



PREȘEDINTELE REPUBLICII MOLDOVA

02 noiembrie 2018

Nr. 011-06-100

Stimate Domnule Președinte al Parlamentului,

În conformitate cu art. 86 alin. (1) din Constituția Republicii Moldova și cu art. 14 alin. (3) din Legea nr. 595-XIV din 24 septembrie 1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, prezint Parlamentului, spre ratificare, Convenția Consiliului Europei privind manipularea în competițiile sportive, întocmită la Magglingen/Macolin la 18 septembrie 2014, precum și proiectul de lege în acest sens, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 932 din 24 septembrie 2018.

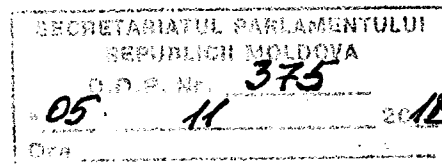
În calitate de organ responsabil pentru prezentarea convenției în Parlament se desemnează Ministerul Educației, Culturii și Cercetării.

Cu stimă,

Igor DODON

- Anexe:** 1. Copia demersului Guvernului – una filă.
2. Hotărârea Guvernului nr. 932 din 24 septembrie 2018 – 2 file.
3. Proiectul de lege – 2 file.
4. Copia convenției sus-menționate – 39 file.
5. Argumentarea oportunității ratificării – 4 file.
6. Avizele autorităților de resort – 6 file.
7. Tabelul de sinteză – una filă.

**Domnului Andrian CANDU,
Președintele Parlamentului**





CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 22-07-8312

Chișinău

17 10.2018

Aparatul Președintelui Republicii Moldova

În temeiul art.86 alin.(1) din Constituția Republicii Moldova și art.14 alin.(2) din Legea nr.595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, remitem spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Convenției Consiliului Europei privind manipularea în competițiile sportive, întocmită la Magglingen/Macolin la 18 septembrie 2014.

Responsabil de prezentare în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Educației, Culturii și Cercetării.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege (2 file);
2. Proiectul de lege (2 file);
3. Notă de argumentare la proiectul de lege (4 file);
4. Acordul sus-menționat (39 file);
5. Avizul Ministerului Justiției (1 filă);
6. Avizul Ministerului Finanțelor (1 filă);
7. Avizul Ministerului Economiei și Infrastructurii (1 filă);
8. Avizul Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene (1 filă);
9. Avizul consultativ al Comisiei Parlamentare politică externă și integrare europeană (2 file);
10. Tabelul divergențelor (1 filă).

Secretar general al Guvernului

Lilia PALII

Ex.: Daria Stratu
Tel.: 250-287

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

Fax:
+ 373 22 242696

APARATUL PREȘEDINTELUI REPUBLICII MOLDOVA Nr.2		
Nr.	<u>1867</u>	
Data	<u>18</u>	<u>10</u> <u>20</u> <u>18</u>



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr.932

din 24 septembrie 2018

Chișinău

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru ratificarea Convenției
Consiliului Europei privind manipularea în competițiile sportive,
întocmită la Magglingen/Macolin la 18 septembrie 2014**

În temeiul prevederilor art. 7 alin. (2) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 24-26, art. 137), Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Președintelui Republicii Moldova spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Convenției Consiliului Europei privind manipularea în competițiile sportive, întocmită la Magglingen/Macolin la 18 septembrie 2014.

Prim-ministru

Contrasemnează:



**Ministrul afacerilor externe
și integrării europene**

**Ministrul educației,
culturii și cercetării**

PAVEL FILIP

Tudor Ulianovschi

Monica Babuc

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****pentru ratificarea Convenției Consiliului Europei privind
manipularea în competițiile sportive**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. 1. – Se ratifică Convenția Consiliului Europei privind manipularea în competițiile sportive, întocmită la Magglingen/Macolin la 18 septembrie 2014.

Art. 2. – Guvernul va întreprinde măsurile necesare pentru realizarea prevederilor Convenției menționate.

Art. 3. – Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene va notifica Consiliului Europei ratificarea Convenției menționate.

Art. 4. – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării.

Președintele Parlamentului

Notă de Argumentare
cu privire la oportunitatea ratificării Convenției Consiliului Europei privind
manipularea în competițiile sportive, întocmită la Magglingen/Macolin, la 18
septembrie 2014

Informații generale. În ultimii ani s-a atestat în repetate rânduri că sportul este un fenomen susceptibil scandalurilor, iar marea majoritate dintre acestea sunt legate de „meciurile aranjate”, pariurile sportive ilegale și corupția în sport. Acest fenomen, denumit „*manipularea în competițiile sportive*”, va fi utilizat în cadrul prezentei Note în calitate de concept generic consacrat, de altfel, și de Convenția Consiliului Europei privind manipularea în competițiile sportive întocmită la Magglingen/Macolin, la 18 septembrie 2014.

Termenul sus-menționat semnifică o înțelegere intenționată, acțiune sau omisiune care vizează o modificare necorespunzătoare a rezultatului sau cursului competiției sportive pentru a îndepărta în totalitate sau parțial tipul imprevizibil al competiției sportive menționate mai sus cu scopul de a obține un avantaj necuvenit pentru sine sau alții. Astfel, competițiile sportive aduc beneficii financiare importante unor persoane care pariază pe un rezultat sportiv „cert”, asigurat prin coruperea unor antrenori, arbitri, jucători și a altor participanți sau organizatori ai competițiilor sportive.

Fenomenul manipulării în competiții sportive a luat amploare la începutul noului mileniu, iar dovezile privind tendințele legate de manipularea rezultatelor sportive au fost consemnate și documentate de numeroase studii, cercetări și poziții pregătite de cercetători, organizații internaționale de profil, organizații sportive, operatori de pariuri sportive etc. În acest context, Consiliul Europei, având în vedere activitatea și concluziile următoarelor conferințe:

- a 11-a Conferință a Miniștrilor Consiliului Europei responsabilă de sport care a avut loc în Atena la 11 și 12 decembrie 2008;
- a 18-a Conferință Informală a Miniștrilor Consiliului Europei responsabilă de sport (Baku, 22 septembrie 2010) cu privire la promovarea integrității sportului împotriva manipulării rezultatelor (stabilirea meciurilor);
- a 12-a Conferință a Miniștrilor Consiliului Europei responsabilă de sport (Belgrad, 15 martie 2012) în special cu privire la elaborarea unui nou instrument juridic internațional împotriva manipulării rezultatelor sportive;
- a 5-a Conferință Internațională UNESCO a Miniștrilor și Înalților Oficiali responsabilă pentru educația fizică și sport (MINEPS V);

și reieșind din certitudinea că dialogul și cooperarea în baza respectului reciproc și încrederii între autoritățile publice, organizațiile sportive, organizatorii de competiții, precum și operatorii de pariuri sportive la nivel național și internațional sunt esențiale în căutarea soluțiilor comune eficiente la provocările generate de problema manipulării competițiilor sportive, CoE a inițiat în octombrie 2012 constituirea unui grup interguvernamental de redactare, stabilit de către Consiliul de administrare al Acordului extins pentru sport (EPAS), care a prezentat spre adoptare la cea de-a 1205 reuniune a Comitetului de Miniștri a CoE, Convenția privind manipularea în competițiile sportive. La elaborarea acestei Convenții grupul de lucru a primit contribuții de la 51

de delegații (inclusiv de la experți naționali în domeniul sportului, autoritățile de reglementare a pariurilor și autoritățile responsabile de aplicarea legii), precum și s-a ținut cont de rezultatele colaborării cu reprezentanți ai mișcării sportive, operatorii de pariuri și loterii.

Având în vedere nivelul mondial de aplicabilitate, Convenția a fost deschisă pentru semnare de către statele membre și statele non-membre ale Consiliului Europei, cu ocazia unei conferințe ministeriale organizată la 18 septembrie 2014, în Macolin (Elveția). În cadrul acestei conferințe 15 state au semnat Convenția sus-menționată printre care: Azerbaidjan, Danemarca, Finlanda, Federația Rusă, Grecia, Lituania, Serbia, Germania, Norvegia, Armenia etc.

Scopul acestei Convenții este de a preveni, depista, pedepsi și disciplina manipularea rezultatelor sportive, precum și de a îmbunătăți schimbul de informații și cooperarea națională și internațională între autoritățile publice implicate, precum și cu organizațiile sportive și operatorii de pariuri sportive. Convenția invită guvernele să adopte măsuri, inclusiv legislative, în special privind:

- Prevenirea conflictelor de interese la operatorii de pariuri sportive și organizațiile sportive;
- Încurajarea autorităților de reglementare a pariurilor sportive de lupta împotriva fraudelor, inclusiv prin limitarea ofertei de pariuri sportive sau suspendarea luării de pariuri;
- Măsuri de luptă împotriva pariurilor sportive ilegale, care să permită închiderea sau restricționarea accesului la operatorii interesați și de a bloca fluxurile financiare între ei și consumatori.

Organizațiilor sportive și organizatorilor de competiții le este recomandat să adopte și să pună în aplicare reguli mai stricte de combatere a corupției, sancțiuni și măsuri disciplinare și descurajatoare proporționale în raport cu gradul de prejudiciabilitate în cazul unor ilegalități, precum și principii de bună guvernare. De asemenea, Convenția prevede măsuri de apărare a informatorilor și martorilor.

Avantajul acestei Convenții în acest domeniu este faptul că aceasta promovează o abordare sistematică a riscurilor bazate pe dovezi și permite stabilirea de comun acord a standardelor și principiilor care urmează să fie adoptate în scopul de a preveni, detecta și sancționa manipularea competițiilor sportive. Pentru a realiza acest lucru, convenția implică toate părțile interesate în lupta împotriva manipulării competițiilor sportive de către autoritățile publice, organizațiile sportive și operatorii de pariuri sportive. Din cauza necesității internaționalizării obiectului generic al acestei convenții și pentru a asigura abordarea problemei manipulării în competițiile sportive într-un context global, convenția permite statelor care nu sunt membre ale CoE să devină părți ale acesteia.

Structura. Prezenta Convenție este compusă din 41 de articole care sunt divizate în 9 capitole. Însă arbitrar aceasta poate fi divizată în următoarele părți distincte:

1. Prevenirea;
2. Aplicarea legii;
3. Măsuri de cooperare internațională;
4. Schimbul de informații;

5. Follow-up la convenție.

Prevenirea. Include prevederi ce țin de prevenirea fenomenului, scopul primordial al Convenției fiind de a pregăti terenul pentru o aplicare mai sistematică a măsurilor adoptate de către organizațiile sportive, operatori de pariuri sportive și autorități publice pentru a le permite să identifice și să prevină împreună manipularea în competițiile sportive și pentru a asigura o mai bună cooperare operațională între actorii interesați.

Aplicarea legii. Include prevederi ce țin de aspectele de aplicare a legii. Astfel, Convenția stabilește, identificarea acelor acte, care ar trebui să fie urmărite penal fără, însă, a impune crearea în dreptul intern a unei categorii de infracțiuni distincte. La 21 martie 2013, Parlamentul Republicii Moldova a completat Codul Penal (CP) cu două articole noi (art. 242¹ „Manipularea unui eveniment” și art. 242¹ „Pariurile aranjate”) care pun în aplicare obiectul generic al Convenției Consiliului Europei cu privire la manipularea competițiilor sportive. De asemenea, art. 333 și art. 334 al Codului Penal au fost completate cu sintagma „de către un participant la un eveniment sportiv sau la un eveniment propus spre pariere”, ceea ce lărgeste câmpul juridic al oferirii și luării de mită, inclusiv pentru participantul la un eveniment sportiv sau la un eveniment propus spre pariere. Aceste modificări ale Codului Penal permit calificarea și incriminarea manipularea evenimentelor sportive și pariurilor aranjate. Faptele respective, deja, au devenit infracțiuni și sunt sancționate penal.

Măsuri de cooperare internațională. Mecanismul de cooperare internațională stabilit de către Convenție are drept obiectiv necesitatea clarificării și calificării diferitor tipuri de comportament considerate infracțiune prin facilitarea cooperării judiciare și polițienești între părți și a furnizării datelor utile în investigarea și urmărirea penală, dar care nu contravine instrumentelor juridice existente în domeniul de asistență reciprocă în materie penală și extrădare, cum ar fi Convenția europeană privind extrădarea (1957), Convenția europeană de asistență juridică în materie penală (1959). Astfel, Părțile sunt încurajate să utilizeze principiul recunoașterii reciproce a sancțiunilor disciplinare adoptate de organizațiile sportive naționale pentru a evita posibilitatea participării sportivului sancționat la competiții sportive organizate de alte organizații naționale de sport și pentru ca sancțiunile să nu fie aplicate multiplu unui și aceluiași subiect.

Schimbul de informații. Convenția prevede, de asemenea, introducerea unui mecanism al schimbului de informații între sistemele naționale ale Părților.

Follow-up la convenție. Convenția prevede constituirea unui comitet follow-up al convenției care ar monitoriza punerea în aplicare a acesteia și ar avea meritul de a oferi asigurări instituționale a durabilității și implementării acesteia de către Părți. Ministerul Educației, Culturii și Cercetării va delega reprezentantul său la lucrările Comitetului de follow-up.

În Republica Moldova fenomenul manipulării în competițiile sportive există, fiind la un stadiu incipient, dar în plină ascendență. Astfel, în cadrul Campionatului Național de Fotbal în perioada 2009 – 2014 s-au înregistrat câteva meciuri suspecte, și anume cu participarea echipelor din Divizia Națională. Printre cauzele care au stimulat dezvoltarea acestui fenomen infracțional pot fi menționate: 1. Includerea în sistemul pariurilor online în anul 2009 a meciurilor din Divizia Națională de Fotbal; 2. Insuficiența financiară a cluburilor în raport cu posibilitățile „oferite” de

sistemul pariurilor „aranjate” sau a meciurilor truate; 3. Coruptibilitatea sistemului judecătoresc; 4. Vulnerabilitatea sistemului organizatoric a sportului.

Aspectul politic. Ratificarea de către R. Moldova a Convenției Consiliului Europei privind manipularea în competițiile sportive, întocmită la Magglingen/Macolin, la 18 septembrie 2014 se consideră necesară din punct de vedere politic, inclusiv al obiectivului de realizare de către Republica Moldova a obligațiilor în domeniul sportului și al combaterii corupției asumate în cadrul CoE.

Aspectul normativ. Prevederile Convenției nu contravin tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte. Ratificarea Convenției presupune necesitatea perfecționării *per ansamblu* a cadrului legal atât în domeniul sportului și a pieții pariurilor sportive, cât și în domeniul materiei penale în particular.

Aspectul organizatoric. Întru realizarea prevederilor Convenției în cauză, nu este necesar de a înființa structuri noi sau de a le modifica pe cele existente. Ministerul Educației, Culturii și Cercetării va delega reprezentantul său la lucrările Comitetului de follow-up.

Aspectul financiar. Implementarea Convenției cu privire la manipularea competițiilor sportive va constitui în sine crearea unui instrument care va oferi garanții suplimentare și va elimina posibilele condiționări în eventualitatea unor alocații financiare considerabile în domeniul sportului.

Aspectul economic. Procedura de facto a aprobării semnării nu va crea consecințe negative pentru economia Republicii Moldova, iar activitatea și calitatea de membru la prezentul instrument juridic va fi acoperită în limita bugetului Ministerului Educației, Culturii și Cercetării.

Aspectul temporar. Procedura semnării pentru statele membre ale CoE a fost deschisă pe 18 septembrie 2014 și va dura 2 ani. La încheierea acestui termen în conformitate cu prevederile alin. (4) art. 32 al Convenției, aceasta va intra în vigoare în prima zi a lunii după expirarea perioadei de trei luni după data la care 5 semnatori, inclusiv cel puțin trei state membre ale CoE își vor fi exprimat acordul de a fi părți semnatare ale Convenției. Pentru Republica Moldova, Convenția a fost semnată de către Corina Călugăru, Reprezentantul Republicii Moldova pe lângă Consiliul Europei, pe 29 aprilie 2016.

Luând în considerare cele menționate *supra*, se solicită susținerea ratificării de către Republica Moldova a Convenției Consiliului Europei cu privire la manipularea competițiilor sportive.



Igor ȘAROV,
Secretar General de Stat