

SINTEZA

obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege
pentru modificarea unor acte normative (testare antidrog)
(număr unic 372/MAI/2023)

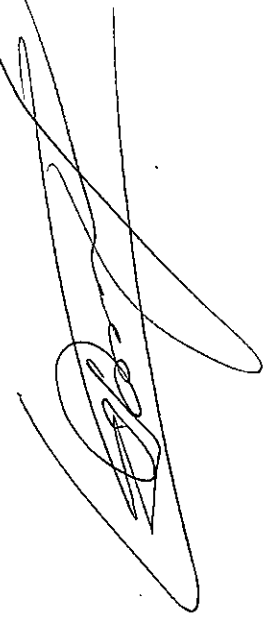
Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (Aviz nr. 21-2873 din 30.05.2023)	Comunică despre pertinenta completării și uniformizării în tot textul proiectului a acțiunilor de testare antidrog ale agentului constator, ca alternativă „și/sau”.	Se acceptă În scopul uniformizării proiectului, precum și alternativelor agentului constator în parte ce țin de testare alcoolscoptică și testare antidrog, au fost efectuate modificările necesare la articolul I pct. 2 și articolul IV pct. 1, cu opțiunea „și/sau”.
Ministerul Finanțelor (Aviz nr. 07/4-03/206/816 din 07.06.2023)	<p>Potrivit autorului, implementarea proiectului se va realiza fără alocarea resurselor financiare suplimentare de la bugetul de stat, însă ținând cont de faptul că Inspectoratul General al Poliției are un număr mic de dispozitive de testare narcologică, ulterior va fi necesară achiziționarea dispozitivelor suplimentare, respectiv solicitările de alocații suplimentare în acest scop vor fi înaintate la etapa elaborării cadrului bugetar pe termen mediu.</p> <p>Așadar, reieșind din cele menționate mai sus, constatăm că afirmațiile autorului nu corespund realității, întrucât acest proiect presupune anumite costuri care nu au fost determinate la această etapă. În acest context, precizăm că este imperativ ca planificarea alocațiilor să fie realizată într-un mod previzibil, transparent, în vederea respectării prevederilor art.17 alin.(2) al Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, care stipulează interzicerea adoptării unor documente de orice natură (interne sau cu caracter intersectorial) care majorează cheltuielile bugetare dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget, or potrivit dispozițiilor art.131 alin.(6) din Constituția Republicii Moldova, nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.</p> <p>În concluzie, considerăm oportun ca autorul să revizuiască nota informativă la proiect și s-o completeze cu estimări argumentate prin calcule privind eventualele costuri ale proiectului, respectiv după</p>	<p>Precizare Se menționează că, prin operarea modificărilor la actele normative, se va stabili cadrulul normativ pentru consolidarea competenței material-procesuale a Poliției pentru prevenirea și combaterea consumului și traficului de substanțe stupeficante, psihotrope, etnobotanice și analogi ai acestora.</p> <p>Această intervenție derivă din acțiunea 3.1.7 „revizuirea și ajustarea cadrului normativ privind utilizarea echipamentelor de constatare a încălcărilor participanților în trafic” a Programului de Ordine și Securitate Publică pentru anii 2022-2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 913/2022.</p> <p>Prin urmare, dotarea Poliției cu dispozitive de testare narcologică se va asigura în conformitate cu acțiunea 3.1.6 „Dotarea, conform normativelor, a autospecialelor și angajaților implicați în supravegherea circulației rutiere” a aceluiași Program, pentru care sunt prevăzute surse financiare alocate, după cum urmează pe</p>

	<p>prezentarea informațiilor solicitate, Ministerul Finanțelor se va expune repetat pe marginea acestui proiect.</p>	<p>ani: 2023 - 57120,0 mii lei; 2024 - 23205,0 mii lei; 2025 - 35700,0 mii lei.</p> <p>În acest sens, acțiunile propuse în Program, sunt preluate din Strategia de dezvoltare a domeniului afacerilor interne pentru anii 2022-2030, aprobată prin HG nr. 658/2022, iar planificarea resurselor financiare a fost efectuată în strânsă corelare cu prioritățile Guvernului.</p> <p>O altă parte din echipamente urmează a fi obținute de către Inspectoratul General al Poliției prin intermediul proiectelor partenerilor de dezvoltare, care la moment nu pot fi accesate, din lipsa cadrului normativ care să stabilească competența material-procesuale a Poliției privind testarea antidrog.</p> <p>Nota informativă a fost completată cu informația suplimentară la compartimentul „Fundamentarea economico-financiară”.</p>
Procuratura Generală (aviz nr. 4-1d/23-318 din 06.06.2023)	<p>La Articolul I, pct. 1 din proiect propunem completarea noțiunii „testare antidrog” după cuvântul „precursorilor” cu cuvintele „etnobotanice și analogi ai acestora”.</p>	<p>Se acceptă</p>
	<p>La pct.2 din proiect, referitor la articolul 7, alineatul 7 propunem completarea după cuvântul „precursorilor” cu cuvintele „etnobotanice și analogi ai acestora”.</p>	<p>Se acceptă</p>
	<p>Totodată, mai opinăm asupra inoportunității de abrogare a art.432 lit. d) din Codul contravențional. În susținerea acestei intervenții legislative, autorii proiectului invocă lipsa necesității de menținere a testării alcoolscopice sau examenului medical pentru constatarea stării de ebrietate produse de alcool sau de alte substanțe în calitate de măsură procesuală de constrângere, invocând obligativitatea acestei testări în cazul înlăturării persoanei de la conducerea vehiculului.</p> <p>De menționat că testarea alcoolscopică sau examenul medical pentru constatarea stării de ebrietate produse de alcool sau de alte substanțe pot fi efectuate și în alte situații decât cele menționate de autorii proiectului (ex: art. 355 sau art. 361 alin. (5) din Codul contravențional) or, nu în toate cazurile efectuarea acestei măsuri este determinată de conducerea vehiculului.</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>În Nota informativă la proiect se menționează că, testarea alcoolscopică sau examenul medical pentru constatarea stării de ebrietate produsă de alcool sau de alte substanțe constituie o etapă a măsurii procesuale de constrângere și reprezintă o obligație a persoanei și nu o măsură procesuală de constrângere în cadrul procesului contravențional, fiind prezentate argumentările juridice în acest sens.</p> <p>Totodată, atribuirea calității de obligație pentru efectuarea testării alcoolscopice și examinarea medicală se regăsește stipulat și la art. 384 alin.</p>

	<p>În această ordine de idei, considerăm benefică menținerea posibilității aplicării măsurii prevăzute la art. 432 lit. d) din Cod contravențional în calitate de măsură procesuală de constrângere separată.</p>	<p>(4) lit. c) din Codul contravențional, potrivit căruia persoana în a cărei privință a fost pornit proces contravențional este obligată să accepte necondiționat, la cererea autorității competente să constate contravenția sau să soluționeze cauza contravențională, testarea alcoolscoptică, examenul medical, dactiloscopia, prelevarea de sânge și de secreții ale corpului pentru analiză. Astfel, nu pot fi reținute argumentele privind referirea autorilor proiectului la cazurile de efectuarea a acestei măsuri ca fiind determinată doar de conducerea vehiculului, deoarece în conformitate cu art. 384 alin. (4) lit. c) din Codul contravențional, agentul constator va avea dreptul să ceară, iar persoana în privință căreia a fost pornit proces contravențional va avea obligația să accepte necondiționat testarea alcoolscoptică, examenul medical, dactiloscopia, prelevarea de sânge și de secreții ale corpului pentru analiză, în toate situațiile decât în cazul conducerii mijloacelor de transport.</p> <p>În concluzie, propunerea de abrogare a lit. d) din art. 432 Cod contravențional, nu va afecta posibilitatea autorității competente de testare alcoolscoptică sau examenul medical pentru constatarea stării de ebrietate produse de alcool sau de alte substanțe, a persoanei în privință căreia a fost pornit proces contravențional.</p>
<p>Ministerul Justiției (aviz nr. 04/1-5034 din 15.06.2023)</p>	<p>Potrivit Art. I pct. 1 din proiect Legea nr. 713/2001 privind controlul și prevenirea consumului abuziv de alcool, consumului ilicit de droguri și de alte substanțe psihotrope se completează cu noțiunea de testare antidrog prin care sunt definite acțiunile polițistului orientate spre stabilirea consumului de substanțe stupefiante, psihotrope și a precursorilor efectuate cu ajutorul mijloacelor tehnice omologate și verificate metrologic.</p> <p>Se va reține că, actul normativ supus modificării nu operează cu termenul de „precursor”, fapt ce contravine art. 54 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Totodată se constată</p>	<p>Se acceptă Termenul de „precursor” a fost exclus din conținutul noțiunii de „testare antidrog”, deoarece în conformitate cu Legea nr. 382/1999 cu privire la circulația substanțelor stupefiante, psihotrope și a precursorilor, termenul de „precursor” reprezintă substanță de origine naturală sau sintetică utilizată ca materie primă la producerea de substanțe stupefiante și psihotrope.</p>

	<p>oportunitatea operării modificărilor articolului 1 din Legea nr. 713/2001 privind controlul și prevenirea consumului abuziv de alcool, consumului ilicit de droguri și de alte substanțe psihotrope, aferent noțiunii „consum ilicit de droguri și de alte substanțe psihotrope”, or, testarea antidrog prezumă constatarea consumului ilicit de substanțe stupefiante, psihotrope (droguri) și a precursorilor (substanță de origine naturală sau sintetică utilizată ca materie primă la producerea de substanțe stupefiante și psihotrope).</p>	
	<p>Prin prisma rigorilor de tehnică legislativă, pentru corectitudinea exprimării și încadrarea armonioasă a amendamentului la Art. III propunem următoarea redacție:</p> <p>„Articolul III. – La articolul 182¹ alineatul (2) din Codul de procedură penală al Republicii Moldova nr. 122/2003 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr. 248–251, art. 699), cu modificările ulterioare, după textul „testarea alcoolscoptică,” se completează cu textul „testarea antidrog.”</p> <p>La Art. IV pct. 2 se propune a avea următoarea redacție:</p> <p>„2. La articolul 361 alineatul (5¹), după cuvintele „testarea alcoolscoptică” se completează cu textul „, de la testarea antidrog”;</p> <p>Modificările se vor expune în ordinea cronologică a datei adoptării/aprobării actelor normative modificate. Referințele la actele normative care se propun spre modificare se vor indica în ordine descrescătoare.</p>	<p>Se acceptă</p>
	<p>La proiectul hotărârii Guvernului de aprobare a proiectului de lege:</p> <p>În formula de atestare a autenticității actului normativ cuvântul „Ministra” se va substitui cu cuvântul „Ministrul” (a se vedea în acest sens și Decretul Președintelui Republicii Moldova nr. 839/2023 privind numirea Guvernului).</p>	<p>Se acceptă</p>
<p>Ministerul Sănătății (aviz nr. 12/2115 din 15.06.2023)</p>	<p>Având în vedere posibilele contestații a rezultatelor examinărilor, propunem următoarele modificări la Articolul 7 din Legea nr. 713/2001 privind controlul și prevenirea consumului abuziv de alcool, consumului ilicit de droguri și de alte substanțe psihotrope:</p> <p>la alineatul (4): cuvintele „medicale pentru stabilirea stării de ebrietate și naturii ei, inclusiv testarea” se substituie cu cuvintele „de laborator ale probelor biologice (sânge, salivă, urină)”; cuvintele „termenele stabilite” se substituie cu cuvintele „termen de până la 2 ore”; cuvântul „medicală” se substituie cu cuvintele „de laborator”.</p>	<p>Precizare</p> <p>Scopul principal al proiectului de lege este de a stabili cadrul normativ pentru consolidarea competenței material-procesuale a Poliției pentru prevenirea și combaterea consumului de substanțe stupefiante, psihotrope, etnobotanice și analogi ai acestora, care va permite Poliției să efectueze testarea antidrog prin intermediul mijloacelor tehnice calibrate, cum ar fi dispozitivele de testare</p>

	<p>Conducătorii mijloacelor de transport depistați în stare de ebrietate la volan și care au fost privați de dreptul de a conduce mijloace de transport prin hotărârea instanței de judecată urmează să fie luați la evidență de către medicul psihiatru-narcolog în scopul confirmării sau infirmării diagnosticului narcologic cu prelevarea periodică a probelor biologice la alcool și stupeficante. Astfel, la alineatul (5), după cuvintele „sunt obligați” se completează cu cuvintele „să fie monitorizați de către medicul psihiatru-narcolog timp de 2 luni și”.</p>	<p>narcologică (de exemplu Narcotester Drager – Drug Test 5000).</p> <p>În acest sens, modificările propuse în aviz se consideră a fi oportune în scopul prevenirii conducerii mijloacelor de transport în stare de ebrietate, însă acestea excedă obiectul de reglementare a proiectului de lege, cu atât mai mult că, autorul nu a prezentat argumentările de rigoare privind necesitatea modificărilor propuse. Totodată, se atrage atenția că, pentru operarea modificărilor propuse, va fi necesară o analiză suplimentară a carului normativ de bază (Legea nr. 713/2001) și cadrul normativ conex, pentru a nu fi afectată aplicarea uniformă a acestora.</p>
	<p>La alineatul (8), după cuvintele „testări alcooscopice” se completează cu cuvintele „și/sau testări antidrog”. Cuvintele „examinare medicală pentru stabilirea stării de ebrietate și naturii ei” se substituie cu cuvintele „în termen de până la 2 ore, examinarea de laborator ale probelor biologice în instituțiile medicale abilitate de către Ministerul Sănătății”.</p>	<p>Se acceptă parțial</p> <p>Modificările propuse privind completarea alineatului (8) cu cuvintele „și/sau testări antidrog”, au fost introduse în proiect la etapa inițială.</p> <p>În partea ce ține de modificarea cuvintelor „examinare medicală pentru stabilirea stării de ebrietate și naturii ei”, acestea excedă obiectul de reglementare a proiectului de lege, cu atât mai mult că, autorul nu a prezentat argumentările de rigoare privind necesitatea modificărilor propuse. Totodată, se atrage atenția că, pentru operarea modificărilor propuse va fi necesară o analiză suplimentară a carului normativ de bază (Legea nr. 713/2001) și cadrul normativ conex, pentru a nu fi afectată aplicarea uniformă a acestora.</p>



Secretar de stat

Igor TROFIMOV