



23 iulie 2016

Dj8 nr. 292

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (nr.252 din 06.06.2016)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și a Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001, și menționează următoarele.

I. Observații de ordin general

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, fiind aprobat prin Hotărârea nr.706 din 03.06.2016, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Proiectul de lege are ca scop armonizarea legislației naționale cu cea comunitară (Directiva 98/26/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 mai 1998 privind caracterul definitiv al decontării în sistemele de plăți și de decontare a titlurilor de valoare și Directiva 2002/47/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 6 iunie 2002 privind contractele de garanție financiară) acest fapt fiind determinat de transpunerea în practică a angajamentelor RM asumate în cadrul Acordului de Asociere cu Uniunea Europeană. Ajustarea legislației în vigoare la prevederile Legii cu privire la contractele de garanție financiară și ale Legii cu privire la caracterul definitiv al decontării în sistemele de plăți și de decontare a instrumentelor financiare este prevăzută în Planul național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană în perioada 2014-2016 aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 808 din 07.10.2014.

3. Cu referire la solicitarea din partea Guvernului de a examina prezentul proiect de lege în mod prioritar, atragem atenția asupra faptului că potrivit Planului național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană în perioada 2014-2016, pentru ajustarea legislației în vigoare la prevederile Legii cu privire la contractele de garanție financiară și ale Legii cu privire la caracterul definitiv al decontării în sistemele de plăți și de decontare a instrumentelor financiare este prevăzut termenul - trimestrul IV 2016.

Fără a diminua importanța proiectului de lege supus avizării, considerăm necesară argumentarea necesității examinării acestuia în mod prioritar.

4. Considerăm binevenită elaborarea prezentului proiect de lege, acesta avînd ca scop ajustarea legislației în vigoare la normele proiectului de lege cu privire la contractele de garanție financiară și ale proiectului legii cu privire la caracterul definitiv al decontării în sistemele de plăți și de decontare a instrumentelor financiare. Totodată, într-o continuitate logică a evenimentelor, considerăm necesar a fi aprobate inițial proiectele sus menționate, ca ulterior să fie prezentat spre examinare în ședință plenară prezentul proiect. Ținem să precizăm că, proiectele sus amintite pot suferi modificări substanțiale în procesul de examinare în comisiile parlamentare permanente de profil, precum și în cadrul dezbaterilor în plenul Parlamentului, pe cale de consecință, proiectul supus avizării poate suferi modificări corespunzătoare.

II. Obiecții de ordin tehnico-juridic:

1. **La Art. I** pct.3 referitor la norma de modificare a art. 38⁵ alin.(1) lit.h) a Legii instituțiilor financiare nr.550/21.07.1995, atragem atenția asupra faptului posibilității ca, în procesul dezbaterilor, proiectul de lege cu privire la caracterul definitiv al decontării în sistemele de plăți și de decontare a instrumentelor financiare să sufere modificări, pe cale de consecință, trimiterea la un articol și alineat concret al legii date este prematură.

2. Pentru rigoarea exprimării, sugerăm revederea art.38⁵ alin.(2) lit.f), or textul „care cad sub incidența legii... și sunt reglementate de acesta” este improprie stilului normativ și luarea în considerare a excluderii textului „și sunt reglementate de acesta.”

3. La alin.(3), propunem substituirea cuvintelor „retragerii licenței” cu textul „adoptării hotărîrii de retragere a licenței”. Aceasta reiese din necesitatea redactării unitare a întreg proiectului de lege, or însuși completările aduse art.10 și 11 al Legii nr.550/21.07.1995 vizează obligativitatea indicării în hotărîrea de retragere a licenței a datei și orei exacte a adoptării sale.

4. Cu referire la completările operate la **Art.II și Art.III**, atragem atenția asupra faptului că utilizarea normelor juridice de trimitere conferă actului legislativ neclaritate și incertitudine. La acesta, adăugăm că, prezentul proiect de lege conține 11 norme de trimitere, aceasta conferind textului proiectului de lege imprecizie, or regulile de comportament nu sunt prescrise exact și deplin. Reiterăm observația potrivit căreia prezentul proiect de lege urmează a fi examinat ulterior adoptării proiectului de lege cu privire la contractele de garanție financiară și ale proiectului legii cu privire la caracterul definitiv al decontării în sistemele de plăți și de decontare a instrumentelor financiare, astfel, fiind posibil ca autorii

proiectului de lege să facă completările de rigoare în sensul indicării articolului exact la care se face trimitere.

5. **La Art. V**, pentru un spor de claritate, considerăm necesar indicarea în textul proiectului a mijloacelor prin intermediul cărora instanța de insolabilitate expediază hotărîrea de intentare a procedurii de insolabilitate. Acestea pot varia și ca exemple putem evidenția poșta electronică sau faxul.

6. **La Art.VI**, visavi de definirea noțiunii de „netting (calcularea pozițiilor nete)” în cuprinsul Legii nr.171 din 11.07.2012 privind piața de capital, subliniem că aceeași noțiune, corespunzător aceași definire se conține și la art.3 al proiectul de lege nr.250 din 06.06.2016 cu privire la caracterul definitiv al decontării în sistemele de plăți și de decontare a instrumentelor financiare. Prin urmare, dublarea normelor juridice este inutilă, motiv pentru care propunem excluderea din textul prezentului proiect de lege a definiției noțiunii de netting (calcularea pozițiilor nete).

La acest subiect, evidențiem și definirea noțiunii de „clearing” care se conține la momentul actual în Legea nr.171 din 11.07.2012 privind piața de capital, și care ar putea crea confuzii în procesul de aplicare a legii în condițiile în care prezentul proiect de lege atribuie mot a mot definiția clearingului la definirea noțiunii de netting (calcularea pozițiilor nete).

7. Întrucât proiectul legii nr.250 din 06.06.2016 definește și utilizează noțiunea de *operator de sistem*, precum și luînd în considerare că prezentul proiect de lege este elaborat în vederea aducerii în concordanță a legislației cu proiectul sus menționat, considerăm eronată utilizarea la art.80 alin.(3) a textului „*organizația care administrează sistemul de clering și decontare*”. Pentru conferirea unui grad sporit de claritate, se va concretiza, în cazul dat, dacă aceste entități se identifică sau sunt instituții diferite.

8. La art.80 alin.(7) și (8), pentru a conferi normei un grad sporit de claritate și pentru a exclude orice interpretări, urmează a fi indicată clar în textul proiectului de lege, care este autoritatea competentă, investită cu atribuția de a adopta hotărîrea de intentare a procesului de insolabilitate.

Oportunitatea adoptării proiectului de lege ține de competența exclusivă a Parlamentului.

Ex. T.Malai
Tel:4-51



Șef Direcție
Ion Creangă