



CP5

Pr. 67/17.02.17

MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint, 198
Tel. 24-36-41

Nr. 06/2-1922 din 31.03 2017

La nr.67 din 17 februarie 2017

Parlamentul Republicii Moldova

Prin prezenta, Vă remitem atașat Raportul de expertiză anticorupție la proiectul de hotărâre a Parlamentului privind suspendarea și revizuirea tarifelor la serviciile medico-sanitare contra plată.

Anexă: *Raportul de expertiză anticorupție – 2 file.*

Director adjunct

Cristina ȚARNĂ



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. EHP17/4030 din 31.03.2017

la proiectul de hotărâre a Parlamentului privind suspendarea și revizuirea tarifelor la serviciile medico-sanitare contra plată

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative, a Legii nr.1104-XV din 06 iunie 2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție, aprobate prin Ordinul nr.179 din 17 noiembrie 2016 a directorului Centrului Național Anticorupție.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al inițiativei legislative este un grup de deputați în Parlament, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este hotărâre a Parlamentului, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art.6-11 din Legea nr.780/2001 privind actele legislative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional *"etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Potrivit art.12 alin.(2) al Legii nr.239/2008, *"Termenul de prezentare a recomandărilor asupra proiectelor de decizii va constitui cel puțin 10 zile lucrătoare de la data mediatizării anunțului referitor la inițierea elaborării deciziei sau de la data mediatizării anunțului privind*

organizarea consultărilor publice.” Mai mult ca atât, art.11 alin.(2/2) al legii prenotate prevede că ”Anunțul privind organizarea consultărilor publice și materialele aferente sunt făcute publice cu cel puțin 15 zile lucrătoare înainte de definitivarea proiectului de decizie.”

Proiectul și nota informativă a acestuia au fost plasate pe pagina web oficială a Parlamentului la data de 17.03.2017 pentru consultări publice, fiind respectat termenul de 10 zile lucrătoare pentru ca părțile interesate să poată prezenta sau expedia recomandări la proiect.

Totodată, anunțul cu privire la inițierea elaborării proiectului de decizie nu se regăsește pe pagina web a Parlamentului, ceea ce constituie o abatere de la prevederile legale cu privire la transparența procesului de elaborare a deciziilor, statuate la art.8 lit.a) din Legea nr.239 din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional.

Prin urmare, având în vedere că proiectul a fost plasat pe pagina web oficială indicată supra, precum și apreciind termenele pentru consultări publice, transparența decizională a fost, în mare parte, asigurată.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Potrivit proiectului, finalitatea scontată a acestuia este:

„1.suspendarea acțiunii Hotărârii de Guvern nr.1460 din 30.12.16 cu privire la aprobarea modificărilor și completărilor ce se operează la Hotărârea Guvernului nr.1020 din 29.12.11 cu privire la tarifele pentru serviciile medico-sanitare.

2.revizuirea Metodologiei de calcul a tarifelor la serviciile medico-sanitare contra plată aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.1020 din 29.12.11 cu privire la tarifele pentru serviciile medico-sanitare”, care nu diferă de scopul real al proiectului.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Prevederile proiectului promovează interesul public, stabilind condiții pentru suspendarea amendamentelor la Metodologia de calcul a tarifelor la serviciile medico-sanitare contra plată care, potrivit autorului, determină o majorare excesivă a tarifelor pentru unele servicii medicale.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă. În conformitate cu art.20 al Legii nr.780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative, proiectele de acte legislative sunt însoțite de *”nota informativă care include:*

a) condițiile ce au impus elaborarea proiectului, inclusiv necesitatea armonizării actului legislativ cu reglementările legislației comunitare, finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări;

b) principalele prevederi, locul actului în sistemul legislației, evidențierea elementelor noi, efectul social, economic și de altă natură al realizării lui;

c) referințele la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză.”

Autorul a evidențiat în conținutul notei informative condițiile ce au impus elaborarea proiectului (*„dezbateră motiunii simple asupra politicilor realizate în domeniul sănătății din*

2 martie 2017 [...], discuțiile și consultările organizate pe platforma Comisiei parlamentare protecție socială, sănătate și familie [...]").

De asemenea, acesta a reliefat unele dintre principalele prevederi ale proiectului și finalitatea scontată prin acestea.

Totodată, autorul prezintă argumente de ordin general vis-a-vis de carențele amendamentelor la Metodologia de calcul a tarifelor la serviciile medico-sanitare contra plată aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.1460 din 30 decembrie 2016.

Prin urmare, remarcăm întrunirea parțială a exigențelor de tehnică legislativă stabilite de prevederile art.20 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative și recomandăm autorului completarea conținutului notei informative cu aspectele evidențiate supra considerate deficitare.

I.5.2. Argumentarea economico-financiară. Conform art.20 lit.d) al Legii nr.780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină *"e) fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură"*.

Implementarea prezentului proiect de lege nu prevede necesitatea alocării unor resurse financiare suplimentare.

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.19 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative *"textul proiectului de act legislativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*

c) se utilizează termeni adecvați [...] și de o largă circulație; [...]

e) terminologia utilizată în actul elaborat este constantă și uniformă ca și în celelalte acte legislative și în reglementările legislației comunitare; se va utiliza unul și același termen dacă este corect, iar folosirea lui repetată exclude confuzia; [...]

g) se evită folosirea [...] cuvintelor și expresiilor [...] neutilizabile și/sau cu sens ambiguu;

h) se evită tautologiile juridice; [...]"

Conținutul proiectului este expus în limbă simplă, clară și concisă, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.19 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În prevederile proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu prevederile altor acte în vigoare.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul conține reglementări ce se referă la activitatea entităților publice și a agenților publici care activează în cadrul entităților date. Astfel, aprobarea proiectului în redacția propusă va determina în mod indispensabil reexaminarea de către Guvern a oportunității

suspendării amendamentelor la Metodologia de calcul a tarifelor la serviciile medico-sanitare contra plată aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.1460 din 30 decembrie 2016 și revizuirii Metodologiei de calcul a tarifelor la serviciile medico-sanitare contra plată aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.1020 din 29 decembrie 2011.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

Prevederile proiectului tind să minimalizeze riscul restricționării accesului la servicii medico-sanitare a cetățenilor, intervenind în contextul protejării drepturilor fundamentale ale omului stipulate de art.25 alin.(1) al Declarației Universale a drepturilor omului și art.36 al Constituției Republicii Moldova.

III. Concluzia expertizei

Proiectul a fost inițiat, în mare parte, cu respectarea rigorilor de transparență decizională stabilite de cadrul normativ pertinent, însă nota informativă reflectă argumente de ordin general vis-a-vis de carențele amendamentelor la Metodologia de calcul a tarifelor la serviciile medico-sanitare contra plată aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.1460 din 30 decembrie 2016. În acest context, accentuăm necesitatea revizuirii notei informative și reflectarea aspectelor deficitare.

31 martie 2017



Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:
Cristina Chistol, inspector superior