



Pr. 48/22.02.18  
CPS

## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-2018

Chișinău

12. 04. 2018

### Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797-XIII din 2 aprilie 1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege privind indemnizațiile adresate familiilor cu mulți copii (inițiativa legislativă nr.48 din 22 februarie 2018), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.318 din 11 aprilie 2018.

#### Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română – 2 file și în limba rusă – 2 file).

Secretar general al Guvernului

Lilia PALII

Ex.: Tatiana Barburoș  
Tel.: 022-250-420

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373 22 250 101

Fax:  
+ 373 22 242696

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	840
"12" 04	2018
Ora	



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

## HOTĂRÎRE nr.318

din 11 aprilie 2018

Chișinău

**Pentru aprobarea Avizului la proiectul de lege  
privind indemnizațiile adresate familiilor cu mulți copii**

---

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege privind indemnizațiile adresate familiilor cu mulți copii.

**Prim-ministru**

Contrasemnează:

Ministrul sănătății,  
muncii și protecției sociale

Ministrul finanțelor

Ministrul justiției

**PAVEL FILIP**

Svetlana Cebotari

Octavian Armașu

Victoria Iftodi



Aprobat  
prin Hotărîrea Guvernului nr.318  
din 11 aprilie 2018

**AVIZ**  
**la proiectul de lege privind indemnizațiile**  
**adresate familiilor cu mulți copii**

Guvernul a examinat proiectul de lege privind indemnizațiile adresate familiilor cu mulți copii, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 48 din 22 februarie 2018), de către un grup de deputați din Parlament, și comunică următoarele:

Potrivit notei informative, proiectul respectiv are drept scop susținerea familiilor cu copii și propune acordarea indemnizației lunare familiilor care au 3 și mai mulți copii, cu vârsta între 3 și 18 ani. Mărimea indemnizației lunare pentru fiecare copil ar urma să constituie 10% din cuantumul salariului mediu lunar pe economie prognozat pentru anul următor.

Cadrul normativ al Republicii Moldova reglementează tipurile și cuantumul prestațiilor adresate familiilor cu copii. Astfel, Legea nr. 315 din 23 decembrie 2016 privind prestațiile sociale pentru copii stabilește, printre altele, prestațiile sociale pentru copii în scopul asigurării unui sprijin financiar minim din partea statului la nașterea copilului, pentru îngrijirea copilului, pentru creșterea copiilor gemeni. În acest context, se consideră inoportună adoptarea unui nou act legislativ care va stabili modul și condițiile de acordare a indemnizațiilor adresate familiilor cu mulți copii.

Art. 2 din proiect prevede că beneficiază de dreptul la prestație socială familiile care au la creștere, educație și întreținere 3 și mai mulți copii, indiferent de situația materială a acestora. Astfel, intenția legislativă nu ține cont de situația economică a fiecărei familii. De asemenea, norma este în contradicție cu art. 5 alin. (4) din proiect, care stipulează că indemnizația lunară se acordă familiilor în care venitul mediu lunar al părinților/părintelui nu depășește mărimea a două salarii medii pe economie prognozat pentru anul următor.

Totodată, proiectul trebuie revăzut sub aspectul principiului universalității drepturilor copiilor și egalității în drepturi. Or, potrivit acestui principiu, toți copiii se vor bucura de drepturile conferite de nevoia lor de protecție specială și care sunt consfințite de lege. Drepturile enunțate de legislație trebuie să fie recunoscute tuturor copiilor, indiferent de numărul lor în familie, pornind de la nevoia acestora de a se dezvolta armonios din punct de vedere fizic, moral, spiritual și social.

De asemenea, art. 8 din proiectul de lege prevede că în situațiile când vor exista bănuieli rezonabile că părinții utilizează indemnizația lunară adresată copiilor în alte scopuri decât creșterea, educarea și întreținerea copiilor, reprezentantul autorității tutelare va solicita schimbarea modalității de acordare a indemnizației. Din textul articolului nu rezultă clar care va fi modalitatea de monitorizare a utilizării indemnizației, periodicitatea monitorizării, autoritatea

responsabilă, cum va fi apreciată drept rezonabilă bănuiala privind utilizarea indemnizației în alte scopuri, precum și în ce ar consta schimbarea modalității de acordare a indemnizației la solicitarea reprezentantului autorității tutelare.

Într-o altă ordine de idei, menționăm că autorii proiectului nu au abordat aspectul acoperirii financiare. Or, potrivit dispozițiilor art. 20 lit. d) din Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură, proiectul de act normativ trebuie să fie însoțit de fundamentarea economico-financiară. Mai mult, potrivit art. 131 alin. (6) din Constituție, nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

Întrucât realizarea soluțiilor legislative preconizate va necesita cheltuieli financiare pe termen lung, la promovarea unor astfel de proiecte, legiuitorul, cunoscând direct nevoile societății, urmează să stabilească mijloacele cele mai adecvate în atingerea scopului propus, instituind un echilibru între cheltuielile și veniturile publice.

Decizia de a adopta legi privind beneficiile sociale implică diverși factori de natură economică și socială. Astfel, considerăm judicios ca marja de apreciere de care dispune legiuitorul în implementarea politicilor sociale și economice să fie determinată de politici durabile, fiind necesară elaborarea unui mecanism de prestații sociale coordonat cu posibilitățile economice ale țării, viabil și de lungă durată.

În contextul celor expuse, aprobarea proiectului de lege privind indemnizațiile adresate familiilor cu mulți copii nu se susține.



# **ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ №318**

**от 11 апреля 2018 г.**

**Кишинэу**

### **Об утверждении Заключения по проекту закона о пособиях многодетным семьям**

---

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона  
о пособиях многодетным семьям.

**Премьер-министр**

**ПАВЕЛ ФИЛИП**

Контрасигнуют:

Министр здравоохранения,  
труда и социальной защиты

Светлана Чеботарь

Министр финансов

Октавиан Армашу

Министр юстиции

Виктория Ифтоди

Утверждено  
Постановлением Правительства №318  
от 11 апреля 2018 года

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **по проекту закона о пособиях многодетным семьям**

Правительство рассмотрело проект закона о пособиях многодетным семьям, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 48 от 22 февраля 2018 года), группой депутатов Парламента, и сообщает следующее.

Согласно пояснительной записке, данный проект направлен на поддержку многодетных семей и предлагает предоставление ежемесячного пособия семьям, которые имеют 3 и более детей в возрасте от 3 до 18 лет. Размер ежемесячного пособия на каждого ребенка составит 10% из размера среднемесячной зарплаты по экономике, прогнозируемой на следующий год.

Законодательная база Республики Молдова регламентирует типы и размер выплат для семей с детьми. Таким образом, Закон № 315 от 23 декабря 2016 года о социальных выплатах на детей устанавливает, помимо прочего, социальные выплаты для детей в целях обеспечения минимальной финансовой поддержки со стороны государства при рождении ребенка, для ухода за ребенком, для содержания близнецов. В данном контексте, считается нецелесообразным принятие нового законодательного акта, который утвердит порядок и условия предоставления пособий многодетным семьям.

Статья 2 проекта предусматривает, что правом на социальную выплату пользуются семьи, на содержании и воспитании которых находится трое и более детей, независимо от их материальной ситуации. Таким образом, законодательная инициатива не учитывает экономическую ситуацию каждой семьи. Также, норма вступает в противоречие с частью (4) статьи 5 проекта, устанавливающая, что ежемесячное пособие предоставляется семьям, в которых среднемесячный доход родителей/родителя не превышает размер двух средних заработных плат по экономике, прогнозируемых на следующий год.

В то же время, проект необходимо пересмотреть исходя из принципа универсальности прав детей и равноправия. Или, согласно данному принципу, дети пользуются всеми правами, предоставленными для необходимости их специальной защиты, которые закрепляются законом. Заявленные в законодательстве права должны быть признаны в отношении всех детей, независимо от числа детей в семье, исходя из потребности их гармоничного развития с физической, моральной, духовной и социальной

точек зрения.

Также, статья 8 проекта закона предусматривает, что в ситуациях, когда существуют обоснованные подозрения, что родители используют ежемесячное пособие для детей в иных целях, чем уход, воспитание и содержание детей, представитель органа опеки потребует изменение порядка предоставления пособия. Из текста статьи не ясен способ мониторинга использования пособия, периодичность мониторинга, ответственный орган, каким образом будет оценено обоснованное подозрение об использовании пособия в других целях, а также, в чем заключается изменение способа предоставления пособия по заявлению представителя органа опеки.

В другом контексте, отмечаем, что авторы проекта не предусмотрели финансовое покрытие. Так как, согласно положениям пункта d) статьи 20 Закона № 780-XV от 27 декабря 2001 года о законодательных актах, в случае если реализация новых норм требует финансовых и иных затрат, проект нормативного акта должен сопровождаться финансово-экономическим обоснованием. Более того, согласно части (6) статьи 131 Конституции, ни одни бюджетные расходы не могут быть утверждены без установления источника финансирования.

Поскольку реализация предусмотренных законодательных решений потребует финансовых затрат на долгосрочный период, при продвижении подобных проектов, законодатель, непосредственно зная потребности общества, должен утвердить самые адекватные средства для достижения поставленной цели, установив равновесие между публичными затратами и доходами.

Решение о принятии законов о социальных льготах вовлекает различные факторы экономического и социального характера. Таким образом, считаем разумным, что степень оценки, которой обладает законодатель при внедрении социальных и экономических политик, должна определяться устойчивыми политиками, требующими разработки жизнеспособного и долгосрочного механизма социальных выплат, скоординированного с экономическими возможностями страны.

Исходя из вышеизложенного, принятие проекта закона о пособиях многодетным семьям не поддерживаем.