



## GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 1506-202

Chișinău

«17» 04 2014

### Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul articolelor 73 și 74 alineatul (3) din Constituția Republicii Moldova rog să examinați, în mod prioritar, proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.274 din 15 aprilie 2014.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege – Ministerul Justiției.

#### Anexă:

1. Hotărîrea Guvernului nr.274 din 15.04.2014 - 2 ex. (limba română și rusă)
2. Proiectul de lege nominalizat (limba română și rusă)
3. Nota informativă (limba română și rusă)
4. Sinteza obiecțiilor

Prim-ministru

Iurie LEANCĂ

Ex. S. Gavriluță  
tel.022250358

17 04 160 1A



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 2074

din 15 aprilie 2014

Chișinău

**Privind aprobarea proiectului de lege pentru  
modificarea și completarea unor acte legislative**

-----

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

**Prim-ministru**

**IURIE LEANCĂ**

Contrasemnează:

Ministrul justiției

Oleg Efrim

## PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

### LEGE

#### pentru modificarea și completarea unor acte legislative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea nr.192-XIV din 12 noiembrie 1998 privind Comisia Națională a Pieței Financiare (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.117–126 BIS), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 22, alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) Hotărârile cu privire la remedierea financiară, emiterea de prescripții, înregistrarea emisiunilor de valori mobiliare ale emitenților, retragerea sau suspendarea licenței participanților profesioniști și ordonanțele Comisiei Naționale intră în vigoare la data emiterii acestora, se comunică destinatarilor contra semnătură sau prin scrisoare recomandată cu confirmare de primire și se publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și pe pagina web a Comisiei Naționale.”

2. Articolul 23 va avea următorul cuprins:

„Art. 23. – (1) Actele Comisiei Naționale sînt supuse controlului de legalitate în instanțele de contencios administrativ conform procedurii stabilite de legea contenciosului administrativ și cerințelor prezentei legi. Dispozițiile altor legi pot fi aplicate în cazurile de contestare a actelor Comisiei Naționale doar în măsura în care nu contravin normelor stabilite în prezenta lege.

(2) Suspendarea executării actelor Comisiei Naționale poate fi cerută în instanța de contencios administrativ numai după contestarea acestor acte la Comisia Națională, în termen de 30 zile de la data comunicării răspunsului Comisiei Naționale pe marginea cererii prealabile privind aceste acte sau de la data expirării termenului pentru soluționarea cererii prealabile. Termenul de 30 zile nu se extinde asupra actelor cu caracter normativ.

(3) Suspendarea executării actelor Comisiei Naționale poate fi dispusă de instanța de judecată numai la cererea reclamantului, concomitent cu înaintarea acțiunii și doar în cazul în care sînt întrunite cumulativ următoarele condiții:

a) motivele invocate de reclamant în susținerea acțiunii sînt pertinente și bine întemeiate și sînt de natură să creeze o îndoială serioasă în privința legalității actului contestat;

b) reclamantul prezintă argumente care au o bază factologică privind circumstanțele litigiului care reclamă dispunerea urgentă a suspendării actului administrativ contestat pentru a evita prejudicierea gravă și ireparabilă a intereselor reclamantului;

c) prejudiciul care ar putea fi cauzat reclamantului depășește interesul public urmărit prin emiterea actului administrativ contestat.

(4) Sarcina probațiunii întrunirii criteriilor de la alin.(3) din prezentul articol este pusă pe seama reclamantului. Până la proba contrară se prezumă existența unui interes public în executarea imediată și neîntreruptă a actelor Comisiei Naționale.

(5) În cadrul examinării cererilor privind suspendarea executării actelor Comisiei Naționale, instanța de judecată citează părțile la proces, indicând data și ora desfășurării ședinței de judecată și anexînd copia cererii de suspendare a actului Comisiei Naționale, precum și solicită Comisiei Naționale să prezinte referință pe marginea cererii de suspendare.

(6) În termen de trei zile lucrătoare de la primirea copiei de pe cererea de suspendare a executării actelor Comisiei Naționale, Comisia Națională depune referința pe marginea acestei cereri.

(7) Instanța de judecată este obligată să soluționeze cererea de suspendare a executării actelor Comisiei Naționale în cel mult 5 zile de la prezentarea referinței de către Comisia Națională sau de la data la care trebuia prezentată referința.

(8) Instanța de judecată poate dispune suspendarea executării actelor Comisiei Naționale doar în cazul întrunirii cumulative a condițiilor prevăzute la alin. (3). Instanța de judecată pronunță o încheiere motivată privind suspendarea sau refuzul de suspendare a executării actelor Comisiei Naționale.

(9) Hotărîrea instanței de contencios administrativ privind declararea ilegală parțial sau total a actului normativ al Comisiei Naționale se transmite de îndată Comisiei Naționale și se publică neîntîrziat pe pagina web oficială a Comisiei Naționale.

(10) Acțiunile de contencios administrativ privind actele Comisiei Naționale sau nesoluționarea de către aceasta a unei cereri în termenul legal se înaintează în instanța de judecată în a cărei rază teritorială își are sediul Comisia Națională, cu condiția respectării obligatorii de către reclamant a procedurii prealabile, stabilite în alin. (2) al prezentului articol.

(11) Încheierea judecătorească privind suspendarea sau refuzul suspendării actelor Comisiei Naționale poate fi atacată cu recurs în condițiile Codului de procedură civilă al Republicii Moldova. Prin derogare de la art.426 alin. (3) din Codul de procedură civilă, recursul împotriva încheierii se examinează în termen restrîns, care nu va depăși 10 zile de la data depunerii recursului.”

Art. II. – Articolul 17 din Legea contenciosului administrativ nr.793-XIV din 10 februarie 2000 (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova,

ediție specială din 3 octombrie 2006), cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:

alineatul (4) se completează în final cu textul „ , iar termenul de 1 an prevăzut la alin.(6) este un termen de decădere”;

se completează cu alineatul (6) cu următorul cuprins:

„(6) Pentru motive temeinice, în cazul actelor Comisiei Naționale cu privire la remedierea financiară, emiterea de prescripții, suspendarea sau retragerea licenței, aplicarea restricțiilor, inclusiv a celor prevăzute în art. 9 alin.(1) lit.c) și h) din Legea nr.192-XIV din 12 noiembrie 1998 privind Comisia Națională a Pieței Financiare, cererea prin care se solicită anularea actului administrativ sau recunoașterea dreptului pretins poate fi înaintată și peste termenul prevăzut la alin.(1), dar nu mai târziu de 1 an de la data comunicării actului.”

Art. III. – Codul de procedură civilă al Republicii Moldova nr. 225-XV din 30 mai 2003 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr. 130-134, art. 415), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 37<sup>1</sup> alineatul (2), după cuvintele „Băncii Naționale” se introduc cuvintele „sau ale Comisiei Naționale a Pieței Financiare”.

2. La articolul 174:

alineatul unic devine alineatul (1);

se completează cu alineatul (2) cu următorul cuprins:

„(2) La dispunerea măsurilor de asigurare a acțiunii în litigiile care vizează competențele Comisiei Naționale a Pieței Financiare, instanța de judecată aplică *mutatis mutandis* prevederile art. 23 alin. (2)-(8) din Legea nr.192-XIV din 12 noiembrie 1998 privind Comisia Națională a Pieței Financiare.”

**Președintele Parlamentului**

## **NOTA INFORMATIVĂ**

### **la proiectul Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative**

#### **1. Autorul și participanții la elaborarea proiectului și scopul acestuia**

Proiectul Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative a fost elaborat de către Ministerul Justiției în colaborare cu Ministerul Finanțelor și Comisia Națională a Pieței Financiare, avînd drept scop reglementarea procedurii de contestare și de suspendare a actelor emise de Comisia Națională.

Astfel, proiectul propune amendamente la Legea nr. 192–XIV din 12 noiembrie 1998 privind Comisia Națională a Pieței Financiare, Legea contenciosului administrativ nr. 793-XIV din 10 februarie 2000 precum și la Codul de procedură civilă nr. 225 din 30 mai 2003, în particular ce vizează procedura de contestare și de suspendare a actelor emise de Comisia Națională a Pieței Financiare.

#### **2. Principalele prevederi ale proiectului**

1. Amendamentele la articolul 22 alin. (3) din Legea nr. 192–XIV din 12 noiembrie 1998 sunt necesare pentru a stabili modalitatea în care sunt aduse la cunoștința destinatarilor hotărîrile cu privire la remedierea financiară, emiterea de prescripții, privind înregistrarea emisiunilor de valori mobiliare ale emitenților, retragerea sau suspendarea licenței participanților profesioniști și ordonanțele Comisiei Naționale, precum și data intrării în vigoare a acestora.

2. Articolul 23 este completat cu alineate noi, care stabilesc procedura prealabilă de contestarea a actelor emise de Comisia Națională, totodată aduc precizări referitoare la termenul în care pot fi contestate actele Comisiei Naționale. Astfel, amendamentele propuse la alin. (2) se referă la obligativitatea respectării procedurii prealabile pentru contestarea actelor emise de Comisia Națională în instanță.

Totodată, se propun reglementări noi, potrivit cărora, actele Comisiei Naționale vor putea fi suspendate de către instanța de judecată doar la cererea reclamantului concomitent cu înaintarea cererii de chemare în judecată și doar în cazul în care:

i) motivele invocate de reclamant în susținerea acțiunii sînt pertinente și bine întemeiate;

ii) reclamantul prezintă argumente privind circumstanțele litigiului care reclamă dispunerea urgentă a suspendării actului administrativ contestat pentru a evita prejudicierea gravă și ireparabilă a intereselor reclamantului;

iii) prejudiciul care ar putea fi cauzat acestuia depășește interesul public urmărit prin emiterea actului administrativ contestat.

Respectivele amendamente incluse în proiect, care obligă reclamantul să probeze necesitatea suspendării actului se desprind din raționamentele hotărîrii Curții Constituționale, care a subliniat că potrivit legislației procesual civile în cererea de asigurare a acțiunii se indică motivele și circumstanțele pentru care se solicită asigurarea acțiunii.

Reglementările propuse la alin. (1) stabilesc că dispozițiile altor legi pot fi aplicate doar dacă nu contravin normelor speciale prevăzute în Legea nr. 192. O astfel de abordare se referă și la suspendarea actelor Comisiei Naționale, în acest sens fiind modificat Codul de Procedură Civilă.

Totodată legislația este modificată astfel încît instanța va trimite Comisiei Naționale copia cererii de suspendare, iar aceasta, în termen de 3 zile lucrătoare va depune referința pe marginea cererii. Proiectul conține și prevederi care specifică termenul în care instanța de fond

și cea de recurs vor soluționa cererile de suspendare a actelor emise de Comisia Națională.

3. Modificările aduse Legii contenciosului administrativ stabilesc un termen de decădere pentru contestarea actelor Comisiei Naționale.


### **3. Fundamentarea economico-financiară**

Implementarea practică a proiectului nu presupune alocări financiare suplimentare din contul mijloacelor bugetare.

### **4. Obiecțiile, recomandările și evaluările pe marginea proiectului înaintate de către instituțiile interesate și concluziile acestora**

Proiectul respectiv a fost coordonat cu organele interesate.

**Viceministru**



**Nicolae EȘANU**