

SINTEZA

obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor)

pe marginea proiectului Decretului pentru aprobarea semnării Acordului între Uniunea Europeană, pe de o parte, și Republica Moldova, pe de altă parte, privind participarea Republicii Moldova la Programul Europa Digitală (2021-2027)

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene (<i>Aviz repetat nr. DI/1/391-14521 din 20.12.2023</i>)	La proiectul Acordului	
	<p>Obiectul protocolului care se intenționează a fi inserat, reprezintă scutirea Republicii Moldova de plata contribuției financiare. Prin urmare, comunicăm faptul că, baza juridică pentru scutire, descrisă în protocol, care ar fi un acord prin schimb de scrisori între RM și Comisia Europeană în acest sens, la momentul actual este doar la nivel de inițiativă și este în proces de examinare, asupra căreia nu există o decizie de începere a negocierilor.</p> <p>Conform definiției un tratat reprezintă un acord internațional încheiat în scris, între părți și guvernat de dreptul internațional. Astfel, elementul inherent unui tratat internațional pentru ca acesta să devină normă juridică, reprezintă – încheierea / semnarea acestuia, respectiv se prezintă imposibile referințele la un document inexistent.</p> <p>Prin urmare, în protocolul care se dorește a fi adăugat pot fi menționate doar decizia Comisiei UE de a scuti RM de plata contribuției și inițiativa încheierii unui acord. Chiar și în asemenea caz noile prevederi sunt redundante în situația în care, la etapa actuală, o înțelegere corespunzătoare despre scutiri nu a fost definitivată și nu există o siguranță previzibilă când acestea vor fi aplicate.</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Includerea în ultima redacție a proiectului Acordului DEP a <i>Protocolului privind suspendarea contribuției financiare a Republicii Moldova din cauza circumstanțelor excepționale cauzate de războiul de agresiune neprovocat împotriva Ucrainei</i> a fost efectuată la propunerea Comisiei Europene.</p> <p>În cazul neinclunderii acestui Protocol în proiectul Acordului DEP, CE ar fi obligată să amâne încheierea <i>Acordului internațional prin schimb de scrisori (EoL) privind suspendarea obligațiilor de contribuție financiară a MD pentru participarea la programele UE</i>, prin adăugarea unor “noi” prevederi ale Acordului DEP la anexa EoL.</p> <p>Adițional, important de subliniat este că:</p> <p>a) propunerea de includere a unui specific protocol ar fi soluția implicită a CE pentru orice viitor acord de asociere privind participarea MD la programele UE, pentru a se asigura că</p>

		<p>prevederile relevante privind contribuțiile financiare intră sub suspendare;</p> <p>b) dezacordul MD în privința includerii Protocolului în Acordul DEP ar duce la o modificare a EoL, în special la anexa care enumeră dispozițiile relevante ale tuturor AA deja încheiate care intră sub incidența suspendării;</p> <p>c) excluderea Protocolului din Acordul DEP ar întârzia grav încheierea EoL și, astfel, formalizarea legală a suspendării MD de la obligațiile de contribuție financiară atât timp cât este necesar, întrucât este în interesul ambelor părți de a încheia EoL cât mai curând posibil pentru a se asigura securitatea juridică și financiară de ambele părți.</p>
La Argumentarea necesității		
	<p>La <i>Capitolul C. Rezultatele negocierilor</i>, se va descrie detaliat faptul că inițiativa reprezentanților Comisiei UE de a introduce modificări esențiale a venit după finalizarea negocierilor și adoptarea deciziei privind aprobarea semnării.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Nota de Argumentare a fost ajustată conform propunerii.</p>
	<p>La fel, urmează a fi clarificat aspectul privind inițiativa scutirii RM de plata contribuțiilor în cadrul acordurilor dintre RM și UE privind asocierea la programele UE, dar și faptul că această inițiativă nu are până la momentul actual o finalitate.</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Clarificarea aspectului privind inițiativa scutirii RM de plata contribuțiilor în cadrul acordurilor dintre RM și UE privind asocierea la programele UE, dar și faptul că această inițiativă nu are până la momentul actual o finalitate, excedă domeniul de competență al MDED.</p>

	<p>În concluzie, comunicăm faptul că opinia MAEIE este de a păstra versiunea Acordului asupra căreia s-a convenit și pentru care a fost aprobată semnarea, în cazul insistenței asupra noii versiuni, textul necesită a fi adaptat astfel ca acesta să nu conțină incertitudini de ordin juridic.</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Păstrarea versiunii Acordului asupra căreia s-a convenit și pentru care a fost aprobată semnarea nu este posibilă, întrucât pentru asigurarea suspendării prevederilor relevante privind contribuțiile financiare, includerea Protocolului adițional în proiectul Acordului este imperativă.</p> <p>Adițional, adaptarea textului Acordului astfel ca acesta să nu conțină incertitudini de ordin juridic ar presupune re-inițierea negocierilor cu CE și decalarea semnării acestuia, fapt ce vine în contradicție cu intenția factorilor de decizie de nivel înalt de finalizare a procedurii de asociere a RM la DEP până la finele anului 2023, sau cel târziu până la finele lunii Ianuarie 2024.</p>
<p>Ministerul Justiției (Aviz repetat nr. 08/11350 din 22.12.2023)</p>	<p>La proiectul Acordului</p>	
	<p>În tot cuprinsul Acordului, recomandăm substituirea sintagmei „entități juridice” cu „persoane juridice”, obiecția este valabilă și cu referire la Argumentarea necesității;</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Termenul este o sintagmă standard utilizat de către CE în toate acordurile de asociere a țărilor terțe la programele europene și nu poate fi substituit.</p> <p>Mai mult decât atât, în cadrul negocierilor au fost aduse clarificări adiționale din partea CE în privința părților eligibile la Program. În acest sens, a fost reiterat faptul că doar entitățile juridice sunt eligibile să participe la Program. Persoanele fizice nu sunt eligibile să participe la program, cu excepția granturilor acordate în cadrul obiectivului specific nr. 4.</p>

		Conform definiției oferite de CE, „entitate juridică” înseamnă o persoană fizică sau o persoană juridică constituită și recunoscută ca atare în temeiul dreptului Uniunii, al dreptului internațional sau al dreptului intern, care are personalitate juridică și capacitatea de a acționa în nume propriu, de a exercita drepturi și de a-și asuma obligații, sau o entitate care nu are personalitate juridică astfel cum se menționează la articolul 197 alineatul (2) litera (c) din Regulamentul financiar.
	Se va asigura ca angajamentul Republicii Moldova de a garanta scutiri de taxe cu privire la bunurile și serviciile ce sunt finanțate în temeiul acordurilor de grant și/sau contractelor încheiate, în scopul realizării activităților conexe prezentului Acord, să nu contravină cadrului normativ național (a se vedea art. 2 alin. (6)). Se va reține că adoptarea unui act normativ derogatoriu prin care se acordă facilități fiscale unui subiect de drept va constitui un precedent pentru alți subiecți de drept de a solicita aplicarea aceluiași tratament prin acordarea înlesnirilor comparabile. Suplimentar, se vor supune unei examinări adiționale dispozițiile art. 1 alin. (1), (2), (3); art. 2 alin. (1), (3), (6), (9); art. 3 din Anexa III, prin prisma concordanței acestora cu legislația națională;	Nu se acceptă Redacția art.2 alin.(6) și art.1 alin.(1), (2), (3); art.2 alin.(1), (3), (6), (9); art.3 din Anexa III a Acordului este un text standard care nu poate fi modificat. Această redacție este valabilă pentru toate acordurile de asociere a statelor terțe la programele europene.
	Propunem suprimarea dispoziției contractuale cuprinse în art. 2 alin. (5) din Anexa III, din motiv că se dublează prevederea expusă în alineatul 4 al aceluiași articol;	Nu se acceptă Redacția art.2 alin.(5) din Anexa III a Acordului este un text standard care nu poate fi modificat. Această redacție este valabilă pentru toate acordurile de asociere a statelor terțe la programele europene.

	Cu referire la dispozițiile art. 2 alin. (12) și (13) din Anexa III, se vor preciza „normele aplicabile”. Totodată, Acordul se va completa cu clauze privind modul de soluționare a diferendelor.	Nu se acceptă Textul Acordului, inclusiv redacția art.2 alin.(12) și (13) din Anexa III a Acordului este un text standard care nu poate fi modificat. Această redacție este valabilă pentru toate acordurile de asociere a statelor terțe la programele europene.
Ministerul Finanțelor (Aviz repetat nr. 11/1-06/88 din 22.12.2023)	La proiectul Acordului	
	În limita competențelor funcționale comunică lipsă de comentarii sau propuneri.	S-a luat act
Agenția de Guvernare Electronică (Aviz repetat nr. 3007 – 291 din 22.12.2023)	La proiectul Acordului	
	Comunică avizarea favorabilă a acestuia, fără obiecții și propuneri.	S-a luat act
Comisia Politică Externă și Integrare Europeană a Parlamentului (Aviz repetat CPE-06 nr. 687 din 20.12.2023)	La proiectul Acordului	
	CPEIE a Parlamentului se pronunță în favoarea acestuia.	S-a luat act

Secretar de Stat,

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării

Digitally signed by Lupașcu Mihai
Date: 2024.01.02 13:57:28 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Mihai LUPAȘCU