«15» 06 2015

Biroul Permanent  
al Parlamentului  
Republicii Moldova

Se prezintă Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.303 din 13 decembrie 2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare (inițiativa legislativă nr.6 din 21 ianuarie 2015 a dlui V.Voronin și a unui grup de deputați în Parlament), aprobat prin Hotărârea Guvernului Republicii Moldova nr.365 din 12 iunie 2015.

Anexă: Hotărârea Guvernului nr. 365 din 12 iunie 2015  
„Privind aprobarea Avizului asupra proiectului de lege  
pentru modificarea și completarea Legii nr.303  
din 13 decembrie 2013 privind serviciul public de  
alimentare cu apă și de canalizare ”

– 2 ex.

Secretar general adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	<u>1421</u>
« <u>15</u> »	<u>06</u> 20 <u>15</u>
Ora	



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 365

din 12 iunie 2015

Chișinău

**Privind aprobarea Avizului asupra proiectului de lege pentru  
modificarea și completarea Legii nr.303 din 13 decembrie 2013  
privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare**

---

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.303 din 13 decembrie 2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare.

**Prim-ministru**

**CHIRIL GABURICI**

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,  
ministrul economiei

Stephane Christophe BRIDE

Ministrul mediului

Serghei Palihovici

Ministrul justiției

Vladimir Grosu



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 685

от 19 июня 2015г.  
Кишинэу

**Об утверждении Отзыва на проект закона о внесении изменений и дополнений в Закон № 303 от 13 декабря 2013 года о публичной услуге водоснабжения и канализации**

-----

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Отзыв на проект закона о внесении изменений и дополнений в Закон № 303 от 13 декабря 2013 года о публичной услуге водоснабжения и канализации.

**Премьер-министр**

**КИРИЛ ГАБУРИЧ**

Контрасигнуют:

Зам. Премьер-министра,  
министр экономики

Стефан Кристоф БРИД

Министр окружающей среды

Сергей Палихович

Министр юстиции

Владимир Гросу

Aprobat  
prin Hotărîrea Guvernului nr. 705  
din 12 iunie 2015

**AVIZ**  
**asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea**  
**Legii nr.303 din 13 decembrie 2013 privind serviciul public**  
**de alimentare cu apă și de canalizare**

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.303 din 13 decembrie 2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 6 din 21 ianuarie 2015) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică că proiectul nu poate fi susținut din următoarele considerente.

1. Se consideră inoportună operarea modificărilor propuse în pct. 1 și 3 ale articolului unic din proiectul de lege propus de către autori.

Relevăm că excluderea penalităților (sanțiunilor) pentru neachitarea de către consumatori, în termenul stabilit în contract, a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare furnizat va pune în pericol funcționarea întregului sistem și, respectiv, poate conduce la încălcarea drepturilor atât ale consumatorilor care achită în termen facturile pentru serviciul dat, cât și ale operatorului.

Totodată, considerăm justificată menținerea integrală a alin. (5) art. 27, care servește drept garanție pentru debitor, deoarece propoziția a doua plafonează nivelul penalității și permite furnizorilor doar compensarea cheltuielilor pentru contractarea creditelor destinate acoperirii datoriilor consumatorilor.

Este important a se ține cont și de prevederile art. 617 alin. (4) din Codul civil al Republicii Moldova nr.1107-XV din 6 iunie 2002, potrivit căruia debitorul este în întârziere dacă nu execută obligația în termen de 30 de zile de la scadență și de la intrarea unei note de plată sau unei alte invitații de plată similare. Această dispoziție se aplică debitorului consumator numai dacă în nota de plată sau în invitația de plată similară sint indicate în mod special efectele menționate.

De asemenea, debitorul nu este în întârziere atîta timp cît prestația nu a avut loc din cauza unor împrejurări neimputabile debitorului (art. 617 alin. (5) din Codul civil). Astfel, consumatorilor li se va acorda un termen suplimentar, după expirarea termenului indicat în factură, pentru ca aceștia să achite benevol facturile respective, deoarece întârzierea plății poate fi din motive obiective (de exemplu: neajungerea la destinatar a facturii, plecarea din țară, în caz de boală ș.a.).

2. Cu referire la pct. 2 al articolului unic din proiectul de lege, nu se acceptă modificarea lit. a) și excluderea lit. b) din alin. (4) art. 26, deoarece prevederile acestui articol se referă la achiziționarea, instalarea, exploatarea, întreținerea, reparația, înlocuirea și verificarea metrologică a contoarelor de branșament din contul mijloacelor financiare prevăzute atât în tarifele pentru serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare (lit. a), cât și prin aplicarea tarifului distinct (lit. b), ce include costurile justificate ale operatorului pentru achiziționarea și instalarea primară a unui contor într-un apartament din blocul locativ. Astfel, în conformitate cu prevederile art. 7 al Legii nr.303 din 13 decembrie 2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică elaborează și aprobă metodologii separate pentru calcularea tarifelor menționate (Metodologia de determinare, aprobare și aplicare a tarifelor pentru serviciul public de alimentare cu apă, de canalizare și de epurare a apelor uzate și Metodologia de determinare, aprobare și aplicare a tarifelor la serviciile auxiliare furnizate de către operatori).

3. Referitor la pct. 4 din proiectul de lege nu susținem expunerea art. 29 în redacția propusă de către autorii proiectului.

Considerăm că prevederile art. 29 alin. (1), (2) și (3) în redacția actuală sînt necesare deoarece reglementează raporturile juridice de furnizare a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare în blocurile locative. Este justificată tratarea blocurilor locative cu multe etaje drept obiecte ale contractului de prestare a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, ținînd cont de punctul de delimitare, definit în art. 4 al Legii nr.303 din 13 decembrie 2013, drept locul în care instalația internă de apă și/sau de canalizare sau locul în care patrimoniul a doi operatori se delimitează în funcție de dreptul de proprietate. Deci, în cazul blocurilor locative operatorul încheie contracte cu gestionarul (administratorul) blocului locativ, iar relațiile dintre gestionarul fondului de locuințe și proprietarii de apartamente din blocurile locative nu sînt reglementate de Legea nr.303 din 13 decembrie 2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare.

Ce ține de prevederile actuale ale alin. (4) art. 29, condițiile respective urmează a fi stipulate în contractele încheiate între părți.

În acest sens, considerăm că varianta art. 29 propusă de către autori contravine art. 8 al Legii privatizării fondului de locuințe nr. 1324-XII din 10 martie 1993, „proprietarii de locuință privatizată fiind coposesorii instalațiilor și comunicațiilor ingineresti, ai locurilor de uz comun ale imobilului și ai terenurilor de pe lîngă el”. O prevedere similară se găsește și în art.5 al Legii condominiului în fondul locativ nr. 913-XIV din 30 martie 2000, conform căruia „utilajul și sistemele ingineresti din interiorul sau exteriorul locuințelor (încăperilor), care deservesc mai multe locuințe (încăperi)” constituie proprietatea comună a tuturor proprietarilor în condominiu. Astfel, este necesar acordul proprietarilor pentru transmiterea rețelelor interne către operator.

Referitor la alineatul (2) din varianta art. 29 propusă de către autori, menționăm că, în redacția dată se încalcă prevederile Legii condominiului în fondul locativ (art. 12 alin (4)) și Legii privatizării fondului de locuințe (art. 21), conform cărora proprietarii participă la cheltuielile de reparație a locurilor de uz comun și a sistemelor ingineresti interioare.

4. Cu referire la pct. 5 al articolului unic din proiectul de lege propus de către autori, se consideră inoportună completarea propusă la alin. (1) art. 31 din Legea nr. 303 din 13 decembrie 2013.

Considerăm că este absolut necesară păstrarea contractelor tipizate sau reglementarea detaliată a clauzelor negociabile într-un act normativ.

Relevăm că, în conformitate cu prevederile art. 31 alin. (1) - (3) din Legea nr. 303 din 13 decembrie 2013, furnizarea serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare se efectuează în bază de contract încheiat între operator și consumator, fiind specificate norme concrete privind conținutul contractului și posibilitatea detalierii și completării clauzelor contractului în anexe sau alte acte adiționale.

Astfel, norma propusă de către autori în proiectul de lege vine în contradicție cu normele Legii nr.272 din 10 februarie 1999 cu privire la apa potabilă, care prevede la alin.(2) art.8: „contractul de furnizare a apei potabile se încheie în conformitate cu Regulamentul privind folosirea sistemelor comunale de alimentare cu apă și canalizare, cu contractele-tip de furnizare a apei potabile, aprobate de Guvern”. Astfel, în anexa nr.5 la Regulamentul cu privire la modul de prestare și achitare a serviciilor locative, comunale și necomunale pentru fondul locativ contorizarea apartamentelor și condițiile deconectării acestora de la/reconectării la sistemele de încălzire și alimentare cu apă, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 191 din 19 februarie 2002, este stabilit un Contract-model de alimentare cu apă potabilă. Contractele de acest tip sînt semnate conform contractelor-model aprobate de Guvern și nu pot fi negociate în virtutea omogenității naturii acestor raporturi juridice.

Excluderea contractelor tipizate ar oferi operatorilor de apă și canalizare libertatea deciziei asupra clauzelor incluse în contract, astfel în unele cazuri operatorul va putea accepta anumite clauze, iar în altele nu. Există riscul ca unii consumatori să fie lezați în drepturile sale, datorită discreției acordate agentului economic de a negocia și impune anumite clauze. Contractele, care conțin clauze standard sînt uniforme și egal aplicabile unui număr nedeterminat de persoane, în cazul negocierii clauzelor, prevederile contractelor se vor diferenția cauzînd în rezultat o inegalitate. În cazul admiterii negocierii individuale cu fiecare consumator în parte, este oportun de a reglementa anumite reguli generale de aplicare, care ar limita eventualele abuzuri sau inechități la adresa consumatorilor.

Chiar dacă la prima vedere, pare a fi o propunere avantajoasă consumatorilor, aceasta va crea riscul unui abuz din partea operatorului, care va putea impune consumatorului niște cerințe excesive și dificile de realizat. În lipsa

unor reglementări clare, tipizate pentru toate categoriile de consumatori, agentul economic va avea libertatea stabilirii unor clauze nejustificate în favoarea sa. Luînd în considerare că Republica Moldova nu dispune de o multitudine de operatori de apă și canalizare, consumatorii vor fi împuși, din lipsa altor opțiuni, să accepte clauzele propuse. Spre exemplu, operatorul ar putea percepe o sumă în plus pentru conectarea la serviciile de apă și canalizare a consumatorilor a căror case particulare sînt situate mai departe sau la marginea unui sector.

Totodată, Guvernul evidențiază necesitatea expertizării Legii nr.303 din 13 decembrie 2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare prin prisma necesității asigurării protecției drepturilor consumatorilor. Așadar, urmează a fi efectuată o analiză complexă pentru a aprecia oportunitatea de a opera modificări sau descrieri mai explicite ale prevederilor legii prenotate, în vederea identificării soluțiilor pentru problemele invocate.

Aferent respectării normelor de tehnică legislativă menționăm următoarele.

În vederea asigurării unității terminologice, în titlul proiectului se va menționa cu litere data adoptării Legii nr. 303 – 13 decembrie 2013 (a se vedea și partea dispozitivă din articolul unic).

În articolul unic se va indica inițial numărul actului legislativ, iar ulterior, titlul acestuia. Izvorul publicării legii va fi indicat după următoarea schemă: (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, anul publicării, numărul Monitorului, numărul articolului).

La pct. 1, 2 și 3, cuvintele „se exclude” vor fi substituite prin cuvintele „se abrogă”, or, în conformitate cu art. 37 din Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative, abrogarea reprezintă un procedeu tehnico-juridic de suprimare prin care sînt scoase din vigoare prevederile actului legislativ ce nu corespund echilibrului dintre cerințele sociale și reglementarea legală.