



Parlamentul  
Republicii Moldova

VO 48  
nr. 22 octombrie 2024

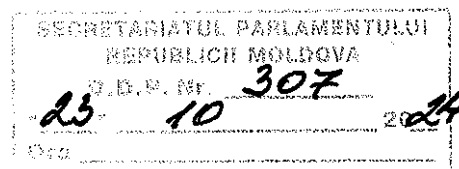
## Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

### Biroului Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În conformitate cu prevederile art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de Lege cu privire la interzicerea deconectărilor de la servicii locativ-comunale în perioada rece a anului 2024-2025.

#### Anexe:

1. Proiectul Legii
2. Nota de fundamentare



#### Deputați în Parlament:

V. Odnostalco V. R.  
Grigore Novac  
ALLA OMOLOVA  
Petru Bursufo P. Bursufo  
Anelia Fecurilita  
T. Cunechi  
V. Belintea

**PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**

**LEGE**

**cu privire la interzicerea deconectărilor de la servicii  
locativ-comunale în perioada rece a anului 2024-2025**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Articolul 1.** Scopul și domeniul de reglementare a legii

(1) Scopul prezentei legi este protecția socială a unor categorii de consumatori conform Legii nr. 241/2022 privind Fondul de reducere a vulnerabilității energetice, prin excluderea riscurilor de sărăcie energetică a populației vulnerabile în perioada rece a anului.

(2) Prezenta lege reglementează măsurile de protecție socială suplimentară pentru consumatorii cu vulnerabilitate energetică extremă, foarte ridicată și ridicată privind asigurarea accesului la resursele energetice în perioada rece a anului.

**Articolul 2.** Noțiuni principale

*deconectare* – acțiune realizată de furnizor, care are drept scop încetarea temporară sau definitivă a furnizării serviciului, inclusiv prin debranșarea de la instalațiile de livrare.

*furnizor* – persoană juridică, titular de licență pentru furnizarea gazelor naturale, energiei termice, energiei electrice către gospodăriile casnice;

*gospodărie casnică* – unitate formată dintr-o locuință și persoanele fizice care locuiesc împreună în acea locuință;

*perioadă rece a anului* – perioada de 5 luni cuprinsă între 1 noiembrie – 31 decembrie 2024 și 1 ianuarie – 31 martie 2025;

*servicii locativ-comunale*— în sensul prezentei legi, constituie serviciile de furnizare a gazelor naturale, a energiei termice și a energiei electrice.

### **Articolul 3. Obiectul legii**

(1) Se interzice în perioada rece a anului deconectarea gospodăriilor casnice de către furnizori de la rețelele de gaze naturale, energie termică și energie electrică, pentru neonorarea în termen a plății pentru serviciul furnizat.

(2) Dispozițiile alineatului (1) se aplică în următoarele condiții cumulative:

a) gospodăriei casnice i-a fost atribuită categoria de vulnerabilitate extremă, foarte ridicată sau ridicată conform art. 7 din Legea nr.241/2022 privind Fondul de reducere a vulnerabilității energetice;

b) datoria scadentă a fost executată parțial, în cuantumul de 50% din suma datorată pentru perioada curentă de facturare în cazul gospodăriilor casnice cu grad de vulnerabilitate foarte ridicată și 60% din suma datorată pentru perioada curentă de facturare în cazul gospodăriilor casnice cu grad de vulnerabilitate ridicată;

c) suma cumulativă a datoriei acumulate în perioada rece a anului nu depășește suma de 5000 lei în cazul serviciilor de furnizare a gazelor naturale și a energiei termice și suma de 1500 lei în cazul serviciilor de furnizare a energiei electrice.

### **Articolul 4. Sfera de acțiune a prezentei legi**

Sub incidența prezentei legi nu cad acțiunile de întrerupere, limitare, sistare și/sau orice alt tip de încetare a furnizării serviciului locativ-comunal, parvenite urmare a necesității de înlăturare a avarierilor, efectuării lucrărilor de mentenanță, evitării riscurilor pentru viața și

sănătatea populației, precum și situațiile în care deconectarea se efectuează în baza cererii consumatorului casnic.

**Articolul 5. Dispoziții finale**

(1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Guvernul și Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică vor elabora în termen de o lună, actele normative necesare executării prezentei legi.

**PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI**

## NOTĂ de FUNDAMENTARE

### la proiectul de Lege cu privire la interzicerea deconectărilor de la servicii locativ-comunale în perioada rece a anului 2024-2025

#### **1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ**

Prezentul proiect de lege a fost elaborat de către deputații din  
Frațiunea Parlamentară a Blocului Comuniștilor și Socialiștilor.

#### **2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ**

##### **2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ**

Proiectul de lege este înaintat în corespundere cu art. 73 din  
Constituția RM și art. 47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului,  
aprobat prin Legea nr.797/1996.

##### **2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative**

Deja al patrulea sezon de încălzire consecutiv, cetățenii Republicii  
Moldova se confruntă cu creșteri exorbitante ale tuturor produselor și  
serviciilor derivate din prețul gazelor naturale. O adevărată provocare în  
acest sens o constituie acoperirea cheltuielilor pentru serviciile comunale  
de către consumatorii casnici în perioada rece a anului.

Deși populația Republicii Moldova reduce tot mai intensiv  
consumul de servicii locativ-comunale, prețurile exorbitante adesea nu  
permit acoperire lunară în totalitate a cheltuielilor de consum. Cu titlu de  
exemplu, conform rezultatelor Monitorizării pieței de gaze naturale,  
efectuat de Agenția Națională pentru Reglementare Energetică, ponderea  
consumului populației a gazelor naturale în semestrul I al anului 2023 a  
scăzut cu cca 57,5 milioane m<sup>3</sup> față de volumul consumat în aceeași  
perioadă a anului 2022. La fel, conform datelor prezentate în tabelul de  
mai jos, ponderea consumului de gaze naturale de către consumatorii  
casnici a scăzut cu cca 100000 milioane m<sup>3</sup> în semestrul I 2023 față de  
aceiași perioadă din 2021.

Pondere consumului de gaze naturale de către consumatorii casnici			
Semestrul I 2021	Semestrul I 2022	Semestrul I 2023	Semestrul I 2024
283000 milioane m <sup>3</sup>	227600 milioane m <sup>3</sup>	170068 milioane m <sup>3</sup>	175627 milioane m <sup>3</sup>

De notat că creșterea ușoară atestată în Semestrul I al anului 2024 în raport cu aceeași perioadă a anului 2023 este determinată de condițiile climaterice caracterizate prin temperaturi mai joase în primele luni ale anului 2024.

Totodată, potrivit datelor celui mai mare furnizor de gaze naturale din Republica Moldova, S.A. „MoldovaGaz” volumul consumului de gaze naturale în luna septembrie curent a constituit 17,8 milioane de metri cubi, ceea ce este cu 32,2% mai puțin în comparație cu aceeași perioadă a anului 2023. Indicatorii enunțați relevă o tendință constantă a populației Republicii Moldova de a economisi din contul propriului consum al gazelor naturale.

De menționat că în pragul perioadei rece a anului, caracterizată prin creșteri esențiale a consumului de energie din partea consumatorilor casnici, politicile actualei guvernări nu se axează pe micșorarea tarifelor la serviciile locativ-comunale sau majorarea numărului beneficiarilor de compensații la facturi. În acest sens, există riscuri iminente de incapacitate de plată a consumatorilor casnici. Subsidiar, vulnerabilitatea populației sporește sub auspiciul riscurilor de deconectări în toiul sezonului marcat de temperaturi sub 0 grade Celsius.

Amintim că în sezonul de încălzire 2022-2023, prin atingerea consensului larg, Parlamentul Republicii Moldova a reușit să adopte Legea nr. 340/2022 cu privire la interzicerea deconectărilor de la servicii locativ-comunale în perioada rece a anului. Acest fapt a securizat cele mai vulnerabile categorii de consumatori casnici în fața consecințelor nefaste precum deconectarea de la serviciile locativ-comunale pentru neplata în termen a acestora. Accentuăm că experiența pozitivă arătată în sezonul de încălzire 2022-2023 a demonstrat viabilitatea acestui mecanism de susținere, fără a aduce atingere furnizorilor serviciilor respective

### **3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse**

#### **3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Prezentul proiect de lege este înaintat în contextul necesității susținerii cetățenilor cu grad sporit de vulnerabilitate energetică și are drept scop diminuarea riscurilor de sărăcie energetică a populației pentru perioada rece a anului.

Proiectul propune interzicerea deconectărilor consumatorilor casnici de la instalațiile de livrare a gazelor naturale, a energiei termice, și energiei electrice, în perioada rece a anului.

De reținut că proiectul de lege propune introducerea noțiunii de „gospodărie casnică”, statuându-se pe caracteristicile raportului reglementat. Astfel, deși Regulamentul cu privire la atribuirea categoriilor de vulnerabilitate energetică și modul de stabilire și plată a compensațiilor pentru achitarea facturilor la energie nu definește noțiunea de gospodărie casnică, reglementarea modului de atribuire a categoriilor de vulnerabilitate energetică se face anume în baza caracteristicilor gospodăriei casnice. Concomitent, acțiunea nemijlocită de deconectare de la serviciile locativ-comunale se materializează în raport cu încăperea, indiferent de calitatea consumatorului, or titularul contractului de furnizare a serviciului locativ-comunal nu neapărat prezintă și consumatorul acestuia.

Prevederile enumerate se extind asupra gospodăriilor casnice, la îndeplinirea următoarelor condiții cumulative:

- a) gospodăriei casnice i-a fost atribuită categoria de vulnerabilitate extremă, foarte ridicată sau ridicată, conform cadrului normativ în vigoare;
- b) datoria scadentă a fost executată parțial, în cuantumul de 50% din suma datorată pentru perioada curentă de facturare în cazul gospodăriilor casnice cu grad de vulnerabilitate foarte ridicată și 60% din suma datorată pentru perioada curentă de facturare în cazul gospodăriilor casnice cu grad de vulnerabilitate ridicată;

- c) suma cumulativă a datoriei acumulate în perioada rece a anului nu depășește 10 000 lei.

De menționat că proiectul de lege repetă prevederile Legii nr. 340/2022, în cadrul implementării căreia, în perioada rece a anului 2022-2023, au fost estimați cca 1 milion de beneficiari. Actualmente nu există premise care ar comunica despre reducerea impactului.

#### **4. Analiza impactului de reglementare**

##### **4.1. Impactul asupra sectorului public**

Prezentul proiect de lege nu generează un impact direct în sectorul public.

##### **4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative**

Punerea în aplicare a prevederilor prezentului proiect de lege la etapa actuală nu prevede cheltuieli financiare din bugetul de stat, totuși unele efecte generate de intrarea în vigoare a prevederilor poate cauza cheltuieli suplimentare care vor necesita acoperirea din bugetul de stat.

##### **4.3. Impactul asupra sectorului privat**

Prezentul proiect de lege nu generează impact direct asupra sectorului privat.

##### **4.4. Impactul social**

Prezentul proiect de lege comportă un impact social deosebit așa cum securizează cei mai vulnerabili consumatori ai serviciilor locativ-comunale de deconectări în perioada rece a anului. Totodată proiectul are un impact indirect asupra prezervării sănătății publice, reducând vulnerabilitatea populației sub auspiciul riscurilor de deconectări în toiu sezonului marcat de temperaturi sub 0 grade Celsius.

##### **4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal**

Prezentul proiect de lege nu generează impact direct asupra datelor cu caracter personal.

##### **4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen**

Prezentul proiect de lege nu generează impact asupra echității și egalității de gen.

##### **4.5. Impactul asupra mediului**

Prezentul proiect de lege nu generează impact direct asupra mediului



<b>5. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ</b>
În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul de lege urmează a fi supus consultărilor publice în conformitate cu prevederile legale.
<b>6. Concluziile expertizelor</b>
Proiectul de lege urmează a fi supus expertizei juridice în conformitate cu art. 36 și art. 37 din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017 în procesul desfășurării procesului de avizare.
<b>7. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent</b>
Proiectul de lege se încadrează în categoria actelor legislative organice prin prisma conținutului și specificul de reglementare a relațiilor social-economice. După adoptarea proiectului de lege, Guvernul, va aduce actele sale normative în concordanță cu prevederile prezentului proiect de lege.
<b>8. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ</b>
Modificările urmează a fi aduse la cunoștința publicului larg, așa cum instituie garanții sociale suplimentare pentru unele categorii de consumatori casnici ai serviciilor locativ-comunale în perioada rece a anului.

**Deputați în Parlament**