



# PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

## Comisia economie, buget și finanțe

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

*23 decembrie* 2015

*CEB nr. 6/630*

### RAPORT

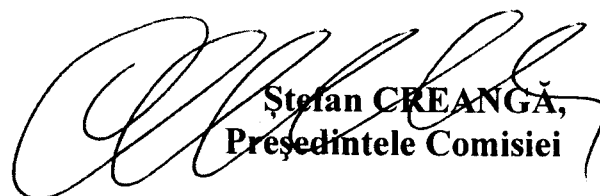
asupra proiectului de Lege pentru modificarea și completarea  
unor acte legislative

*(nr.323 din 15.09.2015, pentru lectura a doua)*

Comisia economie, buget și finanțe a examinat în lectura a doua proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (în continuare –proiectul de lege), prezentat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova și raportează următoarele.

Propunerile și obiecțiile parvenite au fost sistematizate și examinate pentru lectura a doua, fiind reflectate în sinteza rezultatelor examinării lor și în proiectul de lege redactat, care sînt părți integrante ale raportului Comisiei.

Luînd în considerație cele expuse, Comisia economie, buget și finanțe propune examinarea și adoptarea proiectului de lege redactat în a doua lectură și în lectură finală în plen.

  
**Ștefan CREANGĂ,**  
Președintele Comisiei

**Sinteza**  
**Amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor la proiectul de lege**  
**(nr. 323 din 15.09.2015)**

Nr. crt.	Textul părții constitutive a actului legislativ în vigoare care se propune a fi modificat, completat sau abrogat.	Textul părții constitutive a proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții.	Autorul și conținutul amendamentului, propunerii, obiecției.	Rezultatul examinării
1	2	3	4	5
1.			<p><b>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului Republicii Moldova</b></p> <p>1. Proiectul de lege a fost aprobat prin Hotărîrea Guvernului Republicii Moldova nr.628 din 11.09.2015 și înaintat spre examinare în Parlament conform prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.</p> <p>Potrivit Notei informative alăturate proiectului de lege, proiectul a fost elaborat în temeiul art.II din Legea nr.89 din 29.05.2014 pentru modificarea și completarea Legii nr.419 din 11.12.2006 cu privire la datoria publică, garanțiile de stat și recreditarea de stat.</p> <p>Potrivit art.II alin.(2) lit.a) din Legea nr.89/2014, care a intrat în vigoare la 04.07.2014, Guvernul</p>	<p><b>Pentru informare</b></p> <p>Ministerul Finanțelor a elaborat și coordonat cu instituțiile interesate proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative. Astfel, la 07.11.2014, Ministerul Finanțelor a remis spre aprobare Guvernului proiectul de lege sus-menționat. Urmare a demisiei Guvernului condus de Iurie Leancă și ulterior a celui condus de Chiril Gaburici, proiectul de lege a fost restituit de două ori Ministerului Finanțelor spre avizare repetată și coordonare suplimentară cu instituțiile interesate.</p>

			urma să înainteze proiectul de lege în termen de 6 luni de la data publicării. Prin urmare, constatăm depășirea termenului stabilit cu 9 luni.	
2.	<p><b>Art.I.- Legea nr.548-XIII din 21.07.1995 cu privire la Banca Națională a Moldovei</b>  <b>Articolul 40</b> Atribuțiile de agent fiscal</p> <p>Banca Națională, în termenele și condițiile stabilite de comun acord cu Guvernul, acționează ca agent fiscal al statului în organizarea deservirii valorilor mobiliare dematerializate ale statului în următoarele domenii:</p> <p>a) desfășurarea, pe baza acordului încheiat cu Ministerul Finanțelor, a plasării pe piața primară a valorilor mobiliare de stat;</p> <p>b) efectuarea înregistrărilor în sistemul de înscrieri în conturi ale valorilor mobiliare, organizat de Banca Națională;</p> <p>c) marketingul valorilor mobiliare emise de stat și organele lui;</p> <p>d) plata sumei de bază la valorile mobiliare menționate, a dobânzii și a altor comisioane;</p> <p>e) în alte domenii ce corespund obiectivelor și atribuțiilor de bază ale Băncii Naționale.</p>	<p><b>Art.I.- Legea nr.548-XIII din 21.07.1995 cu privire la Banca Națională a Moldovei</b>  Articolul 40 va avea următorul cuprins:</p> <p><b>Articolul 40</b> Atribuțiile de agent al statului</p> <p>Banca Națională, pe bază de acord cu Ministerul Finanțelor, poate acționa ca agent al statului pentru valorile mobiliare de stat emise în formă de înscriere în cont în ceea ce privește:</p> <p>a) organizarea și desfășurarea, în numele Ministerului Finanțelor, a plasării valorilor mobiliare de stat pe piața internă;</p> <p>b) efectuarea înregistrărilor în sistemul de înscrieri în conturi ale valorilor mobiliare, organizat de Banca Națională;</p> <p>c) plata sumei principale, a scontului, a dobânzilor și a altor plăți aferente valorilor mobiliare de stat;</p> <p>d) acordarea consultanței Ministerului Finanțelor în dezvoltarea</p>	<p><b>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului Republicii Moldova</b></p> <p>La art.I, care prevede norme de modificare și completare ale Legii cu privire la Banca Națională a Moldovei nr.548-XIII din 21.07.1995, nu este clară necesitatea expunerii în redacție nouă a art.40.Nota informativă alăturată proiectului de lege nu conține explicațiile de rigoare.</p> <p>Astfel, din normele propuse spre adoptare rezultă că, emiterea valorilor mobiliare de stat va fi efectuată fără implicarea Guvernului, doar în baza unui acord încheiat dintre BNM și Ministerul Finanțelor, fără a ține cont de etapele obligatorii premergătoare acestor activități. Considerăm că norma de dispoziție necesită a fi revăzută sub aspect redacțional, pentru a exclude tălmăcirile diferite și contradictorii în raport normele art.127 alin.(3) și art.130 alin.(1) art.131 din Constituție, art.12 pct.1) din Legea cu privire la Guvern nr.64-XII din 31.05.1990, precum și art.3 și art.4 din Legea cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>Expunerea în redacție nouă a art.40 vine din necesitatea aducerii terminologiei acestuia în conformitate cu prevederile Legii nr.89 din 29 mai 2014 pentru modificarea și completarea Legii nr.419 din 22 decembrie 2006, precum și a precizării atribuțiilor Băncii Naționale a Moldovei pentru calitatea de agent al statului pentru valorile mobiliare de stat, explicații care se conțin în nota informativă la proiectul de lege.</p> <p>La fel menționăm că, potrivit prevederilor art.3, alin.(1) al Legii nr.419-XVI din 22.12.2006, numai Guvernul, în persoana Ministerului Finanțelor, este autorizat să emită valori mobiliare de stat. Banca Națională a Moldovei doar organizează și desfășoară, în numele Ministerului Finanțelor, plasarea valorilor mobiliare de stat pe piața internă.</p>

		<p>continuă a pieței valorilor mobiliare de stat;</p> <p>e) alte operațiuni în conformitate cu obiectivul fundamental și atribuțiile de bază ale Băncii Naționale.”</p>	<p>stat nr. 419-XVI din 22.12.2006. Din redacția propusă nu este clar dacă urmează a fi încheiat un acord general, sau în fiecare caz se va încheia un acord nou. Lipsesc mecanismul și procedura de aplicare a normei. Iar în norma de dispoziție a art.40 lipsește norma de trimitere la Legea cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat nr. 419-XVI din 22.12.2006, care ar fi oportună în cazul dat.</p>	<p>Acordul dintre Ministerul Finanțelor și BNM este unul general și stabilește atribuțiile BNM ca agent al statului pentru valorile mobiliare de stat, descrise la literele a) – e) ale art.40 în redacția propusă în proiectul de lege.</p> <p>Actualul Acord dintre Ministerul Finanțelor și BNM poate fi accesat la următorul link:  <a href="http://bnm.md/ro/content/piata-valorilor-mobiliare-de-stat">http://bnm.md/ro/content/piata-valorilor-mobiliare-de-stat</a></p>
3.			<p><b>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului Republicii Moldova</b></p> <p><i>La examinarea art.I și art.II din proiect, care conțin norme juridice de modificare și completare la Legea cu privire la Banca Națională a Moldovei nr.548-XIII din 21.07.1995 și la Legea instituțiilor financiare nr.550-XIII din 21.07.1995, se va ține cont de proiectele de legi nr.312 din 02.09.2015 și nr.333 din 24.09.2015, înaintate spre examinare în Parlament cu titlu de inițiativă legislativă a deputaților în Parlament. Proiectele de legi respective conțin modificări și completări la alte articole din legile menționate la art.I și art.II din</i></p>	<p><b>Pentru informare</b></p> <p>Proiectul de lege nr.312 din 02.09.2015 se află în proces de examinare. Proiectul de lege nr.333 din 24.09.2015 a fost aprobat deja în ambele lecturi.</p>

			<p>proiect.</p> <p>Potrivit art.56 alin.(5) din Regulamentul Parlamentului, dacă sînt înregistrate mai multe proiecte de acte legislative ce vizează modificarea și/sau completarea mai multor articole din același act legislativ, la propunerea comisiei sesizate în fond, acestea pot fi comasate, pentru examinare în lectura a doua, într-un singur proiect.</p>	
4.	<p><b>Art.III. – Legea nr.397-XV din 16 octombrie 2003 privind finanțele publice locale (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr.397-399, art.703) se modifică și se completează după cum urmează:</b></p> <p><b>Articolul 13. Împrumuturi pentru cheltuieli curente</b>  (2) Volumul total al împrumuturilor pentru cheltuieli curente, cu scadență în același an bugetar, nu trebuie să depășească 5% din totalul veniturilor aprobate (rectificate) ale bugetului unității administrativ-teritoriale căreia i se acordă împrumutul, aceasta fiind o condiție obligatorie pentru angajarea împrumuturilor conform alin.(1).</p> <p><b>Articolul 14. Împrumuturi contractate pentru cheltuieli de capital</b></p>	<p><b>Art.III. – Legea nr.397-XV din 16 octombrie 2003 privind finanțele publice locale (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr.397-399, art.703) se modifică și se completează după cum urmează:</b></p> <p>1. La articolul 13 alineatul (2), după cuvintele „căreia i se acordă împrumutul” se introduc cuvintele „, cu excepția transferurilor cu destinație specială”.</p> <p>2. Articolul 14:  la alineatul (1):  literele a) și c) vor avea următorul cuprins:  „a) să contracteze, pentru cheltuieli de capital, împrumuturi interne pe termen scurt și pe termen lung de la instituțiile financiare, precum și de la</p>	<p><b>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului Republicii Moldova</b></p> <p><i>La examinarea art.III din proiect,</i> care conține norme de modificare și completare la Legea privind finanțele publice locale nr.397-XV din 16.10.2003, urmează a se ține cont de necesitatea respectării următoarelor norme procedurale:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- potrivit alin.(5) al art.3 din Legea privind finanțele publice locale nr.397/16.10.2003, autoritățile administrației publice locale urmează a fi consultate în modul corespunzător asupra modificărilor operate în legislație referitor la funcționarea sistemului finanțelor publice locale;</li> <li>- principiul dialogului instituțional stabilit la art.3 lit.g) din Legea privind descentralizarea administrativă nr.435-XVI din 28.12.2006, presupune informarea și consultarea de către stat, în timp</li> </ul>	<p><b>Pentru informare.</b></p> <p>Modificările propuse la Legea privind finanțele publice locale nr.397/16.10.2003, vin să expună modificările și completările ce țin de finanțele publice locale prevăzute în Legea nr. 419-XVI din 22.12.2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat, republicată la 31.12.2014. Totodată, este de menționat că la momentul modificării Legii nr. 419/22.12.2006, în adresa Congresului Autorităților Locale a fost transmis setul de documente pentru examinare, dar nu a parvenit nici un aviz.</p>

<p>(1) Autoritățile executive, în baza deciziilor autorităților reprezentative și deliberative respective, au dreptul:</p> <p>a) să contracteze împrumuturi pe termen scurt și pe termen lung pentru cheltuieli de capital de la instituțiile financiare și de la alți creditori atât din țară, cât și de peste hotare;</p> <p>b) să angajeze de la bugetele/să acorde bugetelor gestionate prin Contul Unic Trezorerial, pe bază contractuală, împrumuturi pentru acoperirea decalajelor temporare de casă, cu scadență în același an bugetar;</p> <p>c) să acorde întreprinderilor municipale și societăților comerciale cu capital integral sau majoritar municipal garanții pentru împrumuturi pentru cheltuieli de capital de la instituțiile financiare și de la alți creditori atât din țară, cât și de peste hotare.</p> <p>(4) Prevederile alin.(1) și (3) sînt aplicabile în cazul în care suma totală a plăților anuale (rambursarea sumei de principal, achitarea dobînzilor și altor plăți aferente) legate de deservirea datoriilor bugetelor unităților administrativ-teritoriale la împrumuturile contractate sau garantate și/sau care urmează a fi contractate sau garantate nu va</p>	<p>alți creditori din țară și împrumuturi externe pe termen lung de la instituțiile financiare internaționale”;</p> <p>„c) să acorde întreprinderilor municipale și societăților comerciale cu capital integral sau majoritar al unităților administrativ-teritoriale, pentru cheltuieli de capital, garanții pentru împrumuturi interne de la instituțiile financiare și de la alți creditori din țară și pentru împrumuturi externe de la instituțiile financiare internaționale”;</p> <p>se completează cu litera d) cu următorul cuprins:</p> <p>„d) să contracteze datorie pe termen lung pentru refinanțarea datoriei pe termen lung contractate anterior, în conformitate cu art.45 alin. (1) lit. b) din Legea nr.419-XVI din 22 decembrie 2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat”;</p> <p>alineatul (4) se completează în final cu cuvintele „ , cu excepția transferurilor cu destinație specială”.</p> <p>3. Articolul 15 se completează cu alineatul (1<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:</p>	<p>util, a autorităților publice locale, în procesul de planificare și de luare a deciziilor, prin structurile lor asociative, asupra oricăror chestiuni ce le privesc în mod direct ori sînt legate de procesul descentralizării administrative.</p> <p>Nota informativă alăturată proiectului de lege nu conține informațiile de rigoare privind respectarea normelor invocate.</p> <p>De asemenea, nu sunt prezentate informațiile privind efectele adoptării și punerii în aplicare a proiectului de lege pe parcursul anului bugetar în curs. Normele de modificare și completare prevăzute la art.III pot avea ca efect necesitatea modificării bugetelor locale de către unele autorități reprezentative și deliberative.</p> <p><b>Zinaida Greceanii deputat în Parlament</b></p> <p>La pct.2:Art.14 aliniatul (1) litera c) după cuvîntul ”să acorde” se completează cu cuvintele ”în limita veniturilor proprii,”</p>	<p>Se acceptă.</p>
--	--	---	--------------------

	<p>depăși 20% din totalul veniturilor anuale ale bugetelor respective.</p> <p><b>Articolul 15.</b> Garantarea rambursării împrumutului</p> <p>(1) Împrumutul reprezintă o obligație care urmează a fi onorată din veniturile bugetului unității administrativ-teritoriale respective în conformitate cu clauzele contractului de împrumut.</p> <p>(2) Guvernul, autoritatea administrației publice centrale nu au nici o obligație pentru plata mijloacelor conform contractelor de împrumut încheiate de autoritățile administrației publice locale, dacă legea nu prevede altfel. Guvernul, autoritatea administrației publice centrale nu pot fi invocate drept garanți ai rambursării datoriei conform contractului de împrumut încheiat de autoritatea administrației publice locale.</p> <p><b>Articolul 16.</b> Evidența împrumuturilor</p> <p>Direcția finanțe și/sau subdiviziunea financiară a unităților administrativ-teritoriale țin registrul împrumuturilor. Aceste împrumuturi se raportează anual prin dările de seamă contabile.</p>	<p>„(1<sup>1</sup>) Deservirea datoriei unităților administrativ-teritoriale are prioritate față de alte obligații pecuniare din contul bugetelor respective și toate plățile aferente se efectuează în termenele și în condițiile angajamentelor asumate, indiferent de suma aprobată în buget pentru acest scop.”</p> <p>4. Articolul 16 va avea următorul cuprins:</p> <p>„<b>Articolul 16.</b> Evidența datoriei și garanțiilor unităților administrativ-teritoriale</p> <p>În scopul ținerii evidenței tuturor obligațiilor directe și condiționale ale unităților administrativ-teritoriale, direcția finanțe și/sau subdiviziunea financiară a unităților administrativ-teritoriale țin evidența contabilă în conformitate cu normele stabilite de Ministerul Finanțelor pentru sectorul bugetar și întocmesc raportul privind datoria și raportul privind garanțiile unităților administrativ-teritoriale în conformitate cu art.49 din Legea nr.419-XVI din 22 decembrie 2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și</p>		
--	--	---	--	--

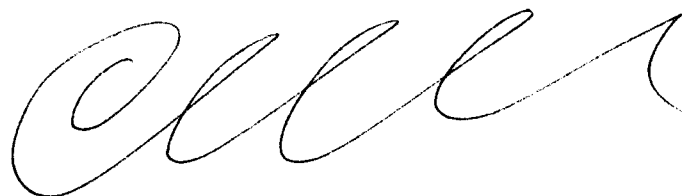
		recreditarea de stat. Obligațiile directe și condiționale ale unităților administrativ-teritoriale se reflectă anual în rapoartele financiare.”		
5.	<p><b>Art.VII- Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181 din 25 iulie 2014</b></p> <p><b>Articolul 3</b>  <i>finanțe publice</i> – ansamblu al relațiilor economice aferente formării și administrării resurselor bugetelor componente ale bugetului public național, a datoriei publice și a altor active publice;</p> <p><b>Articolul 14.</b> Obiectivele generale ale politicii bugetar-fiscale</p> <p>b) asigurarea unui management eficient al datoriei de stat cu menținerea acesteia la un nivel sustenabil pe termen mediu și lung;</p> <p><b>Articolul 19.</b> Rolul Guvernului</p> <p>c) asigură administrarea datoriei de stat și monitorizarea datoriei publice;</p> <p><b>Articolul 20.</b> Rolul Ministerului Finanțelor</p> <p>Alineatul (1) litera j) administrează datoria de stat și garanțiile de stat, precum și monitorizează datoria publică;</p> <p><b>Articolul 30.</b> Sursele de finanțare</p>	<p><b>Art.VII.-Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181 din 25 iulie 2014</b> se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>1. La articolul 3 noțiunea „finanțe publice”, cuvintele „datoriei publice” se substituie cu cuvintele „datoriei de stat și datoriei unităților administrativ-teritoriale”.</p> <p>2. La articolul 14 litera b), după cuvintele „datoriei de stat” se introduc cuvintele „și a datoriei unităților administrativ-teritoriale”.</p> <p>3. La articolul 19 litera c), cuvintele „datoriei publice” se substituie cu cuvintele „datoriei sectorului public”.</p> <p>4. La articolul 20 alineatul (1) litera j), cuvintele „datoria publică” se substituie cu cuvintele „datoria sectorului public”.</p> <p>5. La articolul 30 litera a), cuvântul „împrumuturi” se substituie cu sintagma „instrumente ale datoriei”.</p>	<p><b>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului Republicii Moldova</b></p> <p><i>La examinarea art.VII</i> din proiect urmează a se ține cont de faptul că, Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181 din 25.07.2014, supusă modificării, a fost pusă în aplicare parțial începînd cu 01.01.2015, integral urmează a fi pusă în aplicare de la 01.01.2016 (a se vedea pct.5, 7, 8 al art.VII referitor la art.30, 48, 69 din Lege). Astfel, modificarea normelor unui act legislativ nou, care nici nu a intrat în vigoare pe deplin, nu a produs efecte juridice, poate aduce atingere principiilor consecutivității, stabilității și predictabilității normelor juridice, stabilite la art.4 alin.(3) lit.b) din Legea nr.780/2001.</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>Modificările propuse vizează doar aducerea terminologiei în concordanță cu prevederile Legii nr. 419-XVI din 22.12.2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat.</p>



<p>a) operațiuni cu împrumuturi;</p> <p><b>Secțiunea 3</b></p> <p><b>Datoria publică</b></p> <p><b>Articolul 39.</b> Reglementări specifice datoriei publice</p> <p>Procedurile și responsabilitățile privind formarea, aprobarea, administrarea și raportarea datoriei de stat, datoriei unităților administrativ-teritoriale, a întreprinderilor de stat/municipale și a societăților comerciale cu capital integral sau majoritar public se stabilesc prin legislația care reglementează datoria publică, garanțiile de stat și recreditarea de stat și prin alte acte normative.</p> <p><b>Articolul 48.</b> Cadrul bugetar pe termen mediu</p> <p>(5) Politica bugetar-fiscală include: c) politica în domeniul datoriei de stat;</p> <p>(6) Cadrul macrobugetar, exprimat în valoare nominală și ca pondere în produsul intern brut, cuprinde:</p> <p>e) soldul datoriei de stat, inclusiv internă și externă;</p> <p><b>Articolul 69.</b> Blocarea alocațiilor bugetare</p> <p>(1) În procesul executării bugetului, administratorii de bugete sînt autorizați să blocheze temporar anumite alocații de la bugetul respectiv, cu excepția plăților pentru deservirea datoriei</p>	<p>6. În titlul secțiunii 3 din capitolul III, în titlul și în textul articolului 39, cuvintele „datoria publică”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „datoria sectorului public”, la forma gramaticală corespunzătoare.</p> <p>7. La articolul 48 alineatul (5) litera c) și alineatul (6) litera e), după cuvintele „datoriei de stat” se introduc cuvintele „și a datoriei unităților administrativ-teritoriale”.</p> <p>8. La articolul 69 alineatul (1), cuvîntul „unităților” se substituie cu cuvintele „datoriei unităților”.</p> <p>9. La articolul 78 alineatul (2), cuvintele „datoriei publice” se substituie cu cuvintele „datoriei sectorului public”.</p> <p>10. La articolul 80 alineatul (3), cuvintele „datoria publică” se substituie cu cuvintele „datoria sectorului public”.</p>		
--	--	--	--

<p>de stat/unităților administrativ-teritoriale, în următoarele situații:</p> <p><b>Articolul 78.</b> Inspectarea financiară</p> <p>(2) În cadrul inspectărilor financiare este verificată activitatea economico-financiară, inclusiv prin investigări operative și analize documentare efectuate în baza informațiilor privind eventuale încălcări ale legislației sau fraude în gestionarea și utilizarea resurselor bugetare, în administrarea patrimoniului public, raportarea datoriei publice, disciplina prețurilor și tarifelor reglementate de stat, în calcularea profitului net al întreprinderilor de stat/municipale și al societăților comerciale cu cota de participare a statului, precum și a dividendelor și a defalcărilor la buget a unei părți a profitului net al acestora.</p> <p><b>Articolul 80.</b> Restricții și penalități</p> <p>(3) Se interzice dezafectarea de la buget a mijloacelor pentru acordare de împrumuturi persoanelor fizice și juridice. Excepție fac resursele recreditare în condițiile Legii cu privire la datoria publică, garanțiile de stat și recreditarea de stat, precum și cele destinate acordării de credite fără dobândă concurenților electorali.</p>			
---	--	--	--

6.	<p><b>Legea privind piața de capital nr.171 din 11.07.2012:</b>  <b>Articolul 3. Exceptări</b>          Prezenta lege nu se aplică:</p> <p>a) în cazul administrării datoriei publice în care sînt implicate Banca Națională a Moldovei, instituțiile ce dețin funcții similare ale statelor membre ale Uniunii Europene, Ministerul Finanțelor și alte autorități publice;</p>		<p><b>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului Republicii Moldova</b>          În contextul modificărilor propuse în proiect, urmau a fi prevăzute modificările de rigoare la Legea privind piața de capital nr.171 din 11.07.2012 (a se vedea art.3 lit.a)).</p>	<p><b>Se acceptă.</b>          Proiectul de lege se completează cu un articol nou în următoarea redacție:  <b>”La articolul 3 litera a) din Legea nr.171 din 11.07.2012 privind piața de capital (Monitorul Oficial nr.193-197/665 din 14.09.2012 ), cuvintele „datoriei publice” se substituie cu cuvintele „datoriei sectorului public”.</b></p>
----	---	--	---	--



## **L E G E**

### **pentru modificarea și completarea unor acte legislative**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Art. I.** – Legea nr. 548-XIII din 21 iulie 1995 cu privire la Banca Națională a Moldovei (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1995, nr. 56–57, art. 624), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 5 alineatul (1) litera b), cuvântul „fiscal” se exclude.

2. Articolul 37:

titlul va avea următorul cuprins:

„Articolul 37. Bancherul și agentul statului”;

la alineatul (1), cuvântul „fiscal” se exclude.

3. Articolul 40 va avea următorul cuprins:

„Articolul 40. Atribuțiile de agent al statului

Banca Națională, pe bază de acord cu Ministerul Finanțelor, acționează ca agent al statului pentru valorile mobiliare de stat emise în formă de înscriere în cont în ceea ce privește:

a) organizarea și desfășurarea, în numele Ministerului Finanțelor, a plasării valorilor mobiliare de stat pe piața internă;

b) efectuarea înregistrărilor în Sistemul de înscrieri în conturi ale valorilor mobiliare, organizat de Banca Națională;

c) plata sumei principale, a scontului, a dobânzilor și a altor plăți aferente valorilor mobiliare de stat;

d) acordarea consultanței Ministerului Finanțelor în dezvoltarea continuă a pieței valorilor mobiliare de stat;

e) alte operațiuni în conformitate cu obiectivul fundamental și atribuțiile de bază ale Băncii Naționale.”

**Art. II.** – Legea instituțiilor financiare nr. 550-XIII din 21 iulie 1995 (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2011, nr. 78–81, art. 199), cu modificările ulterioare, se completează după cum urmează:

1. La articolul 22 alineatul (5) litera j<sup>1</sup>), după cuvintele „Ministerului Finanțelor,” se introduce textul „conform art. 32 alin. (10<sup>1</sup>) sau”.

2. Articolul 32 se completează cu alineatul (10<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:

„(10<sup>1</sup>) Banca prezintă Ministerului Finanțelor, în conformitate cu Legea nr. 419-XVI din 22 decembrie 2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat, informația privind împrumuturile acordate întreprinderilor de stat/municipale, societăților comerciale cu capital integral sau majoritar public și unităților administrativ-teritoriale, necesară pentru monitorizarea datoriei sectorului public.”

**Art. III.** – Legea nr. 397-XV din 16 octombrie 2003 privind finanțele publice locale (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 397–399, art. 703) se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 13 alineatul (2), după cuvintele „căreia i se acordă împrumutul,” se introduc cuvintele „cu excepția transferurilor cu destinație specială,”.

2. Articolul 14:

la alineatul (1):

literele a) și c) vor avea următorul cuprins:

„a) să contracteze, pentru cheltuieli de capital, împrumuturi interne pe termen scurt și pe termen lung de la instituțiile financiare și de la alți creditori din țară și împrumuturi externe pe termen lung de la instituțiile financiare internaționale;”

„c) să acorde, în limita veniturilor proprii, întreprinderilor municipale și societăților comerciale cu capital integral sau majoritar municipal, pentru cheltuieli de capital, garanții pentru împrumuturi interne de la instituțiile financiare și de la alți creditori din țară și pentru împrumuturi externe de la instituțiile financiare internaționale;”

alineatul se completează cu litera d) cu următorul cuprins:

„d) să contracteze datorie pe termen lung pentru refinanțarea datoriei pe termen lung contractate anterior, în conformitate cu art. 45 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 419-XVI din 22 decembrie 2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat.”

alineatul (4) se completează în final cu cuvintele „ , cu excepția transferurilor cu destinație specială”.

3. Articolul 15 se completează cu alineatul (1<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:

„(1<sup>1</sup>) Deservirea datoriei unităților administrativ-teritoriale are prioritate față de alte obligații pecuniare din contul bugetelor respective și toate plățile aferente se efectuează în termenele și în condițiile angajamentelor asumate, indiferent de suma aprobată în buget pentru acest scop.”

4. Articolul 16 va avea următorul cuprins:

„Articolul 16. Evidența datoriei și garanțiilor unităților administrativ-teritoriale

În scopul ținerii evidenței tuturor obligațiilor directe și condiționale ale unităților administrativ-teritoriale, direcția finanțe și/sau subdiviziunea financiară a autorităților executive ale unităților administrativ-teritoriale ține evidența contabilă în conformitate cu normele stabilite de Ministerul Finanțelor pentru sectorul bugetar și întocmește raportul privind datoria și raportul privind garanțiile unităților administrativ-teritoriale în conformitate cu art. 49 din Legea nr. 419-XVI din 22 decembrie 2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat. Obligațiile directe și condiționale ale unităților administrativ-teritoriale se reflectă anual în rapoartele financiare.”

**Art. IV.** – În textul Legii nr. 62-XVI din 21 martie 2008 privind reglementarea valutară (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 127–130, art. 496), cu modificările ulterioare, cuvintele „datoria publică” se substituie cu cuvintele „datoria sectorului public”.

**Art. V.** – În titlul și textul articolului 295<sup>1</sup> din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218-XVI din 24 octombrie 2008 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr. 3–6, art. 15), cu modificările ulterioare, cuvintele „datoriei publice” se substituie cu cuvintele „datoriei sectorului public”.

**Art. VI.** – La articolul 28 alineatul (1) litera a) liniuța a doua din Legea Curții de Conturi nr. 261-XVI din 5 decembrie 2008 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 237–240, art. 864), cu modificările ulterioare, cuvintele „datoriei publice” se substituie cu cuvintele „datoriei sectorului public”.

**Art. VII.** – La articolul 3 litera a) din Legea nr. 171 din 11 iulie 2012 privind piața de capital (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 193–197, art. 665), cu modificările ulterioare, cuvintele „datoriei publice” se substituie cu cuvintele „datoriei sectorului public”.

**Art. VIII.** – Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181 din 25 iulie 2014 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 223–230, art. 519), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 3 noțiunea „finanțe publice”, cuvintele „datoriei publice” se substituie cu cuvintele „datoriei de stat, datoriei unităților administrativ-teritoriale”.

2. La articolul 14 litera b), după cuvintele „datoriei de stat” se introduc cuvintele „și al datoriei unităților administrativ-teritoriale”, iar cuvântul „acesteia” se substituie cu cuvântul „acestora”.

3. La articolul 19 litera c), cuvintele „datoriei publice” se substituie cu cuvintele „datoriei sectorului public”.

4. La articolul 20 alineatul (1) litera j), cuvintele „datoria publică” se substituie cu cuvintele „datoria sectorului public”.

5. La articolul 30 litera a), cuvântul „împrumuturi” se substituie cu cuvintele „instrumente ale datoriei”.

6. Titlul secțiunii a 3-a din capitolul III va avea următorul cuprins:

„Secțiunea 3

Datoria sectorului public”.

7. Articolul 39:

în titlu, cuvintele „datoriei publice” se substituie cu cuvintele „datoriei sectorului public”;

în textul articolului, cuvintele „datoria publică” se substituie cu cuvintele „datoria sectorului public”.

8. Articolul 48:

la alineatul (5), litera c) se completează în final cu cuvintele „și al datoriei unităților administrativ-teritoriale”;

la alineatul (6), litera e) va avea următorul cuprins:

„e) soldul datoriei de stat și al datoriei unităților administrativ-teritoriale, inclusiv interne și externe;”.

9. La articolul 69 alineatul (1), cuvântul „unităților” se substituie cu cuvintele „datoriei unităților”.

10. La articolul 78 alineatul (2), cuvintele „datoriei publice” se substituie cu cuvintele „datoriei sectorului public”.

11. La articolul 80 alineatul (3), cuvintele „datoria publică” se substituie cu cuvintele „datoria sectorului public”.

**PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI**



## **ЗАКОН**

### **о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты**

---

Парламент принимает настоящий органический закон.

**Ст. I.** – В Закон о Национальном банке Молдовы № 548-XIII от 21 июля 1995 года (Официальный монитор Республики Молдова, 1995 г., № 56–57, ст. 624), с последующими изменениями, внести следующие изменения:

1. В пункте b) части (1) статьи 5 слова «государства и его фискальный агент;» заменить словами «и агент государства;».

2. В статье 37:

наименование статьи изложить в следующей редакции:

«Статья 37. Банкир и агент государства»;

в части (1) слово «фискальный» исключить.

3. Статью 40 изложить в следующей редакции:

«Статья 40. Функции агента государства

Национальный банк, на основании соглашения с Министерством финансов, действует как агент государства по государственным ценным бумагам в виде записей на счетах в том, что касается:

а) организации и проведения, от имени Министерства финансов, размещения государственных ценных бумаг на внутреннем рынке;

б) осуществления регистрации в Системе записей на счетах ценных бумаг, организованной Национальным банком;

с) выплаты основной суммы, дисконта, процентов и других платежей, связанных с государственными ценными бумагами;

- d) предоставления Министерству финансов консультаций по дальнейшему развитию рынка государственных ценных бумаг;
- e) других операций в соответствии с главной задачей и основными функциями Национального банка.».

**Ст. II.** – В Закон о финансовых учреждениях № 550-XIII от 21 июля 1995 года (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, 2011 г., № 78–81, ст. 199), с последующими изменениями, внести следующие дополнения:

1. Пункт j<sup>1</sup>) части (5) статьи 22 после слов «Министерства финансов –» дополнить словами «согласно части (10<sup>1</sup>) статьи 32 или».

2. Статью 32 дополнить частью (10<sup>1</sup>) следующего содержания:

«(10<sup>1</sup>) Банк представляет Министерству финансов в соответствии с Законом о долге публичного сектора, государственных гарантиях и государственном рекредитовании № 419-XVI от 22 декабря 2006 года информацию по кредитам, предоставленным государственным/муниципальным предприятиям, коммерческим обществам с полностью или преимущественно публичным капиталом и административно-территориальным единицам, необходимую для мониторинга долга публичного сектора.».

**Ст. III.** – В Закон о местных публичных финансах № 397-XV от 16 октября 2003 года (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, 2014 г., № 397–399, ст. 703) внести следующие изменения и дополнения:

1. Часть (2) статьи 13 дополнить словами «, за исключением трансфертов специального назначения.».

2. В статье 14:

в части (1):

пункты а) и с) изложить в следующей редакции:

«а) заключать договоры на получение краткосрочных и долгосрочных внутренних займов от отечественных финансовых учреждений и других внутренних кредиторов, а также долгосрочных внешних займов от международных финансовых учреждений для капитальных расходов;»;

«с) предоставлять в пределах собственных доходов муниципальным предприятиям и коммерческим обществам с полностью или преимущественно

но муниципальным капиталом гарантии по внутренним займам от отечественных финансовых учреждений и других внутренних кредиторов, а также по внешним займам от международных финансовых учреждений для капитальных расходов;»;

дополнить часть пунктом d) следующего содержания:

«d) заключать договоры о принятии на себя долгосрочных долговых обязательств для рефинансирования долгосрочного долгового обязательства, договор по которому был заключен ранее, в соответствии с пунктом b) части (1) статьи 45 Закона о долге публичного сектора, государственных гарантиях и государственном рекредитовании № 419-XVI от 22 декабря 2006 года.»;

часть (4) дополнить словами «, за исключением трансфертов специального назначения.».

3. Статью 15 дополнить частью (1<sup>1</sup>) следующего содержания:

«(1<sup>1</sup>) Обслуживание долга административно-территориальных единиц является приоритетным по отношению к другим денежным обязательствам бюджетов административно-территориальных единиц, и все сопутствующие платежи осуществляются в сроки и на условиях принятых обязательств независимо от суммы, утвержденной в соответствующем бюджете для этих целей.».

4. Статью 16 изложить в следующей редакции:

«Статья 16. Учет долга и гарантий административно-территориальных единиц

В целях ведения учета всех прямых и условных обязательств административно-территориальных единиц финансовые управления и/или финансовые подразделения исполнительных органов административно-территориальных единиц ведут бухгалтерский учет согласно нормам, установленным Министерством финансов для бюджетного сектора, и составляют отчет о долге и отчет о гарантиях административно-территориальных единиц в соответствии со статьей 49 Закона о долге публичного сектора, государственных гарантиях и государственном рекредитовании № 419-XVI от 22 декабря 2006 года. Прямые и условные обязательства административно-территориальных единиц отражаются ежегодно в финансовых отчетах.».

Ст. IV. – По всему тексту Закона о валютном регулировании № 62-XVI от 21 марта 2008 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2008 г., № 127–130, ст. 496), с последующими изменениями, слова «о публичном долге,» заменить словами «о долге публичного сектора,».

**Ст. V.** – В наименовании и содержании статьи 295<sup>1</sup> Кодекса Республики Молдова о правонарушениях № 218-XVI от 24 октября 2008 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2009 г., № 3–6, ст. 15), с последующими изменениями, слова «публичного долга» заменить словами «долга публичного сектора».

**Ст. VI.** – В подпункте втором пункта а) части (1) статьи 28 Закона о Счетной палате № 261-XVI от 5 декабря 2008 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2008 г., № 237–240, ст. 864), с последующими изменениями, слова «государственным долгом,» заменить словами «долгом публичного сектора,».

**Ст. VII.** – В пункте а) статьи 3 Закона о рынке капитала № 171 от 11 июля 2012 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2012 г., № 193–197, ст. 665), с последующими изменениями, слова «государственным долгом,» заменить словами «долгом публичного сектора,».

**Ст. VIII.** – В Закон о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности № 181 от 25 июля 2014 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2014 г., № 223–230, ст. 519), с последующими изменениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. В статье 3 понятие «публичные финансы» после слов «государственного долга» дополнить словами «, долга административно-территориальных единиц».

2. Пункт b) статьи 14 после слов «государственным долгом» дополнить словами «и долгом административно-территориальных единиц», а слово «его» заменить словом «их».

3. В пункте с) статьи 19 слова «публичного долга;» заменить словами «долга публичного сектора;».

4. Изменение в пункте j) части (1) статьи 20 касается только текста на государственном языке.

5. В пункте а) статьи 30 слова «по заимствованию;» заменить словами «с долговыми инструментами;».

6. Изменение в наименовании раздела 3 главы III касается только текста на государственном языке.

7. Изменения в наименовании и содержании статьи 39 касаются только текста на государственном языке.

8. В статье 48:

пункт с) части (5) дополнить словами «и долга административно-территориальных единиц;»;

пункт е) части (6) изложить в следующей редакции:

«е) остаток государственного долга и долга административно-территориальных единиц, в том числе внутреннего и внешнего;».

9. Изменение в части (1) статьи 69 касается только текста на государственном языке.

10. В части (2) статьи 78 слова «публичному долгу,» заменить словами «долгу публичного сектора,».

11. Изменение в части (3) статьи 80 касается только текста на государственном языке.

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА**