



Parlamentul
Republicii Moldova

VB nr. 310

26 noiembrie 2020

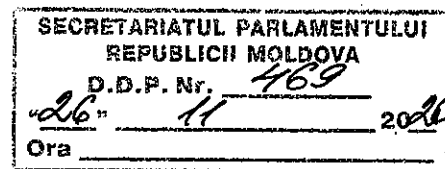
Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

Biroului permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În temeiul articolului 73 al Constituției Republicii Moldova și în conformitate cu prevederile articolului 47 din Regulamentul Parlamentului, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de lege pentru modificarea Regulamentului Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996.

Anexă:

1. Proiectul de lege
2. Nota informativă.



Deputați în Parlament:

Bolcu Vasile
Lozovan Grina
Oleg Lipskii
Vitalii Ertodier
Pilipecova Alla
Tîrdea Bogdan

G. Pere

LEGE
pentru modificarea Regulamentului Parlamentului, adoptat prin
Legea nr.797/1996

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art.I.- Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996 (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.50, art.237), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 44 va avea următorul cuprins:

Articolul. 44 Regimurile de examinare

(1) Proiectele de acte legislative și propunerile legislative pot fi examinate în mod ordinar, în mod prioritar, în procedură de urgență și în procedură simplificată.

(2) Examinarea proiectelor de acte legislative și a propunerilor legislative în mod ordinar se realizează conform procedurilor stabilite de prezentul regulament.

(3) În conformitate cu prevederile art.74 din Constituție, Guvernul poate solicita Parlamentului examinarea proiectelor de acte legislative în mod prioritar sau în procedură de urgență. Solicitarea devine obligatorie pentru Președintele Parlamentului.

(4) Procedura prioritară sau de urgență a examinării proiectelor de acte legislative se dispune de către Președintele Parlamentului în cadrul procedurii de admisibilitate.

2. Legea se completează cu articolele 44¹, 44², 44³ cu următorul cuprins:

Articolul 44¹ Procedura de urgență

(1) În cadrul dispunerii procedurii de urgență, Președintele Parlamentului stabilește termenul limită pentru prezentarea de către comisia permanentă sesizată în fond a raportului privind proiectul de act legislativ, care nu poate depăși 10 zile lucrătoare.

(2) Deputații pot depune amendamentele la proiectul de act legislativ introdus în procedură de urgență în termen ce nu poate depăși 5 zile lucrătoare.

(3) După primirea raportului din partea comisiei permanente sesizate în fond, Biroul permanent introduce cu prioritate proiectul de act legislativ în proiectul ordinii de zi pentru următoarea ședință plenară.

(4) În cazul procedurii de urgență, Parlamentul poate să limiteze timpul rezervat dezbaterilor proiectului de act legislativ.

(5) Proiectul de act legislativ examinat în regim de urgență poate fi examinat în prima și a doua lectură în cadrul aceleiași ședințe.

(6) În cadrul dezbaterilor pe marginea fiecărui articol pentru care se propun amendamente, se aplică procedura dezbaterilor stipulată în prezentul regulament.

(7) Dezbaterile pe marginea proiectului de act legislativ în procedură de urgență nu pot depăși timpul aprobat de Parlament.

(8) Proiectele de acte legislative care la solicitarea Guvernului sunt examinate în procedura de urgență se prezintă în plenul Parlamentului de către prim-ministru, prim-viceprim-ministru, viceprim-ministru, ministru.

(9) În cazul în care în procedura de urgență se examinează o propunere legislativă înaintată de deputat și acceptată de către Guvern, prezentarea acesteia se face de către autor.

Articolul 44². Examinarea proiectelor de acte legislative în mod prioritar

În cazul examinării proiectelor de acte legislative în mod prioritar, termenii procedurali se reduc în jumătate.

Articolul 44³. Procedura simplificată de examinare

(1) Proiectele de hotărâri cu caracter individual, precum și hotărârile ce nu conțin norme de drept, pot fi examinate în procedură simplificată fără a fi supuse tuturor procedurilor prealabile în organele de lucru ale Parlamentului.

(2) În cadrul aplicării procedurii simplificate este obligatoriu prezentarea raportului de către comisia sesizată în fond, sau după caz a coraportului.

(3) În caz de necesitate, unele proiecte de hotărâri rezultate din dezbaterile parlamentare sau inițiate în cadrul ședințelor plenare ale Parlamentului se adoptă în procedură simplificată fără prezentarea raportului comisiei.

(4) În cazurile prevăzute de prezentul regulament sau în cazurile decise de Parlament, unele hotărâri se adoptă în mod protocolar cu consemnarea în stenograma ședinței.

3. Articolul 58 alin.(2) se va completa la final cu textul: "Guvernul este obligat să prezinte Parlamentului avizul în termenul solicitat. Parlamentul nu poate examina în ședință plenară proiectele de legi, propunerile legislative și amendamentele asupra cărora Guvernul nu a prezentat aviz."

4. Articolul 59 se completează cu un nou alineat (5) cu următorul cuprins:

(5) Amendamentele care sunt prezentate cu încălcarea cerințelor de formă sau prezentate peste termenul stabilit se restituie autorului.

5. Articolul 68 se completează cu un nou alineat (1¹) cu următorul cuprins:

(1¹) Sunt considerate respinse de drept și nu se supun examinării amendamentele care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare, cheltuielilor bugetare sau a împrumuturilor, care au fost avizate negativ de către Guvern.

6. Articolul 88 se completează cu un nou alineat (2¹) cu următorul cuprins:

(2¹) Procedura de vot poate fi realizată la ora stabilită de către Parlament, la propunerea Președintelui ședinței.

Art. II. - Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Președintele Parlamentului

Notă informativă
la proiectul legii privind modificarea Regulamentului
Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996

La 19 noiembrie 2020 Curtea Constituțională, prin Hotărârea nr.28 a interpretat Constituția în partea ce ține de unele proceduri legislative. În dispozitivul Hotărârii, Curtea a reținut următoarele:

1.În sensul articolelor 64 alin. (1) teza I și 72 alin. (3) lit. c) din Constituție, este interzis Parlamentului să stabilească un regulament temporar pentru examinarea proiectelor de legi și a amendamentelor, fără modificarea Regulamentului Parlamentului, adoptat prin lege organică.

2.În sensul articolului 73 din Constituție, deputații pot depune amendamente la proiecte de legi în baza dreptului lor la inițiativă legislativă. Constituția îi interzice Parlamentului să respingă, în baza prevederilor regulamentului temporar, amendamentele depuse de deputați. Nerespectarea acestei restricții constituie o încălcare a dreptului deputaților la inițiativă legislativă, garantat de Constituție.

3.În sensul articolului 131 alin. (4) din Constituție, Parlamentul este obligat să solicite avizul Guvernului privind amendamentele depuse în procedura prevăzută de articolul 131 alin. (4) din Constituție doar dacă amendamentele corespund condițiilor de admisibilitate stabilite de Regulamentul Parlamentului. Constituția obligă Guvernul să avizeze amendamentele trimise de Parlament în baza procedurii prevăzute de articolul 131 alin. (4) Constituție.

4.În sensul articolului 131 alin. (4) din Constituție, dacă amendamentele deputaților care vizează majorarea sau reducerea veniturilor sau a cheltuielilor bugetare nu corespund condițiilor de admisibilitate stabilite de Regulamentul Parlamentului, Constituția îi permite legislativului să le respingă, fără a solicita avizul Guvernului asupra acestora.

Întru ajustarea prevederilor procedurale legislative cu tezele enunțate mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de modificare a Regulamentului Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996.

Actualmente Regulamentul Parlamentului face trimitere la două proceduri neordinare de examinare a proiectelor de acte normative - procedura în mod prioritar și procedura în mod de urgență. Dacă pentru examinarea în regim de urgență a proiectului de act legislativ Regulamentul

dedică unele prevederi exprese, procedura examinării acestora în mod prioritar nu este reglementată. De cele mai multe ori, subiecții cu drept de inițiativă legislativă pe parcursul anilor spre finele sesiunilor Parlamentului, înaintează un șir de proiecte de acte normative, unele dintre care fiind voluminoase și de o importanță majoră ce necesită studiere minuțioasă, dar care sunt solicitate de a fi examinate în termeni restrânși, (ca exemplu pot servi proiectele de legi ce conțin modificări între 20 și 50 de acte normative ce țin de domeniul politicii bugetar – fiscale).

Proiectul stabilește regimurile de examinare a proiectelor de acte normative înregistrate în Parlament, divizându-le în mod ordinar, în mod prioritar, în procedură de urgență și în procedură simplificată. Președintele Parlamentului, în cadrul procedurii de admisibilitate introduce în procedură legislativă proiectele înaintate de subiecții cu drept de inițiativă legislativă, menționând regimul de examinare.

Considerăm oportun de specificat în Regulament, că examinarea proiectului de lege în mod prioritar presupune examinarea acestuia în termenii procedurali regulamentari ce se reduc în jumătate.

Proiectele de hotărâri cu caracter individual, alte hotărâri ce nu conțin norme de drept, pot fi examinate în procedură simplificată fără a fi supuse tuturor procedurilor prealabile în organele de lucru ale Parlamentului, cu excepția raportului comisiei de fond.

Astfel vor fi asigurate pentru realizare în cadrul procedurii legislative, constatările din pct.1. și pct.2., menționate mai sus, din Hotărârea Curții Constituționale, deputații dispunând de posibilitatea de a calcula și a depune amendamente în termenii stabiliți având la baza regimul juridic de examinare precum și prevederile Regulamentului Parlamentului, lege organică. Totodată, nerespectarea termenilor și cerințelor de formă stabilite de prezentul Regulament la înaintarea amendamentelor va duce la restituirea acestora de către Președintele comisiei sesizate în fond.

În ceea ce ține de respectarea procedurii de examinare a proiectelor și amendamentelor cu impact bugetar – fiscal, considerăm că Regulamentul la art.58 dă soluții explicite și conforme cu art.131 alin.(4) din Constituție. Propunem de a completa articolul, cu dispoziții ce se referă la faptul că Guvernul este obligat să prezinte Parlamentului avizul în termenul solicitat. Parlamentul nu va putea examina în ședință plenară proiectele de legi, propunerile legislative și amendamentele asupra cărora Guvernul nu a prezentat avizul. Cu referire la amendamentele care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare, cheltuielilor bugetare sau a împrumuturilor și sunt respinse de Guvern prin avizul său, urmează ca acestea să fie considerate respinse de drept.

Deputați în Parlament:

Bolea Vasile U. Bolea