



Parlamentul
Republicii Moldova

LV nr. 171

13 iulie 2020

Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

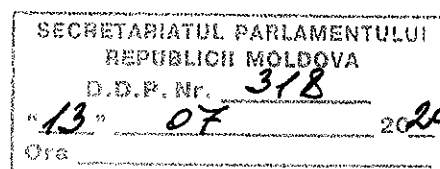
Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În conformitate cu prevederile art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de lege pentru modificarea articolului 19 din Legea cu privire la avocatură nr. 1260/2002.

Anexă:

1. Proiectul de lege
2. Nota informativă

Liviu Vove,
Deputat în Parlament



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

L E G E

pentru modificarea articolului 19 din

Legea cu privire la avocatură nr. 1260/2002

Parlamentul adoptă prezenta lege organică:

Articol unic – Legea cu privire la avocatură nr. 1260/2002 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr. 126-127, art. 10001), cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

Articolul 19 se completează cu alin. (1¹), care va avea următorul cuprins:

“(1¹) Prin derogare de la prevederile alin. (1), în situații excepționale, durata stagiului profesional poate fi prelungită în baza hotărârii Consiliului Uniunii Avocaților”

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

NOTA INFORMATIVĂ

La proiectul de Lege pentru modificare articolului 19 din Legea cu privire la avocatură nr. 1260/2002

1. Denumirea autorului proiectului de lege:
Prezentul proiect este elaborat de către Liviu Vovc, deputat în Parlamentul Republicii Moldova.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
<p>În conformitate cu articolul 19 alin. (1) al Legii Nr. 1260 din 19.07.2002 cu privire la avocatură, <i>persoana care a promovat examenul de admitere la stagiul efectuează în mod obligatoriu un stagiul de pregătire profesională cu durată de 18 luni, având în acest timp, calitatea de avocat stagiar.</i> În conformitate cu articolul 20 alin. (1) al aceleiași legi, <i>pentru a fi admis în profesie, avocatul stagiar susține examenul de calificare în fața Comisiei de licențiere a profesiei de avocat.</i> Prin modificarea actului normativ sus-menționat, autorul își propune de a oferi un instrument de reglementare în situația în care examenul de calificare în profesia de avocat, din motive justificate nu poate fi organizat imediat după expirarea perioadei de stagiul profesional.</p> <p>Prin Hotărârea Nr. 25 din 05.05.2020 a Comisiei pentru Situații Excepționale, calitatea de avocat stagiar a fost prelungită pe perioada stării de urgență instituită prin Hotărârea Parlamentului Nr. 55 din 17.03.2020 și pentru o perioadă egală cu durata stării de urgență, care expiră la 14.07.2020. Prin urmare, persoanele care au finalizat stagiul profesional, urmează să susțină examenul de calificare în profesia de avocat pentru a putea continua activitatea sa profesională. Conform răspunsului Nr. UA/366/2020 din 08.07.2020 a Președintelui Uniunii Avocaților remis în adresa Asociației Tinerilor Avocați, în prezent este imposibil de a organiza examenul de calificare în profesia de avocat a candidaților care sunt eligibili, din cauza răspândirii pe teritoriului Republicii Moldova a virusului de tip nou COVID-19,</p>

care împiedică alegerea membrilor Comisiei de licențiere în profesia de avocat. Totodată, legea nu oferă atribuții Uniunii Avocaților de a extinde unilateral termenul de efectuare a stagiului profesional. Astfel, din cauza incertitudinii când va fi formată Comisia de licențiere a profesiei de avocat, peste 100 de persoane care urmau să susțină examenul de calificare în primăvara anului 2020, vor fi în imposibilitate de a accede în profesia de avocat pe un termen nedeterminat. În acest sens, potențialii candidați la profesia de avocat vor fi lipsiți de o sursă de existență din cauza expirării legitimației la data de 14.07.2020, fapt care îi împiedică să presteze în continuare servicii juridice.

În conformitate cu articolul 43 alin. (1) din Constituția Republicii Moldova, *orice persoană are dreptul la muncă, la libera alegere a muncii, la condiții echitabile și satisfăcătoare de muncă, precum și la protecția împotriva șomajului.* În opinia autorului oferirea dreptului Consiliului Uniunii Avocaților, care în conformitate cu articolul 38 alin. (1) al Legii Nr. 1260 din 19.07.2002 cu privire la avocatură, este organul reprezentativ și deliberativ al avocaților din țară și asigură activitatea permanentă a Uniunii Avocaților, în situații excepționale de a prelungi termenul de efectuare a stagiului profesional, va permite respectarea de către stat, prin intermediul organelor sale de administrare în domeniul avocaturii, să ofere protecție împotriva șomajului persoanelor care din motive independente de voința lor, nu pot accede în profesia de avocat și totodată va exclude posibilitatea de adresare inclusiv și la Curtea Europeană pentru Drepturile Omului în vederea solicitării despăgubirilor. Atunci când o legislație prevede anumite condiții de admitere într-o funcție sau profesie, partea interesată care îndeplinește respectivele condiții, deține un drept de acces la funcția sau la profesia în cauză (a se vedea cauza ***De Moor împotriva Belgiei, pct. 43***).

Conform Raportului Statistic privind măsurile de ocupare și protecție socială a persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă, realizat de către Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă din Republica Moldova în mai 2020, numărul șomerilor aflați în evidență la începutul lunii constituia

27 659 persoane. Prin urmare, modificarea propusă de autor nu necesită careva cheltuieli bugetare, ba din contra va duce la faptul că persoanele respective nu se vor înregistra la Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă în calitate de șomeri, iar prin urmare statul nu va fi obligat la achitarea asigurărilor de șomaj pentru circa 100 de beneficiari.

Totodată, modificarea propusă va duce la creșterea încasărilor la bugetul public național din motiv că în conformitate cu articolul 69⁴ Cod Fiscal, cota impozitului pe venit a persoanelor fizice care desfășoară activitate profesională în sectorul justiției constituie **18%** din obiectul impunerii. În conformitate cu pct. 21¹ lit. i) din Hotărârea Nr.25 din 28.06.2004 a Plenului Curții Supreme de Justiție cu privire la practica aplicării de către instanțele judecătorești a legislației despre încasarea cheltuielilor de judecată în cauzele civile, instanțele de judecată la dispunerea încasării cheltuielilor de judecată reale și rezonabile din contul părții care a pierdut procesul în folosul celei care l-a câștigat, urmează să țină cont inclusiv de experiența și reputația avocatului. Prin urmare avocații stagieri din cauza unei mici experiențe în domeniu, nu se bucură de o reputație care ar permite negocierea unor onorarii echivalente cu cele solicitate de avocații licențiați ci cu o vastă experiență, fiind nevoiți să accepte oferirea serviciilor juridice în schimbul unor sume mai inferioare. Astfel, la serviciile avocaților stagieri adesea apelează persoanele cu venituri modeste, dar care din anumite motive nu cad sub incidența persoanelor care sunt în drept de a beneficia de asistență juridică garantată de stat în mod gratuit.

În situația în care virusul COVID-19 va accelera pe teritoriul Republicii Moldova, fiind necesar de a reintroduce noi restricții de către autoritățile statului, vom fi în prezența unei situații în care persoanele care urmează să susțină examenul de calificare în toamna anului 2020, nu vor mai avea calitatea de avocat stagiar din cauza imposibilității de a forma Comisia de licențiere a profesiei de avocat, fie din cauza amânării examenului de accedere în profesie din cauza riscului înalt de contaminare. Astfel, vom fi în prezența

unei situații fără precedent în care numărul avocaților stagiați se va reduce substanțial, iar pe cale de consecință potențialii justițiabili din lipsa veniturilor suficiente de a achita onorariul unui avocat cu experiență, vor fi nevoiți de a renunța la apărarea drepturilor sale pe cale judiciară, fie vor merge personal în instanța de judecată, lucru care va diminua calitatea actului justiției din motiv că la examinarea cauzelor vor participa persoane fără studii în domeniul jurisprudenței.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul de lege nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi.

Proiectul prevede modificarea Legii nr. 1260/2002 cu privire la avocatură.

La art. 19 din Legea nr. 1260/2002 cu privire la avocatură se completează cu un alineat nou, (1¹) care va avea următorul cuprins:

“(1¹) Prin derogare de la prevederile alin. (1), în situații excepționale, durata stagiului profesional poate fi prelungită în baza hotărârii Consiliului Uniunii Avocaților”

5. Fundamentarea economico-financiară

Adoptarea prezentului proiect de lege nu necesită cheltuieli financiare de la bugetul de stat.

Liviu Vovc

