



## GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 1506-171

Chișinău

« 14 » 03 2016

### Biroul permanent al Parlamentului

În temeiul articolelor 73 și 74 alineatul (3) din Constituția Republicii Moldova, rog să examinați, în mod prioritar, proiectul de lege pentru modificarea art. 175<sup>1</sup> din Codul penal al Republicii Moldova nr. 985-XV din 18 aprilie 2002, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 286 din 12 martie 2016.

Proiectul respectiv este elaborat în vederea realizării pct. 137 din Planul de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană pentru anii 2014-2016, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 808 din 7 octombrie 2014.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege – Ministerul Justiției.

**Anexă:** 1. Hotărârea Guvernului nr. 286 din 12 martie 2016 (*limba română și rusă*) – 4 file;

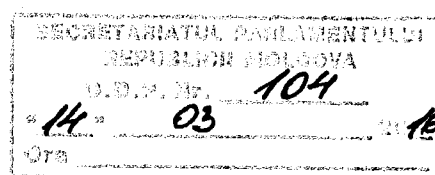
2. Proiectul de lege prenotat (*limba română și rusă*) – 2 file;

3. Nota informativă la proiect (*limba română și rusă*) – 6 file;

4. Expertiza anticorupție – 3 file.

Prim-ministru

Pavel FILIP



Ex. Ungurean I  
Tel. 25-03-34

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373-22-250104

Fax:  
+ 373-22-242696



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

**HOTĂRÎRE** nr. 286

din 12 martie 2016  
**Chișinău**

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege  
pentru modificarea art. 175<sup>1</sup> din Codul penal al  
Republicii Moldova nr. 985-XV din 18 aprilie 2002**

---

**Guvernul HOTĂRĂȘTE:**

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea art. 175<sup>1</sup> din Codul penal al Republicii Moldova nr. 985-XV din 18 aprilie 2002.

**Prim-ministru**

**Contrasemnează:**

**Ministrul justiției**



**PAVEL FILIP**

**Vladimir Cebotari**

**PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA****LEGE****pentru modificarea art. 175<sup>1</sup> din Codul penal  
al Republicii Moldova nr. 985-XV din 18 aprilie 2002**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Articol unic.** – Articolul 175<sup>1</sup> din Codul penal al Republicii Moldova nr. 985-XV din 18 aprilie 2002 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr. 72-74, art.195), cu modificările ulterioare, va avea următorul cuprins:

**„Articolul 175<sup>1</sup>. Ademenirea minorului în scopuri sexuale**

(1) Propunerea, convingerea, manipularea, șantajul, hărțuirea, amenințarea, promisiunea de a oferi avantaje sub orice formă, efectuate inclusiv prin intermediul tehnologiilor informaționale sau comunicațiilor electronice, în vederea stabilirii unei întâlniri cu un minor, cu scopul săvârșirii împotriva acestuia a oricărei infracțiuni cu caracter sexual, dacă aceste acțiuni au fost urmate de fapte materiale care conduc la o astfel de întâlnire,  
se pedepsește cu închisoare de la 1 la 3 ani.

(2) Aceleași acțiuni săvârșite:

a) împotriva unui minor aflat într-o situație de neputință, care se datorează unei boli sau dizabilități;

b) de către un membru al familiei minorului, de către o persoană care locuia cu copilul sau de către persoana în îngrijirea, protecția, la educarea sau tratamentul căreia se află minorul;

c) de către o persoană care anterior a fost condamnată pentru o infracțiune cu caracter sexual sau pentru alte fapte care au relevanță pentru cauză  
se pedepsește cu închisoare de la 3 la 5 ani.”

**Președintele Parlamentului**

**NOTA INFORMATIVĂ**  
**la proiectul Legii pentru modificarea art. 175<sup>1</sup> din**  
**Codul Penal al Republicii Moldova nr. 985 din 18 aprilie 2002**

**Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite**

În vederea realizării Planul național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană pentru anii 2014-2016, aprobat prin hotărârea Guvernului Nr. 808 din 7 octombrie 2014 (pct.137), Ministerul Justiției a elaborat proiectul de Lege pentru modificarea art. 175<sup>1</sup> din Codul Penal al Republicii Moldova nr. 985 din 18 aprilie 2002.

Luând în considerare necesitatea ajustării prevederilor legislației naționale la prevederile Convenției Consiliului Europei cu privire la protecția copiilor împotriva exploatării și abuzului sexual, semnată la 25 octombrie 2007, precum și necesitatea prevenirii exploatării sexuale a copiilor, dat fiind faptul creșterii masive a numărului de cazuri de abuzare a copiilor, la 12 aprilie 2012 a fost adoptată Legea nr. 73 cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative. Unul dintre amendamentele operate prin această lege se referă și la includerea în Codul Penal a unei noi componente de infracțiuni și anume, „Acostarea copiilor în scopuri sexuale”.

Totuși în pofida faptului că legislația penală a fost modificată în vederea incriminării exploatării sexuale a copiilor prin ademenirea acestora la realizarea unui raport sexual, a apărut necesitatea stringentă de a completa această normă.

Scopul proiectului de Lege pentru modificarea art. 175<sup>1</sup> din Codul Penal al Republicii Moldova nr. 985 din 18 aprilie 2002 (în continuare proiect) este de a detalia și lărgi spectrul de mijloace prin intermediul cărora poate fi exploatat minorul, precum și sporirea nivelului de protecție a minorului împotriva potențialilor infractori.

**Existența problemelor abordate în proiect prin reforma actualului articol 175<sup>1</sup> din Codul Penal al Republicii Moldova nr. 985 din 18 aprilie 2002**

Potrivit Convenției Organizației Națiunilor Unite din 1989 cu privire la drepturile copilului și Cărții Drepturilor Fundamentale a Uniunii Europene, exploatarea sexuală a copiilor reprezintă violări grave ale drepturilor fundamentale ale copiilor.

În conformitate cu articolul 6 alineatul (1) din Tratatul privind Uniunea Europeană, Uniunea recunoaște drepturile, libertățile și principiile prevăzute de Carta Drepturilor Fundamentale ale Uniunii Europene, care, la articolul 24 alineatul (2), prevede că în toate acțiunile referitoare la copii, indiferent dacă sunt realizate de autorități publice sau de instituții private, interesul superior al copilului trebuie să fie considerat primordial. Pe lângă aceasta, Programul de la Stockholm – O Europă deschisă și sigură în serviciul cetățenilor și pentru protecția acestora, acordă o prioritate clară combaterii abuzului sexual asupra copiilor, a exploatării sexuale a copiilor și a pornografiei infantile.

Printre actele cu relevanță europeană ce îndeamnă statele să incrimineze exploatarea sexuală a copiilor se identifică și Directiva 2011/92/UE din 13 decembrie 2011 privind combaterea abuzului sexual asupra copiilor, a exploatării sexuale a copiilor și a pornografiei infantile, care prevede că „ Abuzul sexual asupra copiilor și exploatarea sexuală a copiilor, inclusiv pornografia infantilă, reprezintă violări grave ale drepturilor fundamentale, în special drepturile copiilor la protecția și îngrijirea necesare pentru bunăstarea lor.”. Directiva la fel, apropie legislațiile statelor membre în vederea incriminării celor mai grave forme de abuz sexual asupra copilului și de exploatare sexuală a copilului.

Formele grave de abuz sexual asupra copiilor și de exploatare sexuală a copiilor ar trebui să constituie obiectul unor pedepse eficace, proporționale și disuasive. Acestea trebuie să

include, în special, diverse forme de abuz sexual asupra copiilor și de exploatare sexuală a copiilor care sunt facilitate de utilizarea tehnologiilor informației și comunicațiilor, precum ademenirea copiilor online în scopuri sexuale prin rețelele de socializare și camerele virtuale de discuții.

Instituțiile statului sunt obligate să prevină și să protejeze copiii de orice act de violență, abuz fizic, psihic sau sexual împotriva lor.

Infracțiunile grave precum exploatarea sexuală a copiilor necesită o abordare cuprinzătoare care să includă urmărirea penală a infractorilor, protecția copiilor victime, precum și prevenirea fenomenului. Interesul superior al copilului trebuie să constituie elementul de bază în derularea oricăror măsuri de combatere a acestor infracțiuni în conformitate cu Carta Drepturilor Fundamentale a Uniunii Europene și cu Convenția Organizației Națiunilor Unite cu privire la drepturile copilului.

Proiectul elaborat urmărește amendarea Codului Penal în vederea revizuirii următoarelor aspecte:

- *Modificarea titlului articolului nu „acostare” dar „ademenirea” minorului în scopuri sexuale*

- *Completarea laturii obiective a infracțiunii de ademenire a minorului în scopuri sexuale*

În redacția actuală a art. 175<sup>1</sup> a Codului penal, latura obiectivă a infracțiunii se exprimă în fapta prejudiciabilă exprimată în acțiunea de propunere, inclusiv prin intermediul tehnologiilor de informare și de comunicare, a unei întâlniri cu un copil, dacă propunerea a fost urmată de fapte materiale care conduc la o astfel de întâlnire. Astfel, proiectul are drept scop completarea laturii obiective prin acțiuni alternative, cu scopul de a oferi organelor de drept posibilitatea de a incrimina un spectru mai larg de acțiuni (precum: convingerea, manipularea, șantajul, amenințarea, promisiunea de a oferi avantaje) și în același timp cu scopul de a spori nivelul de protecție a minorului împotriva faptelor infractorului.

- *Includerea circumstanțelor agravante*

Este foarte important de introdus unele circumstanțe agravante, dat fiind faptul că în unele situații comiterea infracțiunii poate fi accelerată sau determinată de anumiți factori.

- **Infrațiunea săvârșită împotriva unui minor aflat într-o situație de neputință, care se datorează unei boli sau dizabilități**

Deseori minorii cu dizabilități sunt mai vulnerabili și sunt mai ușor influențați, neavând capacitatea de a analiza corect și rațional unele momente. De aceea aceștia sunt o pradă foarte ușoară pentru potențialul infractor. În acest caz statul trebuie să intervină și să pedepsească mai dur, persoanele care abuzează de starea de neputință a minorului.

- **Infrațiunea săvârșită de către un membru al familiei minorului sau de către persoana în îngrijirea, protecția, la educarea sau tratamentul căreia se află minorul**

Membrul familiei sau persoana în îngrijirea, protecția, la educarea sau tratamentul căreia se află minorul, fiind o persoană apropiată minorului poate cu ușurință să câștige încrederea acestuia profitând de credibilitatea celui din urmă. Prin urmare, urmează a fi înăsprirea pedeapsa pentru potențialul infractor care profită de încrederea și naivitatea victimei.

- **Infrațiunea săvârșită de către o persoană care anterior a fost condamnată pentru o infracțiune similară sau pentru alte fapte care au relevanță pentru cauză**

Având experiență infracțională este mai ușoară recidivarea, iar pe de altă parte se constată că pedeapsa penală stabilită anterior nu și-a produs efectul, or, scopul pedepsei penale este reeducarea condamnatului și prevenirea săvârșirii de noi infracțiuni. Respectiv, pentru persoanele care nu sunt la prima experiență infracțională pedeapsa trebuie să fie mai aspră.

Cu referire la limitele pedepsei cu închisoarea prevăzute pentru infracțiunea de referință, Directiva 2011/92/UE din 13 decembrie 2011 privind combaterea abuzului sexual asupra

copiilor, a exploatării sexuale a copiilor și a pornografiei infantile, recomandă aplicarea unor pedepse conforme infracțiunilor grave. Respectiv, prin modificările operate, componența de infracțiune va rămâne a se integra în categoria infracțiunilor grave, avînd în vedere agravantele propuse. Totuși, inspirîndu-ne din documentul european citat (se recomandă stabilirea pedepsei pentru ademenirea copiilor în scopuri sexuale - închisoare de cel puțin 1 an) și pe fonul pedepselor stabilite pentru alte infracțiuni cu caracter sexual (ex: pornografia infantilă se pedepsește cu închisoarea de la 1 la 3 ani) s-a considerat că doar actele preparatorii: propunerea, convingerea, manipularea, șantajul, amenințarea, promisiunea de a oferi avantaje sub orice formă în vederea stabilirii unei întâlniri cu un minor să fie pedepsite cu închisoarea de la 1 la 3 ani, iar în prezența agravantelor de la 3 la 5 ani.

În concluzie proiectul elaborat va aduce un plus valoare cadrului legal și procesului de prevenire a exploatării sexuale a minorilor.

#### **Fundamentarea economică-financiară**

Implementarea proiectului, nu reclamă cheltuieli bugetare.

#### **Impactul proiectului**

Proiectul va avea un impact semnificativ în procesul de prevenire a fenomenului de exploatare sexuală a minorilor.

#### **Modul de încorporare a proiectului în sistemul actelor normative în vigoare, actele normative care trebuie elaborate sau modificate**

Pentru implementarea prevederilor prezentului proiect, nu este necesară modificarea altor acte normative.

#### **Obiective, recomandările pe marginea proiectului înaintate de către instituțiile interesate și reprezentanții societății civile, concluziile acestora**

În scopul respectării prevederilor Legii nr.239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul a fost plasat pe paginile web ale Ministerului Justiției (compartimentul „Transparența decizională”, directoriul „Proiecte de acte normative remise spre coordonare”).

Viceministru



Nicolae EȘANU