



**Secretariatul Parlamentului
Republicii Moldova**

Direcția generală juridică

A V I Z

**la proiectul legii privind emisiile industriale
(nr.271 din 30.06.2022)**

Direcția generală juridică a examinat în regim de urgență proiectul de lege nominalizat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.437 din 29.06.2022, și în conformitate cu art.54 din Regulamentul Parlamentului și a cerințelor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, menționează următoarele considerente.

I. Observații generale

Proiectul de lege este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern în conformitate cu prevederile art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Proiectul are ca obiect de reglementare instituirea cadrului normativ nou *privind emisiile industriale*, destinat prevenirii, reducerii și controlului poluării provocate de activitățile industriale și economice, care prezintă un risc semnificativ asupra mediului, și de abrogare a unor prevederi din *Legea nr.1422/1997 privind protecția aerului atmosferic*.

Proiectul prezentat propune crearea sistemului de autorizare integrată de mediu a emisiilor industriale, instituirea procedurii de aplicare a celor mai bune tehnici disponibile (BAT), a Regulilor generale obligatorii pentru operatori, crearea sistemului de monitorizare a respectării condițiilor și cerințelor în scopul reducerii emisiilor în aer, apă, sol, precum și generării de deșeuri, pentru a se atinge un nivel înalt de protecție a mediului fără substanțe toxice.

Materia cuprinsă în proiect este structurată în 12 Capitole și 16 Anexe, care constituie parte integrantă a proiectului de lege.

Potrivit Notei informative, crearea sistemului de control de mediu prin asigurarea respectării cerințelor din autorizația integrală de mediu sau autorizația de mediu, prin instituirea procedurii și modului de aplicare a celor mai bune tehnici disponibile va spori indicii de calitate a mediului, iar monitorizarea respectării condițiilor - va responsabiliza operatorii de a asigura conformitate cu legislația de mediu.

Elaborarea și adoptarea proiectului de lege reiese din obligația armonizării legislației naționale cu legislația Uniunii Europene în domeniu, precum și atingerea obiectivului privind crearea unui sistem integrat de prevenire și control al poluării și trecerea la un sistem nou de stabilire, monitorizare, control și evaluare a emisiilor în aer, apă și sol, similar Statelor Uniunii Europene.

În raport cu obiectul specific de reglementare, la nivelul dreptului european proiectul transpune parțial *Directiva 2010/75/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 24 noiembrie 2010 privind emisiile industriale* și *Directiva (UE) 2015/2193 a Parlamentului European și a Consiliului din 25 noiembrie 2015 privind limitarea emisiilor în atmosferă a anumitor poluanți provenind de la instalații medii de ardere*.

Elaborarea proiectului de lege a fost prevăzută în Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021-2022, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.235/2021, Capitolul XV, obiectivul 15.7 „Dezvoltarea și consolidarea cadrului normativ în domeniul evaluării impactului de mediu și prevenirii poluării mediului”.

Prin conținutul său normativ, proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice.

I. Obiecții de conținut și tehnică legislativă

1. La art.2 alin.(1):

- la lit.d), de regulă, mai multe articole indicate în ordinea consecutivă se vor numera în modul următor „**art.35-40**”;

- Observație de același gen invocăm și la literele **e), f), g) și h)**.

2. La art.3:

- pct.5, pentru respectarea uzanțelor redacționale, la noțiunea „**cele mai bune tehnici disponibile**” se va ține cont de semnul de punctuație, care urmează a fi două puncte.

- pct.27, la noțiunea „**microsistem izolat (MI)**” atenționăm asupra utilizării neuniforme a abrevierii, care în cuprinsul Anexelor se utilizează **MIS**;

- pct.38, menționăm că noțiunea „**public interesat**” se regăsește în Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului, fapt pentru care necesită a fi coordonată întru asigurarea uniformității;

- pct.45, la noțiunea „**sistem izolat mic (SIM)**” , abrevierea dată se utilizează „**SIS**” în cuprinsul Anexelor.

3. La art.4 alin.(1), pentru asigurarea unei reglementări complete, se impune o completare a părții dispozitive ale alin.(1) cu cerințe de respectare a principiilor de bază specificate în proiect. Atenționăm, că în Anexa 16 și 17 ale proiectului se conțin doar cerințe privind **respectarea principiului „poluatorul plătește”**.

4. La art.7 alin.(2), în lit.f) se va utiliza uniform termenul „**regulile generale obligatorii**” așa cum prevede noțiunea din art.3 pct.41) și nu „**regulile general obligatorii**”.

Această obiecție este valabilă pentru tot textul proiectului.

5. La art.10 alin.(1) lit.h), se va concretiza textul „**calculate în baza cadrului normativ**”.

6. La art.16 alin.(1) se va utiliza termenul „**autoritățile administrației publice locale**”.

7. La Anexa nr.15, la pct.7, subpunctul 1) și 2) termenul „**cerințe bat**” se va substitui cu termenul „**cerințe BAT**”. Această obiecție invocăm și la Anexa nr.16, pct.5. subpunctele 1) și 2).

8. În textul proiectului de lege se face trimitere la mai multe Hotărâri ale Guvernului, indicându-se numărul și data adoptării. Luând în considerație că, Hotărârile Guvernului se adoptă întru executarea legilor, urmare a adoptării prezentei legi, hotărârile Guvernului vor fi înlocuite ori modificate. Pentru a evita ulterioara amendare a legii, considerăm să nu fie indicat numărul și anul adoptării hotărârilor. Pentru aceste cazuri, recomandăm să se utilizeze sintagma „aprobat de Guvern”.

Proiectul conține imperfecțiuni de ordin gramatical, fapt ce impune o revizuire redacțională, cu luare în considerare a normelor de tehnică legislativă.



Ion CREANGĂ

Șef Direcție Generală Juridică