



# CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

## GRUPUL DE LUCRU AL COMISIEI DE STAT PENTRU REGLEMENTAREA ACTIVITĂȚII DE ÎNTEPRINZĂTOR

Nr. 38-78-2189

Chișinău

1 martie 2023

Ministerul Economiei

*Ref.: adresa nr. 06/3-386 din 10 februarie 2023*

În temeiul prevederilor art.34 alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, art.19 din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, precum și atribuțiile stabilite în pct.34 din Regulamentul Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1429/2008, se remite *Expertiza Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative.*

*Anexă: 1 filă*

**Secretar general adjunct al Guvernului  
Președinte al Grupului de lucru al  
Comisiei de stat pentru reglementarea  
activității de întreprinzător**

**Roman CAZAN**

Digitally signed by Cazan Roman  
Date: 2023.03.01 13:50:05 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



## EXPERTIZA

### Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător

Prezenta expertiză este acordată în temeiul art.34 alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, în conformitate cu prevederile Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, Hotărârii Guvernului nr.1429/2008 privind revizuirea și optimizarea cadrului normativ de reglementare a activității de întreprinzător și Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.23/2019.

<b><i>Titlul actului examinat:</i></b>	Proiectul legii pentru modificarea și completarea unor acte normative (legea practicilor comerciale neloiiale)
<b><i>Autorul (autoritatea), persoana responsabilă:</i></b>	Ministerul Economiei Secția politici de atragere a investițiilor și dezvoltarea industrială Eduard Țugui, Șef Secție, eduard.tugui@me.gov.md
<b>Evaluarea documentului de Analiză a Impactului</b>	
<i>Examinat în ședința Grupului de lucru la data:</i>	21 februarie 2023
<b>Concluzia:</b> Analiza de Impact prezentată inițial GL corespundea parțial cerințelor Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.23/2019. Astfel decizia a fost de a susține condiționat Analiza de Impact.	
<b>Evaluarea proiectului de act normativ</b>	
<i>Examinat în ședința Grupului de lucru la data:</i>	21 februarie 2023
<b>Concluzia:</b> Proiectul dat de act normativ ce presupune abrogarea unor prevederi legale în principiu nu aduce atingere principiilor de reglementare a activității de întreprinzător prevăzute de Legea nr. 235/2006. Referitor la acesta apar doar întrebări ce țin de argumentarea necesității și oportunității intervenției care este reflectat în AIR care necesită mai multe îmbunătățiri pentru a corespunde Metodologiei AIR. Decizia GL a fost de a susține condiționat proiectul de act normativ.	

Secretar general adjunct al Guvernului  
Președintele Grupului de lucru  
al Comisiei de stat pentru  
reglementarea activității de întreprinzător

Roman CAZAN

**EXTRAS**  
**din PROCESUL-VERBAL nr. 7**  
**al ședinței Grupului de lucru**  
**al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător**  
*(ședință prin corespondență)*

**21 februarie 2023**

**Au participat :**

*Membrii Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător:*

Eugen Dațco	- director executiv al Uniunii Transportatorilor și Drumarilor din Republica Moldova
Cristina Tișcul	- Asociația Investitorilor Străini (FIA)
Carolina Linte	- director executiv al Asociației Patronale Asociația Națională a Producătorilor de Lapte și Produse Lactate „Lapte”
Eugen Cozmulici	- manager pe politici și advocacy, EBA Moldova
Diana Russu	- șef al Direcției susținere și promovare a membrilor CCI a Republicii Moldova, Camera de Comerț și Industrie
Victor Baci	- consultant de politici, Asociația Patronală Camera de Comerț Americană din Moldova
Oxana Barbaroș	- Asociația Națională a Companiilor din Domeniul TIC
Valentina Chiper	- șef Secție reglementarea mediului de afaceri, Direcția dezvoltarea mediului de afaceri, Ministerul Economiei
Maria Nagornîi	- șef al Direcției politici de prevenire a poluării, Ministerul Mediului
Vitalie Dragan	- șef Secție medicină veterinară și siguranța alimentelor de origine animală, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare
Corina Cristea	- șef adjunct al Direcției avizare acte normative, Ministerul Justiției
Snejana Novac	- consultant principal în Direcția acte guvernamentale, Cancelaria de Stat, secretarul Grupului de lucru

**Responsabili din cadrul autorităților publice centrale:** Ghenadie Rusu, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Regionale, Eduard Țugu, Ministerul Economiei.

**Experți ai Secretariatul Evaluării Impactului de Reglementare:** dnii Oleg Chelaru și Victor Ermurachi, Nicolae Boțan.

**Examinarea analizei impactului de reglementare la proiectului de lege  
pentru modificarea unor acte normative (referitor la zonele economice libere)**

*Autor: Ministerul Economiei*

**Opinia expertului Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare, dl Oleg Chelaru:**

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale a prezentat pentru expertiză Grupului de Lucru Analiza impactului de reglementare la proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege privind modificarea și completare unor acte normative (Legea nr. 440-XV din 27 iulie 2001 cu privire la zonele economice Libere, Legea nr. 1380-XIII din 20 noiembrie 1997 cu privire la tariful Vamal, Codul vamal al Republicii Moldova nr. 1149-XIV din 20 iulie 2000, Codul Vamal nr. 95/2021).

Analiza de impact în cauză a fost examinată cu scopul de a identifica nivelul de corespundere a acestora cu principiile și cerințele de formă și conținut prevăzute de Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea de Guvern nr.23 din 18.01.2019.

**Definirea problemei.**

Este salutar că autorii la lit.a) autorii au enunțat succint o problemă care constă în necorespunderea unor norme naționale care oferă anumite facilități vamale mărfurilor provenite din ZEL cu aquis comunitar care "denaturează concurența pe anumite piețe și poate permite instituirea practicilor de circumvenție (eludarea unor măsuri antidumping/de salvagardare). Totodată din perspectiva corespunderii cu Metodologia AI se recomandă de a fi revizuit/redactat acest compartiment:

- La litera a) la definirea/formularea problemei urmează de a ține cont că: a) lipsa reglementării, strategiei, sau lipsa în reglementări a unor norme sau necorespunderea legislației cu cea europeană etc; b) necesitatea de întreprinde acțiuni, măsuri, aproba reglementări; c) armonizarea cu aquis comunitar nu este o problemă în sensul Metodologiei AIR. Aici urmează de evidenția, analiza și descrie problemele în primul rând din perspectiva societății, mediului de afaceri și consumatorilor. La fel, problema care trebuie s-o identifice sau formulată de autori ține de descrierea situației, circumstanțelor nedorite, care deranjează și face inadmisibilă admiterea ei de mai departe, adică ce anume nu e bine astăzi în lipsa reglementării, sau reglementării "proaste" sau lipsa ajustării, încurajării unor situații, mecanisme existente (accentul problemei urmează a fi pus pe cele menționate de lipsă de concurență, etc.). Problema identificată este expusă mai mult ca cauze (eșecul reglementării) și se recomandă revizuirea conform celor menționate supra.
- La lit. b) autorii menționează anumite date ale Serviciului Vamal privind scutirile de la taxa vamală pentru mărfurile importate din ZEL-uri pe restul teritoriului vamal al Republicii Moldova (cca 75 milioane lei în perioada 2020-2022) precum și date ce ține de valoarea absolută a mărfurilor introduse din zonele economice libere pe restul teritoriului vamal al Republicii Moldova (cca 837 milioane lei în perioada 2020-2022). Reieșind că aceste date sunt la general pentru toate tipurile de mărfuri și toate ZEL se recomandă de exemplifica cu astfel de date problema expusă în acest compartiment privind denaturarea concurenței pe o serie de piețe din Republica Moldova, *de exemplu piața vinului și a alcoolului etilic nedenaturat*. Adică de a arăta câți agenți economici importă, volumul importului, valoarea importului și taxei vamale exceptate per sticlă, unitate. Astfel se va demonstra sau nu problema invocată legată de denaturarea concurenței. Că și autorii admit că problema invocată nu are o magnitudine mare având la bază că ponderea mărfurilor introduse din ZEL-uri pe restul teritoriul vamal al Republicii Moldova din total mărfuri vândute din zonele economice libere este de cca 2,1%, pentru aceeași perioadă 2020-2022. Având în vedere că în 2014 Ministerul Economiei a elaborat și promovat Legea nr.64/2014

prin care s-a introdus facilitatea dată de scutire de taxă vamală pentru mărfurile din ZEL plasate pe teritoriul RM și la acel moment nu se invoca problema concurenței unor piețe. Acum ministerul vine cu intenția ca să o abroge și respectiv trebuie mai multa argumentare, în viziunea noastră (poate problema nu există, si mărfurile introduse din ZEL cu așa scutiri îs așa de mici ca nu nici nu merita atenție? Magnitudinea acestei probleme nui desfășurată).

- Se recomandă la litera e) de menționat mai clar documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția dată a statului evitând referințe vagi la "condiționalitate a Uniunii Europene" sau prevederi potrivit căreia "Comisia Europeană a solicitat în repetate rânduri de a abroga normele menționate supra." La fel trebuie de menționat prevederile Legii nr.440/2001 care în articolul 10 prevede că "În cazul în care sînt adoptate legi noi care înrăutățesc condițiile de activitate a rezidenților în ceea ce privește regimurile vamal, fiscal și alte regimuri prevăzute de legile referitoare la activitatea zonelor libere, rezidenții sînt în drept, pe parcursul unei perioade de 10 ani".

#### ***La stabilirea obiectivelor.***

În acest capitol obiectivele nu se stabilesc ca necesitatea de a întreprinde acțiuni sau se redau soluțiile opțiuni recomandate. La stabilirea obiectivelor trebuie de dat răspuns spre ce se tinde sau unde se dorește să se ajungă prin promovarea soluțiilor descrise în compartimentul Identificarea Opțiunilor. Potrivit Metodologiei obiectivele trebuie să fie măsurabile, realiste, expuse cuantificat și fixate în timp.

***Analiza impacturilor opțiunilor.*** Autorii la lit.b/1 evidențiază anumite costuri și beneficii au ce ține de impactul acestei intervenții a statului, însă, se recomandă de adus careva cifre/estimări concrete ce ține de agenții economici afectați de intervenția dată și anume rezidenții zonelor economice libere care introduc pe teritoriul vamal al Republicii Moldova mărfuri produse/supuse procesării în zonele economice libere. La fel la lit.b/2 necesită a fi descrise Costuri legate de concurență.

***În partea ce ține de consultările publice.*** La fel un aspect important în cazul reglementărilor care se impun în procesul de armonizare sunt consultările cu mediul de afaceri. În Analiza la litera c) este expusă succint informația despre poziția celor chestionați/consultați. Însă se recomandă de a specifica mai mult cine sunt acei "Rezidenții Zonelor Economice Libere", numărul, sectoarele, ZEL, ș.a.

***Concluzii:*** Analiza impactului corespunde parțial cu cerințele și rigorile Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative.

### **Opiniile membrilor Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător:**

#### **dl Eugen Dațco**

Se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor.

#### **dna Cristina Tișcul**

Se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor.

#### **dna Carolina Linte**

Se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor.

#### **dl Eugen Cozmulici**

Se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor.

#### **dl Victor Baci**

Se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor.

#### **dna Oxana Barbaros**

Se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor.

**dna Diana Russu**

Nu se susține.

Solicită abordarea subiectului în cadrul ședinței cu autorii, pentru a clarifica scopul și impactul.

Argumentul autorilor precum ca cadrul legal existent denaturează concurența pe anumite piețe și poate permite instituirea practicilor de circumvenție (eludarea unor măsuri antidumping/de salvagardare) nu este clar justificat, luând în considerare următoarele:

Proiectul se referă la introducerea mărfurilor din ZEL pe restul teritoriului vamal, ori această operațiune din punct de vedere vamal se consideră plasarea mărfurilor în regim de import cu aplicarea măsurilor tarifare (taxe vamale) și netarifare.

Legislația în vigoare, prevede că mărfurile din ZEL pot fi introduse pe restul teritoriului doar cu achitarea drepturilor de import (taxa vamală, TVA). Astfel se achita taxa vamală pentru mărfurile de origine nepreferențială. În rest mărfurile de origine preferențială și mărfurile care se afla în liberă circulație în RM fiind utilizate pentru procesare în ZEL, nu vor fi taxate.

Consideră necesar de a menține pct. 28 l2) din Legea Tarifului vamal.

Solicită discutarea subiectului cu autorii în cadrul ședinței grupului de lucru.

**dna Valentina Chiper**

Se susține.

**dna Maria Nagornii**

Se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor.

**dl Vitalie Dragan**

Se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor.

**dna Corina Cristea**

Se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor.

**S-a decis:** *analiza impactului se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor (9 - se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor; 1 – se susține; 1 – nu se susține).*

### **Examinarea proiectului de lege**

pentru modificarea unor acte normative *(referitor la zonele economice libere)*

*Autor: Ministerul Economiei*

### **Opinia expertului Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare, dl Oleg Chelaru:**

Proiectul de act normativ propus presupune: abrogarea alin. (4/1) și alin.(4/2) art. 7, din legea nr. 440/2001, care definesc mărfurile produse/supuse prelucrării în zonele economice libere; Modificarea articolului 28 litera l) din Legea nr.1380/1997 și abrogarea articolului 28 litera l/2), implicit excluderea posibilității de scutire de taxa vamală a mărfurilor produse în zona economică liberă introduse pe restul teritoriului vamal al Republicii Moldova, odată ce aceste mărfuri nu vor mai fi definite și; Modificarea și completarea Codului vamal al Republicii Moldova nr. 1149/2000, precum și a Codul Vamal nr. 95/2021, prevederi referitoare la statutul mărfurilor autohtone.

Proiectul dat de act normativ ce presupune abrogarea unor prevederi legale în principiu nu aduce atingere principiilor de reglementare a activității de întreprinzător. Referitor la acesta apar doar întrebări ce țin de argumentarea necesității și oportunității intervenției care este reflectat în AIR.

#### **Concluzii**

În cazul susținerii argumentelor expuse în analiza de impact se recomandă de a susține proiectul dat act normativ.

#### **Opiniile membrilor Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător:**

**dl Eugen Dațco**

Se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor.

**dna Cristina Tișcul**

Se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor.

**dna Carolina Linte**

Se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor.

**dl Eugen Cozmulici**

Se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor.

**dl Victor Baci**

Se susține.

**dna Oxana Barbaroș**

Se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor.

**dna Diana Russu**

Nu se susține, reiterează comentariile expuse la analiza impactului.

**dna Valentina Chiper**

Se susține.

**dna Maria Nagornîi**

Se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor.

**dl Vitalie Dragan**

Se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor.

**dna Corina Cristea**

Se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor.

**S-a decis:** *proiectul se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor (8 - se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor; 2 – se susține; 1 – nu se susține).*

**Președintele Grupului de lucru**

**Roman CAZAN**