

<p style="text-align: center;">SINTEZA obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul de lege privind regimul explozivilor de uz civil</p>		
Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Ministerul Muncii și Protecției Sociale (aviz nr. 07/4351 din 30.10.2023)	Comunică susținerea proiectului fără obiecții și propuneri.	-
Ministerul Mediului (aviz nr. 13-05/2580 din 08.11.2023)	Comunică susținerea proiectului fără obiecții și propuneri.	-
Ministerul Apărării (aviz nr. 11/155 din 31.10.2023)	Comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	-
Ministerul Educației și Cercetării (aviz nr. 03/1-09/5744 din 31.10.2023)	<p>În conformitate cu prevederile Ordinului Ministerului Muncii și Protecției Sociale nr. 11/2021 cu privire la aprobarea Clasificatorului Ocupațiilor din Republica Moldova, <i>Grupa de bază 7542, Artificieri/artificiere</i>, include mai multe ocupații:</p> <p>Artificier (cod 754201); Artificier de mină (cod 754202); Artificier la lucrări de suprafață (cod 754203); Distribuitor/distribuitoare materiale explozive (cod 754204); Pirotehnician/pirotehniciană (cod 754205); Pirotehnician/pirotehniciană cinematografie și teatru (cod 754206).</p> <p>În acest sens, devine necesar de a se relaționa prevederile proiectului cu Clasificatorul Ocupațiilor, deoarece programele de formare profesională se elaborează distinct pentru fiecare ocupație.</p> <p>Totodată, recomandăm ca sintagma „calificarea profesională” să se substituie, în tot textul, cu cuvântul „ocupație” la forma gramaticală corespunzătoare.</p>	Se acceptă
	<p>În acord cu prevederile Legii nr. 151/2022 privind funcționarea în condiții de siguranță a obiectivelor industriale și a instalațiilor tehnice potențial periculoase și a Hotărârii Guvernului nr. 193/2017 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la formarea continuă a adulților, la art. 29 alin. (1) lit. b) se propune următoarea redacție „<i>dețin certificat de competență profesională</i>”, iar la alin. (2) „<i>Certificatul de competență</i></p>	Se acceptă Ca urmare a modificărilor proiectului de act normativ, propunerea a fost inclusă la art. 30 alin. (1) lit.b).

	<i>profesională se obține în baza programelor elaborate de către prestatorii de programe de formare profesională a adulților și autorizate pentru funcționare provizorie/ acreditate de către Agenția Națională de Asigurare a Calității în Educație și Cercetare sau de către alte agenții de evaluare a calității înscrise în Registrul European pentru Asigurarea Calității ”.</i>	
Ministerul Justiției (aviz nr. 04/1-9717 din 06.11.2023)	La proiectul hotărârii atragem atenția că, reprezentarea Guvernului în Parlament este una din funcțiile Ministerului Justiției, stabilite în pct. 6 din <i>Regulamentul privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției</i> , aprobat prin <i>Hotărârea Guvernului nr. 698/2017</i> . În acest context, precum și întru asigurarea uzanțelor normative, se propune includerea și a ministrului justiției în lista contrasemnatarilor hotărârii date.	Se acceptă
	Obiecții la proiectul de lege: În clauza de armonizare numărul Jurnalului Oficial al Uniunii Europene se va indica corect (L 96/1).	Se acceptă
	La art. 1 alin. (2) lit. a) cuvintele „legi și acte normative” se vor substitui cu cuvintele „acte normative”, deoarece noțiunea de „acte normative” este una generică, care înglobează și legile.	Se acceptă
	La art. 1 alin. (4) se va exclude, dat fiind că în legislația națională nu se poate face referință la legislația Uniunii Europene (directive/regulamente). În acest context, menționăm că de regulă, deși acestea sunt instrumente juridice de importanță majoră la nivelul Uniunii Europene, pentru Republica Moldova nu sunt direct aplicabile. Legislația Uniunii Europene urmează să fie transpusă în legislația națională.	Se acceptă parțial Pentru a exclude obiecția formulată, potrivit normelor de tehnică legislativă națională, cuvintele ”directivele Parlamentului European și a Consiliului” au fost substituite cu cuvintele ”legislația națională” . Această intervenție derivă din expertiza de compatibilitate la proiect, prezentată de Centrul de Armonizare a Legislației.
	La art. 2 textele „noțiuni de bază:”, „noțiuni privind tipurile de documente:” și „noțiuni privind clasificarea materialelor explozive după categorii:” se vor exclude, nefiind necesară această clasificare.	Se acceptă
	La art. 3 alin. (3)-(5), (7) și (8) pentru claritate considerăm necesară indicarea autorităților la care se face referire. Totodată, cuvintele „Autoritatea centrală de specialitate”, „Autoritatea administrativă de specialitate” se vor conforma terminologiei utilizate de <i>Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate</i> (obiecție valabilă pentru tot cuprinsul proiectului de lege).	Se acceptă

	<p>La art. 4 alin. (1) numerotarea anexelor se va revizui prin prisma prevederilor art. 49 alin. (4) din <i>Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i> potrivit căruia, dacă un act normativ are mai multe anexe, acestea sunt însemnate cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, în ordinea în care au fost enunțate în textul actului. De asemenea, la alin. (1) cuvintele „la prezenta lege” se vor exclude pentru a asigura conformitatea cu art. 55 alin. (4) din <i>Legea nr. 100/2017</i>, ce prevede că în cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în același act normativ, pentru evitarea reproducerii acesteia, se face trimitere la elementul structural sau constitutiv respectiv, fără a se indica că elementul respectiv face parte din același act normativ. Obiecția dată este valabilă și în cazul utilizării cuvintelor „din prezentul articol” la art. 14 alin. (1).</p>	<p>Se acceptă În proiectul actului normativ a fost modificată consecutivitatea anexelor. Fiind operate și modificările privind excluderea unor cuvinte inutile.</p>
	<p>La art. 4 alin. (2) atragem atenția că, la art. 2 nu sunt definite care sunt amestecurile explozive simple. Astfel, considerăm necesară excluderea alin. (2) și includerea definiției respective la art. 2.</p>	<p>Se acceptă</p>
	<p>La art. 6 alin. (2) reiterăm obiecția referitor la referințele la actele Uniunii Europene. Astfel, articolele considerate pirotehnice sau muniție, conform recomandărilor Organizației Națiunilor Unite se vor regăsi în anexa la proiectul de lege.</p>	<p>Se acceptă Proiectul de lege a fost completat cu anexa nr. 3 „Articole considerate ca pirotehnice sau muniție, conform recomandărilor corespunzătoare ale Organizației Națiunilor Unite”</p>
	<p>La art. 7 alin. (2) lit. c) referitor la utilizarea abrevierilor se va ține cont că exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai după explicarea lor în text, la prima folosire (a se vedea art. 54 alin. (1) lit. 1) din <i>Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i>).</p>	<p>Se acceptă</p>
	<p>La art. 14 alin. (2) lit. a) atragem atenția că prevederea privind restricția în cazul persoanelor învinuite și inculcate în cauze penale pentru fapte săvârșite cu intenție contravine principiului prezumției nevinovăției. Potrivit art. 8 alin. (1) din <i>Codul de procedură penală nr. 122/2003</i>, persoana acuzată de săvârșirea unei infracțiuni este prezumată nevinovată atâta timp cât vinovăția sa nu-i va fi dovedită, în modul prevăzut de prezentul cod, într-un proces judiciar public, în cadrul căruia îi vor fi asigurate toate garanțiile necesare apărării sale, și nu va fi constatată printr-o hotărâre judecătorească de condamnare definitivă.</p>	<p>Se acceptă Lit. a) alin. (2) art. 14 a fost exclusă condiția „sunt învinuite sau inculcate în cauze penale pentru fapte săvârșite cu intenție, potrivit legislației în vigoare”</p>
	<p>De asemenea, referitor la alin. (2) sunt relevante prevederile <i>Hotărârii Curții Constituționale nr. 11/2023 privind excepția de neconstituționalitate a unor prevederi din articolul 22/1 alin. (1) lit. c) și</i></p>	<p>Se acceptă Lit. d) alin. (2) art. 14 a fost exclusă condiția: „au fost condamnate prin hotărâre judecătorească</p>

	<p>a articolului 27/3 lit. d) din <i>Legea privind activitatea particulară de detectiv și de pază</i>, prin care a fost declarat neconstituțional art. 273 lit. d) și textul „nu au fost condamnate pentru infracțiuni săvârșite cu intenție, conform unei hotărâri judecătorești definitive” din art. 221 alin. (1) lit. c) din <i>Legea privind activitatea particulară de detectiv și de pază nr. 283/2003</i>.</p> <p>Conform aprecierii Curții Constituționale excluderea dreptului persoanelor condamnate anterior pentru comiterea cu intenție a unor infracțiuni de a se angaja în organizații de pază particulare produce efecte indiferent de stingerea antecedentelor penale (§ 46 din <i>Hotărârea Curții Constituționale nr. 11/2023</i>).</p> <p>Potrivit § 51 și 53 din <i>Hotărârea Curții Constituționale nr. 11/2023</i> în urma analizei prevederilor legale care reglementează statutul unor profesii al căror obiect de activitate îl reprezintă, între altele, ocrotirea persoanelor și a bunurilor, Curtea a observat că legislatorul le-a oferit un regim mai atenuat în cazul infracțiunilor comise în trecut de candidații care solicită accesarea în profesie. De exemplu, art. 13 lit. f) din <i>Legea nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne</i> stabilește că în funcțiile publice cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne nu pot fi angajate persoanele care au antecedente penale. Curtea a constatat că, cerința lipsei antecedentelor penale pentru angajarea în organizațiile de pază particulară constituie o ingerință mai puțin intruzivă în dreptul la muncă al persoanelor care vor să se angajeze în astfel de organizații.</p>	<p>irevocabilă la pedeapsă de privațiune de libertate pentru infracțiuni comise cu intenție”</p>
	<p>La art. 14 alin. (2) lit. g) considerăm că, interdicția respectivă este generală și nu este justificată. Reiese, că persoana indiferent de funcția la care are interdicție de a ocupa sau activitate de a exercita, nu poate obține confirmare pentru acces la operațiunile cu materiale explozive.</p>	<p>Se acceptă Lit. g) alin. (2) art. 14 a fost exclusă condiția „au fost private prin hotărâre judecătorească irevocabilă de dreptul de a ocupa anumite funcții sau de a exercita o anumită activitate”</p>
	<p>La art. 14 alin. (3) lit. g) se va revizui denumirea actului prin prisma pct. 3 din <i>Instrucțiunea privind ordinea de eliberare a cazierelor judiciare, certificatelor de caziere detaliate, cazierelor contravenționale și altor certificate de către Serviciul Tehnologii Informaționale al Ministerului Afacerilor Interne, aprobată prin Ordinul ministrului afacerilor interne nr. 306/2023</i>.</p>	<p>Se acceptă</p>
	<p>La art. 14 alin. (5) atragem atenția că la alin. (3) nu este indicat nici un termen.</p>	<p>Se acceptă</p>

	La art. 17 alin. (2), lit. g) prevede că „La cererea pentru eliberarea licenței se anexează declarația cu privire la lipsa antecedentelor penale pentru angajații întreprinderii, care au acces la operațiunile cu materiale explozive, conform cerințelor de la art. 14 alin. (2) din prezenta lege”. Astfel, la reformularea normei se va ține cont că art. 14 alin. (2) reglementează situațiile de neacordarea a confirmării oficiale a capacităților pentru acces la operațiunile cu materiale explozive.	Se acceptă Norma prevăzută la art. 17 alin. (2) lit. g) a fost reformulată.
	La art. 17 alin. (3) lit. b) nu este clar care informații urmează a verifica Serviciul de Informații și Securitate și/sau Inspectoratul General al Poliției.	Se acceptă Prevederile art. 17 alin. (3) lit. b) din proiectul de lege au fost revizuite, fiind delimitate informațiile care urmează a fi prezentate de către Inspectoratul General al Poliției și informațiile care urmează a fi prezentate de către Serviciul de Informații și Securitate, conform domeniului de competență.
	La art. 17 alin. (8) lit. b) se va face trimitere la articolul, alineatul și literă concretă privind cerințele a căror încălcare va genera neînregistrarea cererii pentru eliberarea/prelungirea licenței.	Se acceptă
	La art. 17 alin. (10) cuvântul „declarație” se va substitui cu cuvântul „cerere” în corespundere cu alin. (1).	Se acceptă
	La art. 19 alin. (4) lit. h) atragem atenția că art. 16 nu este divizat în alineate.	Se acceptă
	La art. 22 alin. (4) cuvântul „letale” se va exclude, prin prisma definiției de armă de foc, art. 2 din <i>Legea nr. 130/2012 privind regimul armelor și al munițiilor cu destinație civilă</i> .	Se acceptă
	La art. 24 și în tot cuprinsul proiectul referințele la actele normative se vor expune ținând cont de prevederile art. 42 alin. (5) și art. 55 alin. (5) din <i>Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i> , astfel încât la indicarea datei de adoptare a actului normativ să se indice numărul de ordine, ca element de identificare, la care să se adauge anul în care a fost adoptat, aprobat sau emis acesta, fiind despățite de o bară „/”.	Se acceptă
	La art. 25 se va indica și actul prin care Republica Moldova a aderat la acordul menționat.	Se acceptă
	La art. 29 alin. (2) se va indica corect denumirea Ministerului Educației și Cercetării.	Se acceptă
	La Capitolul VI se va ține cont că, din punct de vedere structural, Capitolul constituie un element de structură complex al actului normativ și nu poate fi constituit dintr-un singur articol.	Se acceptă parțial

		Capitolul VI a fost exclus din proiectul actului normativ, norma fiind prevăzută la art. 28 din proiectul actului normativ.
	Art. 31 alin. (1) se va expune într-o manieră să nu lase loc multiplelor interpretări, or, nu este clar termenul la care se face trimitere pentru neefectuarea testării psihologice și/sau a controlului medical (examinarea narcologică și psihiatrică) ce stă la baza suspendării carnetului de artificier.	Se acceptă Ca urmare a modificărilor proiectului de act normativ, propunerea pentru art. 31 alin. (1) în redacția actuală este valabilă pentru art. 32 alin. (1). Astfel, norma prevăzută la art. 32 alin. (1) a fost revizuită fiind făcută trimitere la art. 31, care prevede că, o dată la doi ani artificierii au obligația să susțină testarea psihologică în fața unui psiholog și să treacă controlul medical (examinarea narcologică și psihiatrică) pentru a stabili dacă aceștia sunt apți din punct de vedere psihologic și medical pentru activitatea pe care o îndeplinesc
	La art. 34 alin. (1) pentru indicarea exactă a momentului intrării în vigoare a actului normativ recomandăm utilizarea cuvintelor „la expirarea a”, urmată de perioada rezervată pentru intrarea în vigoare a actului.	Se acceptă
	La art. 34 alin. (2) din sintagma „legislației în vigoare”, cuvintele „în vigoare” se vor exclude”, ca fiind inutile. Regula generală este că referințele la actele normative reprezintă referințe la legislația în vigoare și doar pentru excepțiile de la regulă se va specifica dacă este vorba despre legislația aplicabilă la un anumit moment.	Se acceptă
	La art. 35 alin. (1) pentru corectitudinea exprimării, cuvintele „se consideră” se va substitui cu cuvântul „este”.	Se acceptă
	La art. 35 alin. (2) dat fiind că legea va intra în vigoare la expirarea a 6 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova nu este clar de ce se acordă termenul de 6 luni de la data intrării în vigoare a legi pentru operatorii economici pentru a întreprinde măsurile necesare pentru executarea prevederilor legii. Astfel, reiese un termen de un an de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova pentru operatorii economici de a se conforma prevederilor legii.	Se acceptă Norma prevăzută la art. 35 alin. (2) a fost revizuită, iar operatorii economici care activează în domeniul explozivilor, în termen de 6 luni de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, vor întreprinde măsurile necesare pentru executarea prevederilor prezentei legi.

	<p>La Anexa nr. 1 se va ține cont că notele nu reprezintă elemente de structură ale actului normativ. Astfel, se va reda cuprinsul acestora cu excluderea textului „Notă”.</p>	<p>Se acceptă În proiectul actului normativ a fost modificată consecutivitatea anexelor, respectiv din conținutul anexei nr. 2 a fost exclus textul „Notă”.</p>
	<p>De asemenea, referitor la cuprinsul anexelor, în limita posibilităților recomandăm excluderea exemplificărilor, or, textul actului normativ prin definiție trebuie să cuprindă norme cu caracter obligatoriu, care corespund condiției preciziei și clarității. Totodată, se va exclude acronimul „etc.”, deoarece semnificația acestuia este periculoasă sub aspect de interpretare extensivă.</p>	<p>Se acceptă Exemplificările au fost excluse din cuprinsul anexelor, iar cu referire la acronimul „etc.” se precizează că, proiectul transpune expres anexa din Directiva 2014/28/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață și controlul explozivilor de uz civil (reformare).</p>
<p>Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică (aviz nr. 4011/23 din 02.11.2023)</p>	<p>La Nota informativă La pct. 2 sintagma „Regulile unice de securitate la efectuarea lucrărilor cu exploziv”, aprobate în anul 1992 de către Serviciile supraveghere tehnică de stat din cadrul a 10 state membre a Comunității Statelor Independente, inclusiv și Republica Moldova” de substituit cu sintagma “Normele unice de securitate la efectuarea lucrărilor de dinamitare PB 13-407-01”(Единые правила безопасности при взрывных работах, ПБ 13-407-01)”.</p>	<p>Se acceptă</p>
	<p>La Analiza impactului La pct.1 se propune următoarele completări: - pct.1 lit. a) de exclus sintagma „Regulile unice de securitate la efectuarea lucrărilor cu exploziv”, aprobate în anul 1992 de către Serviciile supraveghere tehnică de stat din cadrul a 10 state membre a Comunității Statelor Independente, inclusiv și Republica Moldova, de substituit cu sintagma. “Normele unice de securitate la efectuarea lucrărilor de dinamitare PB 13-407-01”(Единые правила безопасности при взрывных работах, ПБ 13-407-01)”aprobat prin Ordinul nr.221 din 29.12.2010 privind punerea în aplicare a unor documente normativ-tehnice în domeniul securității industriale.</p>	<p>Se acceptă</p>
	<p>Pct. 1 lit. b) subpct.VI se propune de redactat cu următorul text „De către autoritatea abilitată în domeniul securității industriale se eliberează permisul pentru obținerea și depozitarea materialelor explozive în</p>	<p>Se acceptă</p>

	<p>conformitate cu prevederile cadrului normativ-tehnic PB 13-407-01 Normele unice de securitate la efectuarea lucrărilor de dinamitare”.</p> <p>Se propune de exclus sintagma „însă acest document aprobat în anul 1992 de către Serviciile supraveghere tehnică de stat din cadrul a 10 state membre a Comunității Statelor Independente, inclusiv și Republica Moldova, creează loc de interpretare atât pentru autoritatea de supraveghere și control asupra circulației materialelor explozive cât și pentru agenții economici din domeniul dat.”</p>	
	<p>Pct. 1 lit. d) Se propune de exclus „cu unele reguli aprobate în anul 1992” și de substituit cu “Normele unice de securitate la efectuarea lucrărilor de dinamitare PB 13-407-01”</p>	Se acceptă
<p>Serviciul de Informații și Securitate (aviz nr. E/11860 din 06.11.2023)</p>	<p>Potrivit prevederilor art. 17 alin. (3) lit. b) din proiectul de lege „în scopul verificării întrunirii condițiilor declarate și specificate la art. 14 din prezenta lege, solicită informația necesară de la Serviciul de Informații și Securitate și/sau Inspectoratul General al Poliției, pe care aceste autorități sunt obligate să o acorde în maxim 10 zile lucrătoare”, respectiv art. 14 din proiectul de lege prevede o serie de condiții, verificarea cărora nu ține de competența Serviciului.</p> <p>În acest context, Serviciul solicită reformularea prevederii expuse în art. 17 alin. (3) lit. b) din proiectul de lege, cu racordarea acestuia la prevederile art. 3 și 6 din Legea nr. 136/2023 privind Serviciul de Informații și Securitate al republicii Moldova pentru a fi specificate expres asupra corespunderii căror condiții urmează a fi solicitate informații de la Serviciu.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Prevederile art. 17 alin. (3) lit. b) din proiectul de lege au fost revizuite, fiind delimitate informațiile care urmează a fi prezentate de către Inspectoratul General al Poliției și informațiile care urmează a fi prezentate de către Serviciul de Informații și Securitate, conform domeniului de competență.</p>
	<p>În tot textul proiectului de lege, autorul operează cu sintagma „într-o limbă ușor de înțeles”, care urmează a fi substituită cu sintagma „în limba română”.</p>	<p>Precizare</p> <p>În proiect a fost utilizată sintagma „într-o limbă ușor de înțeles” deoarece la solicitarea unei autorități naționale competente din alt stat și/sau la solicitarea utilizatorilor finali, producătorul sau distribuitorul este obligat să comunice instrucțiunile sau alte informații solicitate în limba pe care primii o solicită, care poate fi diferită de limba română.</p>
<p>Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării</p>	<p><i>La proiectul de lege</i></p> <p>Referitor la <i>art.1 alin.(1)</i>, în partea ce vizează operarea cu terminologia „procurarea” și „înstrăinarea”, propunem substituirea cu cuvintele „cumpărare” și „vânzare”, astfel cum rezidă din „dispozițiile</p>	Se acceptă

(aviz nr. 21/1-5634 din 06.11.2023)	<p>generale cu privire la vânzare-cumpărare” stabilite în Codul civil nr.1107/2002 (cartea a treia - obligațiile). Mai mult ca atât, evocăm că „dreptul de înstrăinare a bunului” este reglementat la art.1134 din Codul civil și denotă faptul că „partea obligată să conserveze bunul este în drept să-l vândă la un preț convenabil, în cazul în care cealaltă parte tergiversează exagerat preluarea lui sau plata cheltuielilor de conservare, dacă a înștiințat cealaltă parte despre intenția de a vinde”, respectiv având o altă semnificație decât cea preconizată de autor. Observația este valabilă pe tot parcursul textului proiectului de lege în utilizarea terminologiei de referință.</p>	
	<p>În ceea ce privește noțiunea de „<i>exploziv</i>” (în sensul propunerii reflectate la art.2), opinăm ca oportună concretizarea spectrului de materiale și articole explozive prin completarea definiției noțiunii cu următorul text: „inclusiv materiale și articole clasificate în clasa nr.1 conform prevederilor Acordului european referitor la transportul rutier internațional al mărfurilor periculoase, la care Republica Moldova a aderat prin Hotărârea Parlamentului nr.44/1998”.</p>	<p>Precizare În conformitate cu art. 2 „Definiții” din Directiva 2014/28/UE, „exploziv” înseamnă materii și articole considerate explozivi în recomandările Organizației Națiunilor Unite privind transportul mărfurilor periculoase și care se încadrează în clasa 1 a acestor recomandări. Totodată, se specifică că, Acordul european referitor la transportul rutier internațional al mărfurilor periculoase face parte din recomandările Organizației Națiunilor Unite privind transportul produselor periculoase și respectiv, clasa nr. 1 a Acordului este identică cu clasa nr. 1 a recomandărilor ONU.</p>
	<p>La art.3 alin.(1) privind statuarea faptului că „reglementarea juridică a controlului asupra materialelor explozive ține de competența Parlamentului” urmează a fi exclusă ca irelevantă, având în vedere că <i>infra</i> au fost detaliate exhaustiv <i>împuternicirile Guvernului</i> (art.3 alin.(2)) și <i>funcțiile autorităților de specialitate abilitate pe domeniu</i> (securității industriale, licențierii, securității și sănătății în muncă, protecției mediului, asigurării ordinii publice în procesul de ridicare, transportare și depozitare a materialelor explozive deținute sau utilizate ilegal).</p> <p>Indiscutabil, Parlamentul Republicii prin intermediul Comisiei de specialitate, Comisiei speciale sau a unei Subcomisii poate exercita <i>controlul parlamentar</i> asupra activității autorității responsabile și/sau asupra executării legii de către autoritățile și persoanele competente, prin prisma prevederilor Regulamentului Parlamentului, adoptat prin Legea</p>	<p>Se acceptă</p>

	nr.797/1996 și a cadrului normativ în vigoare, nefiind necesară stipularea expresă a unei prevederi generice și fără consistență normativă.	
	Subsecvent, la art.3 alin.(5) considerăm judicios expunerea atribuțiilor autorității de licențiere, corespunzător prevederilor art.124 alin.(4) lit.a) al Legii nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, și care anume vizează faptul că: „În scopul realizării activităților în domeniul licențierii, atribuite conform prezentei legi în competența Agenției Servicii Publice, aceasta exercită următoarele atribuții: eliberează, prelungește, reperfectează, reia valabilitatea licențelor, eliberează copii și duplicate de pe acestea, realizează acțiunile prevăzute de lege pentru suspendarea, retragerea, recunoașterea nevalabilității licențelor”, în caz contrar existând premisele imposibilității desfășurării activității în regim de putere publică de către autoritatea competentă.	Se acceptă
	<p>Complementar, privitor la prevederile propuse la art.15 alin.(3), semnalăm că actualmente, potrivit Nomenclatorului actelor permissive eliberate de către autoritățile emitente persoanelor fizice și persoanelor juridice pentru practicarea activității de întreprinzător, aprobat prin Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, se eliberează licență pentru: „<i>producerea, importul, exportul, reexportul, comercializarea, depozitarea materialelor explozive și/sau efectuarea lucrărilor cu explozibil de uz civil</i>”.</p> <p>Pe de altă parte, stabilirea regimului de licențiere exclusiv pentru „operațiunile cu materiale explozive de <i>fabricare, comercializare, depozitare, import, export, reexport, tranzitul materialelor explozive cu destinație civilă și/sau efectuarea lucrărilor cu acestea</i>” implică operarea modificărilor imediate și la pct.7 din Anexa nr.1 a Legii nr.160/2011, <i>per a contrario</i> fiind posibile impedimente în ceea ce privește desfășurarea genului de activitate licențiat vizat și/sau inaplicabilitatea legii.</p> <p>Și nu în ultimul rând, tot sub acest aspect, exprimăm ca relevantă completarea compartimentului „Alte autorități/entități implicate” din Anexa nr.1 la Legea nr.160/2011, cu autoritățile competente stabilite la art.3 alin.(3)-(8) din proiectul legii.</p>	<p>Se acceptă parțial</p> <p>Conținutul art. 15 alin. (3) a fost revizuit prin prisma Nomenclatorului actelor permissive eliberate de către autoritățile emitente persoanelor fizice și persoanelor juridice pentru practicarea activității de întreprinzător, aprobat prin Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.</p> <p>Totodată, nu va fi necesar completarea Anexei nr. 1 la Legea nr. 160/2011 cu autoritățile responsabile, deoarece Agenția Servicii Publice în continuare va elibera licența, iar proiectul de lege prevede expres autoritățile cu care cooperează Agenția în cazul eliberării licenței pentru genurile de activitate.</p>

	<p>La art.19, în denumirea articolului menționăm ca justificabilă redarea conjuncției „și” în loc de „sau”, or autorul intenționează regularizarea ambelor sancțiuni odată privind nerespectarea prevederilor legale privind regimul de licențiere.</p> <p>La fel de pertinentă ar fi reglementarea separată (în articole diferite) a instituției juridice „suspendarea licenței” și a instituției juridice „retragerea licenței”, în condițiile necesității asigurării previzibilității, coerenței, consecutivității, stabilității, accesibilității și predictibilității normelor juridice.</p>	<p>Se acceptă parțial</p> <p>În titlul articolului a fost substituită conjuncția „sau” cu „și”.</p> <p>Totodată, se menționează că, în conținutul art. 19 sunt delimitate cazurile exprese de suspendare și retragere a licenței, fapt care nu va crea pe viitor careva divergențe sau situații interpretabile de aplicare a normelor legale, din care considerent nu se consideră oportun de reglementat separat în articole diferite.</p>
	<p>La caz (tot la art.19), în sintagma „suspendare temporară” se va exclude cuvântul „temporară”, fiind un pleonasm inutil, or „suspendarea” presupune o încetare temporară a unei acțiuni juridice și/sau o interdicere pe o anumită perioadă de timp a desfășurării unor drepturi, obligații, etc. Adicional, utilizarea doar a cuvântului „suspendare” este conformă cu normele imperative ale Legii nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, precum și cu atribuțiile stabilite în sarcina autorității de specialitate abilitată în domeniul licențierii propuse la art.3 alin.(5) din proiectul legii înaintat spre avizare/consultare publică.</p>	<p>Se acceptă</p>
	<p>În ceea ce privește alin.(5) din art.19, devine indispensabilă stabilirea cu exactitate a faptului că „suspendarea și retragerea licenței se va efectua în conformitate cu prevederile Legii cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și în alte cazuri prevăzute expres de legislație”.</p>	<p>Se acceptă</p>
	<p>La art.24 alin.(1), la redarea referinței la actul Parlamentului Republicii Moldova se va ține cont de următoarea formulă tehnico-legislativă: „Hotărârea Parlamentului nr.44/1998”.</p>	<p>Se acceptă</p>
	<p>La Nota informativă</p> <p>Nota informativă însoțește „proiectul de lege”, nu „proiectul hotărârii Guvernului”, care eventual post-aprobare în ședință de Guvern, urmează a fi prezentat Parlamentului, în calitate de autoritate publică cu competență de adoptare, împreună cu dosarul de însoțire, în sensul art.40 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.</p>	<p>Se acceptă</p>
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării	<p>De concept:</p>	<p>Precizare</p> <p>Proiectul național prezentat are ca scop transpunerea în legislația națională, prin norme</p>

<p>(aviz nr. 14/2-3419 din 07.11.2023)</p>	<p>Prin proiectul de lege privind regimul materialelor explozive cu destinație civilă se intenționează transpunerea Directivei 2014/28/UE, care prezintă cadrul juridic european specific liberei circulații a bunurilor.</p> <p>Directiva prenotată actualmente este transpusă prin Hotărârea Guvernului nr.1324/2016 pentru aprobarea Reglementării tehnice privind cerințele esențiale de securitate ale explozibililor de uz civil, punerea la dispoziție pe piață și controlul explozibililor de uz civil.</p> <p>Cu toate că potrivit clauzei de armonizare din hotărârea menționată Directiva 2014/28/UE este transpusă parțial, partea majoră a prevederilor directivei sunt relatate în Reglementarea tehnică prenotată. Menționăm că, temei pentru elaborarea Reglementării tehnice a servit art. 18 din Legea nr. 235/2011 privind activitățile de acreditare și de evaluare a conformității. Anexa nr. 3 din Legea în cauză acoperă „poziția 12. Explozibili utilizați în scopuri civile”.</p> <p>În acest context, se constată că principiul referitor la ierarhia actelor normative din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative este respectat iar Hotărârea Guvernului nr.1324/2016 este act adoptat de Guvern pentru organizarea executării Legii nr. 235/2011.</p> <p>Precizăm că, Directiva 2014/28/UE instituie norme pentru asigurarea circulației explozivilor de uz civil în condiții de siguranță și securitate pe piața comunitară. Pentru a asigura identificarea unică a explozivilor de uz civil este necesar de a fi stabilit un sistem de identificare unică și de trasabilitate a acestora. Prevederea respectivă este reglementată prin Directiva 2008/43/CE de instituire, în temeiul Directivei 93/15/CEE, a unui sistem de identificare și trasabilitate a explozivilor de uz civil. În legislația națională Directiva 2008/43/CE a fost transpusă prin Hotărârea Guvernului nr. 1236/2016 pentru aprobarea Reglementării tehnice privind instituirea unui sistem de identificare și trasabilitate a explozibililor de uz civil.</p> <p>În consecință, etapele ciclului de viață a unui produs cum ar fi: proiectarea, fabricarea, furnizare, import/export, introducerea/punerea la dispoziție pe piață (care poate include punerea în funcțiune), utilizarea/exploatarea sunt reglementate prin actele normative menționate supra, care transpun legislația UE de armonizare relevantă.</p> <p>Totodată, cadrul normativ național actual nu reglementează activitățile (operațiunile) ce țin de utilizarea/ efectuarea lucrărilor cu explozivi de uz civili.</p>	<p>juridice de drept primar, a Directivei 2014/28/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață și controlul explozivilor de uz civil.</p> <p>Astfel, proiectul național se aplică explozivilor cu destinație civilă, stabilind condițiile în care procurarea, înstrăinarea, deținerea, folosirea și operațiunile cu acestea sunt permise pe teritoriul Republicii Moldova.</p> <p>Proiectul național este un exercițiu de continuitate a armonizării legislative în domeniul liberei circulații a bunurilor, ori prevederile Directivei 2014/28/UE au constituit obiect al transpunerii prin HG nr. 1324/2016 pentru aprobarea Reglementării tehnice privind cerințele esențiale de securitate ale explozibililor de uz civil, punerea la dispoziție pe piață și controlul explozibililor de uz civil.</p> <p>Proiectul național nu a asigurat transpunerea unor norme din Directiva UE care se referă la procedura detaliată de evaluare a conformității explozivilor de uz civil, la activitatea de evaluare a conformității a explozivilor de uz civil și autorităților implicate, marcajul CE ori aceste sunt reglementate deja de legislația națională în vigoare. Totodată, după adoptarea prezentului proiect de Lege, se impune revizuirea obligatorie a HG nr. 1324/2016 pentru aprobarea Reglementării tehnice privind cerințele esențiale de securitate ale explozibililor de uz civil, punerea la dispoziție pe piață și controlul explozibililor de uz civil potrivit Directivei 2014/28.</p> <p>De asemenea, prin proiectul de modificare al HG nr. 1324/29016 urmează a fi transpuse toate prevederile actului UE, care la moment par fi neaplicabile pentru RM, inclusiv cele aferente</p>
--	---	--

	<p>În contextul celor expuse, recomandăm stabilirea normelor în proiectul legii sub aspectul reglementării activităților (operațiunilor) legate de explozivii de uz civil.</p>	<p>raportării către Comisia Europeană, notificării autorităților desemnate, procedurii de salvagardare etc., cu stabilirea pentru acestea a perioadelor de tranziție, respectiv, a intrării în vigoare la data aderării RM la Uniunea Europeană.</p> <p>Proiectul de act normativ reglementează, în principal, următoarele aspecte relevante din punct de vedere al transpunerii:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Stabilește obiectul de reglementare și definițiile relevante domeniului (art. 1 și 2 din proiectul de Lege); - Definește o serie de noțiuni relevante, precum: „exploziv”; „transport de materiale explozive”; „operatori economici” (art. 2 din proiectul de Lege); - Introduce aspecte generale privind regimul materialelor explozive (art. 4 din proiectul de Lege); - Instituie restricțiile și interdicțiile referitoare la explozivele de uz civil (art. 5 din proiectul de Lege); - Reglementează etichetarea și clasificarea materialelor explozive (Cap. II din proiectul de Lege); - Stabilește obligațiile operatorilor economici în domeniul explozivilor de uz civil (Cap. III din proiectul de Lege); - Reglementează regimul operațiunilor cu materiale explozive (Cap. IV din proiectul de Lege); - Prevede norme referitoare la controlul privind respectarea regimului materialelor explozive (Cap. VII din proiectul de Lege); - Stabilește cerințele esențiale pentru materialele explozive (Anexa nr. 2 la proiectul de Lege) - Stabilește articole considerate ca pirotehnice sau muniție, conform recomandărilor corespunzătoare
--	--	---

		<p>ale Organizației Națiunilor Unite (Anexa nr. 3 la proiectul de Lege) .</p> <p>Este de menționat că, prevederile netranspuse din Directivă se regăsesc în HG nr. 1324/2016 pentru aprobarea Reglementării tehnice privind cerințele esențiale de securitate ale explozibililor de uz civil, punerea la dispoziție pe piață și controlul explozibililor de uz civil (aspectele aferente procedurii de conformitate, procedurile speciale de evaluarea conformității), în Legea nr. 235/2011 privind activitățile de acreditare și de evaluare a conformității (partea de evaluare a conformității și de marcaj CE) și în Legea nr. 60/2016 cu privire la standardizarea națională (partea ce vizează standardele în domeniul explozivilor civili).</p> <p>Art. 1 din proiectul național stabilește obiectul și domeniul de reglementare în acord cu art. 1 din Directivă.</p> <p>Art. 1 alin. (2), lit. (a) a proiectului exclude explozivii militari din domeniul de reglementare astfel cum prevede și art. 1 (2) (a) din actul UE.</p> <p>Proiectul Legii, la art. 1 alin. (2), lit. (c) exclude munițiile din domeniul de reglementare ce corespunde cu art. 1 (2) (c) din actul UE.</p> <p>La fel, proiectul Legii, la art. 1 alin. (2), lit. (d) exclude articolele pirotehnice din domeniul de reglementare în acord cu art. 1 (2) (b) din actul UE.</p> <p>Art. 2 din proiectul introduce o serie de noțiuni: “exploziv”, “transport de material exploziv”, “operatori economici” în conformitate cu prevederile art. 2.1, 2.6 și 2.13 ale Directivei 2014/28.</p> <p>Art. 3 din Directiva UE referitor la principiile de liberă circulației a explozivilor de uz civil este transpus de art. 1, alin. (4) din proiect.</p> <p>Art. 4 din proiectul național, care stabilește modalitatea de punere la dispoziție pe piață a</p>
--	--	---

		<p>explozivilor de uz civil este în acord cu art. 4 din Directiva UE.</p> <p>Capitolul III din proiect, care stabilește obligațiile operatorilor economici în domeniul explozivilor este în concordanță cu Capitolul II din Directiva UE.</p> <p>Art. 25 din proiectul național reglementează modalitate de tranzit a explozivilor potrivit art. 14 din actul UE.</p> <p>Art. 15 - 19 din proiectul național stabilesc procedura de licențiere a explozivilor similar art. 16 din actul european.</p> <p>Art. 21 din proiect reglementează prepararea și încartușarea amestecurilor explozive simple la locul de utilizare în conformitate cu art. 17 din actul UE.</p> <p>Art. 33, alin. (6) din proiectul național stabilește dreptul autorității abilitate cu atribuții de supraveghere a pieței de a confisca explozivul, dacă există suficiente probe care să ateste că explozivul respectiv face obiectul unei achiziționări, utilizări sau trafic ilicit similar art. 18 din actul UE.</p> <p>Prezumția de conformitate a explozivilor descrisă în art. 19 din actul UE este reflectată prin normele art. 28, alin. (1), (2) și (4) din proiectul național.</p> <p>Obligația de asigurare a cerințelor din al doilea paragraf al art. 41 din Directiva europeană privind depozitarea, utilizarea și sănătatea/securitatea persoanelor pentru a introduce explozivele pe piață prin măsurile corespunzătoare se regăsește în art. 4, alin. (1), (5), lit. (a), (h), (i); art. 13 (1); art. 22; art. 33, alin. (2) din proiectul național.</p> <p>Dispozițiile primului și al doilea paragraf al art. 42 (1) din Directiva 2014/28 în ceea ce privește procedura aplicabilă explozivilor care prezintă un risc la nivel național sunt transpuse prin art. 33, alin. (1) din proiectul Legii.</p>
--	--	---

		<p>La fel, art. 33 din proiectul național reglementează controlul privind respectarea regimului materialelor explozive în acord cu art. 43 din actul UE.</p> <p>Totodată, Codul contravențional (art. 159, art. 160, art. 200) și Codul penal (art. 248, art. 292, art. 373) reglementează sancțiunile în cazul încălcării de către operatorii economici a dispozițiilor de drept adoptate, în acord cu art. 50 din actul UE.</p> <p>Anexa nr. 2 la proiectul național stabilește cerințele esențiale de securitate a explozivilor similar Anexei II la Directiva europeană.</p> <p>Anexa nr. 3 Articole considerate ca pirotehnice sau muniție, conform recomandărilor corespunzătoare ale Organizației Națiunilor Unite, similar Anexei I la Directiva europeană.</p> <p>Prin urmare, pentru a exclude orice interpretare corelată de concept clauza de armonizare a fost revizuită, fiind expusă în următoare redacție:</p> <p>“Prezenta Lege transpune parțial (transpune art. 1 (1) și (2); art. 2.1; art. 2.6; art. 2.13; art. 3- 9; art. 11(2); art. 13, primul paragraf; art. 14; art. 16 - 19; art. 41 al doilea paragraf; art. 42 (1), primul și al doilea paragraf; art. 43, Anexa I și Anexa II) Directiva 2014/28/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață și controlul explozivilor de uz civil (reformare) (Text cu relevanță pentru SEE), (CELEX: 32014L0028), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 96/1 din 29 martie 2014”</p>
	<p>Sumând cele relevate supra prezentăm unele obiecții și propuneri pe marginea proiectului de lege.</p> <p>La proiectul legii:</p> <p>1. La titlul legii, considerăm că utilizarea în titlu a cuvintelor „materialelor explozive” este foarte vagă și interpretativă, deoarece sub</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Modificările propuse au fost operate în conținutul proiectului promovat, inclusiv, în contextul avizului Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene.</p>

	<p>această denumire cad o multitudine de produse sau gaze explozive. Directiva 2014/28/UE consemnează termenul „exploziv” ca „materii și articole considerate ca fiind explozive în recomandările Organizației Națiunilor Unite privind transportul mărfurilor periculoase și care se încadrează în clasa I a acestor recomandări;”</p> <p>Or, conform prevederilor art.54 alin. (4) din Legea nr.100/2017 privind actele normative, <i>„în cazul în care se impune utilizarea unor noțiuni sau termeni consacrați din tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte ori din legislația Uniunii Europene, în proiect se asigură corespunderea acestora termenilor sau, respectiv, noțiunilor consacrate din legislația națională. ...”</i>. Astfel, recomandăm substituirea pe tot parcursul proiectului de lege a cuvintelor „materialelor explozive” cu cuvântul „explozivi” la forma gramaticală corespunzătoare.</p>	
	<p>2. În temeiul observațiilor de concept se propune de a exclude clauza de armonizare.</p>	<p>Se acceptă parțial</p> <p>Având în vedere cele expuse mai sus privind expunerea asupra conceptului proiectului de lege, clauza de armonizare a fost revizuită, fiind expusă în următoare redacție:</p> <p>“Prezenta Lege transpune parțial (transpune art. 1 (1) și (2); art. 2.1; art. 2.6; art. 2.13; art. 3- 9; art. 11(2); art. 13, primul paragraf; art. 14; art. 16 - 19; art. 41 al doilea paragraf; art. 42 (1), primul și al doilea paragraf; art. 43, Anexa I și Anexa II) Directiva 2014/28/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață și controlul explozivilor de uz civil (reformare) (Text cu relevanță pentru SEE), (CELEX: 32014L0028), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 96/1 din 29 martie 2014”</p> <p>Totodată, modificările operate în proiectul de lege, au fost efectuate în vederea respectării cerințelor înaintate față de proiectele de acte normative cu relevanță UE, stabilite de art. 31 din Legea nr. 100/2017 și pct. 30 din Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene (în</p>

		continuare Regulament), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018.
	<p>3. Art. 1:</p> <p>în linii generale, remarcăm că conform prevederilor art. 45 alin.(1) din Legea nr.100/2017, proiectul actului normativ la capitolul dispoziții generale urmează să „determine obiectul, scopul și domeniul de aplicare”, or, proiectul urmează a fi completat cu privire la obiectul și scopul proiectului promovat;</p>	<p>Precizare</p> <p>Art. 1 alin. (1) din proiectul de lege determină obiectul proiectului promovat.</p> <p>Cu referire la scopul proiectului promovat, acesta rezidă din titlul actului normativ și presupune elaborarea unui nou act normativ întrucât va conduce la suplinirea vidului legislativ, va asigura circulația în siguranță a explozivilor de uz civil pe teritoriul țării, precum și folosirea acestora în strictă conformitate cu destinația lor specială.</p>
	la alin.(1) după cuvintele „procurarea, înstrăinarea, deținerea, folosirea” se va completa cu cuvintele „fabricarea, depozitarea, utilizarea, transferul, importul, exportul, comercializarea”.	<p>Precizare</p> <p>Se menționează că, art. 1 alin. (1) din proiectul de lege stabilește condițiile în care cumpărarea, vânzarea, deținerea, folosirea și operațiunile cu acestea sunt permise pe teritoriul Republicii Moldova.</p> <p>Astfel, prin termenul de „operațiuni cu explozivi de uz civil” se vor avea în vedere, inclusiv, fabricarea, depozitarea, utilizarea, transferul, importul, exportul, comercializarea.</p>
	la alin.(2), textul „explozivilor militari” se va substitui cu cuvintele „explozivilor, inclusiv muniției.”.	<p>Se acceptă</p> <p>Modificările au fost operate în contextul armonizării prevederilor proiectului actului normativ cu prevederile art. 1 alin. (2) din Directiva 2014/28/UE.</p>
	la alin.(4), prevederile din proiect cu referire la libera circulația a mărfurilor denaturează prevederile corespunzătoare din Directiva 2014/28/UE. Prin urmare, acestea vor fi excluse din proiectul legii.	<p>Se acceptă</p> <p>Pentru a exclude obiecția formulată, potrivit normelor de tehnică legislativă națională, cuvintele ”directivele Parlamentului European și a Consiliului” au fost substituite cu cuvintele ”legislația națională”. Această intervenție derivă din expertiza de compatibilitate la proiect, prezentată de Centrul de Armonizare a Legislației.</p>
	4. Art. 2:	Se acceptă

	<p>noțiunile utilizate urmează a fi aranjate în ordinea alfabetică, totodată se va exclude divizarea noțiunilor după criteriile de aplicare – „noțiuni de bază:”, „noțiuni privind tipurile de documente:” și „noțiuni privind clasificarea materialelor explozive după categorii:”.</p>	
	<p>5. Art. 3:</p> <p>în titlu, conform conținutului articolului constatăm intenția de a specifica cadrul instituțional și atribuțiile autorităților în domeniul explozivilor de uz civil. Singurul fapt că în articol se specifică distinct atribuțiile fiecărei autorități este o delimitare a atribuțiilor, dar în esență se descrie cadrul instituțional pentru domeniul respectiv. Astfel, se propune substituirea art. 3 cu un capitol distinct în următoarea redacție</p> <p>„CAPITOLUL II. CADRUL INSTITUȚIONAL ÎN DOMENIUL EXPLOZIVILOR DE UZ CIVIL” în care să fie specificate articole distincte privind competențele, funcțiile, atribuțiile autorităților care au tangența cu explozivii de uz civil;</p> <p>la alin. (1), conform prevederilor art.10 alin.(2) din Legea nr.100/2017, „(2) <i>Domeniile reglementate prin lege organică sânt stabilite la art.72 alin.(3) lit. a)–o) din Constituție.</i>” și alin.(3) al aceluiași articol specific lista domeniilor reglementate prin lege organică. Astfel, specificarea unor competențe pentru Parlamentul RM într-o lege organică vine în contradicție cu normele Constituției RM și luând în considerare prevederile art.3 alin.(4) lit. a) din Legea nr.100/2017 care specifică că, „<i>proiectul actului normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel cu care se află în conexiune;</i>”, respectiv norma alin.(1) urmează a fi exclusă din proiect;</p>	<p>Se acceptă parțial</p> <p>alin.(1) a fost exclus din proiect, inclusiv, prin prisma avizului prezentat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării.</p> <p>Totodată, nu se consideră judicios delimitarea în capitol separat atribuțiile autorităților în domeniul explozivilor de uz civil, deoarece la art. 3 din proiect se regăsesc competențele și funcțiile autorităților care au tangență cu acest domeniu. Cu atât mai mult că, denumirea autorităților care vor fi responsabile de implementarea legii a fost indicată expres în conținut și nu va lăsa loc de interpretare sau omitere a unor autorități cu competențe în domeniu.</p>
	<p>la alin. (2), lit. c) este în contradicție cu art.1 alin.(2) lit. a) și c) din proiect prin care se exceptează de la prevederile prezentei legi: „a) explozivilor militari...” și „c) munițiilor”. Se propune revizuire normei prin prisma obiectului proiectului promovat;</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Lit. c) a fost exclusă pentru a nu fi contradictorie cu alte prevederi din proiectul promovat, cu atât mai mult că în conformitate cu legile speciale Guvernul poate decide achiziționarea materialelor explozive, inclusiv din circuitul civil, pentru autoritățile administrației publice care au competențe în domeniul apărării naționale, securității statului și ordinii publice.</p>
	<p>la alin. (3)-(5), (7) și (8), nu sunt specificate expres denumirile autorităților care vor fi responsabile de implementarea legii, astfel, lasă</p>	<p>Se acceptă</p>

	loc de interpretare sau omitere a unor autorități cu competențe în domeniu;	În text au fost expres menționate denumirile autorităților care vor fi responsabile de implementarea legii.
	<p>la alin. (3), conform cadrului normativ competența de reglementare a categoriei de produse „explozivi de uz civil” la introducerea/plasarea pe piață revine Ministerului Afacerilor Interne iar competența de supraveghere a pieței în cazul categoriei de produse respective este atribuită Inspectoratului Național pentru Supravegherea Tehnică, astfel a se vedea pct. 17 din anexa la Legea nr.7/2016 privind supravegherea pieței în ceea ce privește comercializare produselor nealimentare și pct.23 din anexa nr.1 la Legea nr.162/2023 privind supravegherea pieței și conformitate produselor, care intră în vigoare la data 27.07.2024, precum și Reglementarea tehnică privind cerințele esențiale de securitate ale explozibililor de uz civil, punerea la dispoziție pe piață și controlul explozibililor de uz civil, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.1324/2016 și Reglementarea tehnică privind instituirea unui sistem de identificare și trasabilitate a explozibililor de uz civil, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.1236/2016.</p> <p>Astfel, luând în considerare prevederile art.3 alin.(4) lit. a) din Legea nr.100/2017 care specifică că, „<i>proiectul actului normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel cu care se află în conexiune;</i>” se va substitui textul „Autoritatea centrală de specialitate abilitată în domeniul securității industriale” cu sintagma „Ministerul Afacerilor Interne”.</p>	Se acceptă
	la alin. (4), art.1 alin. (1) specifică că „Prezenta lege se aplică explozivilor cu destinație civilă, stabilește condițiile în care procurarea, înstrăinarea, deținerea, folosirea și operațiunile cu acestea sunt permise pe teritoriul Republicii Moldova. Întrucât, domeniul legii sunt „explozivii cu destinație civilă,” și respectiv autoritatea administrativă responsabilă de supravegherea pieței și controlul respectării legii privind regimul explozivilor de uz civil este Inspectoratul Național pentru Supravegherea Tehnică, astfel se propune substituirea textului „Autoritatea administrativă de specialitate abilitată în domeniul securității industriale” cu textul „Autoritatea administrativă de specialitate în domeniul explozivilor cu destinație civilă”.	<p>Precizare</p> <p>La art. 3 au fost specificate expres denumirile autorităților care vor fi responsabile de implementarea legii, fiind substituite textele „Autoritatea administrativă de specialitate...”, „Autoritatea de specialitate...” și „Autoritatea centrală de specialitate...”, inclusiv, în contextul avizului prezentat de către Ministerul Justiției.</p>
	6. La art. 6 alin. (2), în temeiul prevederilor Legii nr.100/2017, pentru a asigura aplicarea corectă a legii, textul „în anexa nr. 1 din Directiva	<p>Se acceptă</p> <p>Prevederile art. 6 alin. (2) au fost revizuite.</p>

	2014/28/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață și controlul explozivilor de uz civil (reformare).” se va reformula și se va face referința la actul normativ național care transpune Directiva 2014/28/UE.	
	7. Capitolul III se va exclude, a se vedea opinia la conceptul proiectului legii.	Nu se acceptă Având în vedere cele expuse mai sus privind viziunea asupra conceptului proiectului de lege, capitolul III urmează să fie menținut în proiectul de lege, iar după adoptarea prezentului proiect de Lege, se impune revizuirea obligatorie a HG nr. 1324/2016 pentru aprobarea Reglementării tehnice privind cerințele esențiale de securitate ale explozibililor de uz civil, punerea la dispoziție pe piață și controlul explozibililor de uz civil potrivit Directivei 2014/28.
	8. Art. 14: la alin. (3), cuvintele „autoritatea administrativă de specialitate abilitată în domeniul securității industriale” se substituie cu cuvintele „Inspectoratul Național pentru Supravegherea Tehnică”; la alin.(5), se va corecta trimiterea eronată la alin.(3).	Se acceptă
	9. La art. 16 lit. e), cuvintele „autoritatea administrativă de specialitate abilitată în domeniul securității industriale” se substituie cu cuvintele „Inspectoratul Național pentru Supravegherea Tehnică”. Obiecție valabilă pentru art. 27 alin. (3) și art. 29 alin.(3) și (5).	Se acceptă Ca urmare a modificărilor proiectului de act normativ, propunerea pentru art. 29 alin.(3) și (5) se regăsește și a fost inclusă la art. 30 alin. (3) și (5).
	10. La art. 23 alin.(1) autorii propun/introduc un nou act permisiv „certificat de utilizator final” care urmează a fi eliberat de către Inspectoratul Național pentru Supravegherea Tehnică doar operatorilor economici licențiați. Conform prevederilor anexei nr.1 din Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, Inspectoratul Național pentru Supravegherea Tehnică este autoritatea emitentă pentru 2 acte permissive în domeniul explozivilor de uz civil: „Permisie pentru obținerea și depozitarea materialelor explozive” și „Demers de executare a lucrărilor de dinamitare sau a lucrărilor cu materiale explozive”.	Precizare În textul art. 23 alin. (1) a fost admisă o eroare tehnică fiind făcută trimitere eronată la art. 3 alin. (4), aceasta fiind corectată prin specificarea alin. (5), adică autoritatea care eliberează certificatul utilizatorului final este Agenția Servicii Publice. Totodată, se menționează că, „certificatul utilizatorului final” este prevăzut de Legea nr. 1163/2000 cu privire la controlul exportului, reexportului, importului și tranzitului de mărfuri strategice, iar modelul acestuia este prevăzut în

	Proiectul prevede că deținătorii licențelor pentru fabricarea, comercializarea, depozitarea, importul, exportul, reexportul, tranzitul materialelor explozive cu destinație civilă și/sau efectuarea lucrărilor cu acestea pot comercializa sau transmite materiale explozive numai unei persoane juridice, care dispune de certificat de utilizator final, care nu este prevăzut ca act permisiv de Legea nr.160/2011. Suplimentar, remarcăm lipsa normelor privind condițiile, termenele, procedura de eliberare pentru actul permisiv propus.	Anexa nr. 4 al Hotărârii Guvernului nr. 606/2002 cu privire la Sistemul național de control al exportului, reexportului, importului și tranzitului de mărfuri strategice în Republica Moldova. Astfel, remarcăm că, normelor privind condițiile, termenele, procedura de eliberare pentru documentul propus este prevăzut de actele normative din domeniu, menționate supra (Legea nr. 1163/2000 și Hotărârea Guvernului nr. 606/2002).
	11. Capitolul VI se va exclude, a se vedea opinia la conceptul proiectului legii.	Se acceptă parțial Capitolul VI a fost exclus din proiectul actului normativ, inclusiv, prin prisma avizului prezentat de către Ministerul Justiției.
	12. La art. 33, normele articolului specifică câteva forme de control de către autorități: controlul respectării regimului materialelor explozive; de supraveghere a pieței, inspecții periodice ale materialelor explozive la introducerea lor pe teritoriul țării și în locurile de depozitare, preparare, încăușare și utilizare a acestora fără a specifica autoritatea responsabilă, fapt ce denaturează prevederile corespunzătoare din Directiva 2014/28/UE.	Se acceptă parțial Prevederile art. 33 au fost revizuite, fiind stabilite competențele prin prisma prevederilor art. 7 al Legii nr. 7/2016 și Anexei la Lege „ <i>Lista autorităților responsabile de supravegherea pieței pe domenii</i> ” precum și prin prisma prevederilor Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător.
	La nota informativă: Nota informativă urmează a fi ajustată în contextul propunerilor prezentate la proiectul de lege.	Se acceptă
Agencia Servicii Publice (aviz nr. 01/1888 din 07.11.2023)	Articolul 17: a) în conformitate cu prevederile art.54 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative și în scopul utilizării unei terminologii constante și uniforme, în tot textul articolului 17 cuvintele „întreprinderii sau organizației” și „întreprinderii” de substituit cu cuvintele „persoanei juridice”; b) alineatul (1) propunem a fi expus cu următorul cuprins: „(1) Pentru obținerea licenței, solicitantul depune la autoritatea emitentă, personal sau prin intermediul unui reprezentant împuternicit conform legii, direct la sediul autorității, fie prin scrisoare recomandată, prin intermediul sistemelor informaționale dedicate sau prin poștă	Se acceptă

	<p>electronică (sub formă de document electronic cu semnătura electronică avansată), cererea la care se anexează actele indicate la alin.(2).”</p> <p>c) la alineatul (2) litera a) de exclus, deoarece informația este preluată automat din Registrul de stat al unităților de drept, fără implicarea solicitantului;</p> <p>d) alineatul (7) și (8) de exclus, deoarece contravin prevederilor Legii nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător în partea ce țin de recepționarea cererii.</p>	
	<p>La articolul 18 alineatul (1), textul „legislația privind reglementare prin autorizare a activității de întreprinzător” de substituit cu textul „Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător”.</p>	Se acceptă
	<p>Articolul 19:</p> <p>a) alineatul (1) de expus cu următorul cuprins:</p> <p>„(1) Licența se suspendă în condițiile Legii nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător și ale Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.</p> <p>Drept temei pentru realizarea acțiunilor prevăzute de lege pentru suspendarea temporară a licenței servesc:</p> <p>a) cererea titularului de licență privind suspendarea acesteia;</p> <p>b) neîndeplinirea obligațiilor prevăzute la art. 8 și 13.”</p> <p>b) alineatul (4) de expus cu următorul cuprins:</p> <p>„(4) Licența se retrage în condițiile Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător și Legii nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.</p> <p>Drept temei pentru realizarea acțiunilor prevăzute de lege pentru retragerea licenței servesc:</p> <p>a) cererea titularului de licență privind retragerea acesteia;</p> <p>b) decizia de radiere a titularului de licență din Registrul de stat al persoanelor juridice;</p> <p>c) depistarea unor date neautentice în documentele prezentate autorității de licențiere;</p> <p>d) stabilirea faptului de transmitere a licenței sau a copiei de pe aceasta altei persoane în scopul desfășurării genului de activitate licențiată;</p>	Se acceptă

	<p>e) neînlăturarea, în termenul stabilit, a circumstanțelor care au dus la suspendarea temporară a licenței;</p> <p>f) nerespectarea de către titularul de licență a restricțiilor și a interdicțiilor prevăzute la art.5;</p> <p>g) nerespectarea de către titularul de licență a condițiilor de licențiere prevăzute la art.16 alin.(1).”</p>	
Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene (aviz nr. DI/3/041.1-12790 din 06.11.2023)	<p>În conformitate cu pct. 12, subpct. 2 din Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018 (în continuare Regulament), „la elaborarea proiectului de act normativ urmează a fi respectată terminologia legislației Uniunii Europene, utilizându-se concepte și noțiuni identice sau compatibile celor utilizate în legislația UE”. Astfel, se sugerează ca sintagma „explozive cu destinație civilă” să fie revăzută, în vederea ajustării acesteia la textul utilizat în Directiva 2014/28, ce se transpune prin prezentul proiect, și anume „explozivi/lor de uz civil”.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Modificările propuse au fost operate în conținutul proiectului de lege.</p>
	<p>Totodată, tabelul de concordanță urmează a fi ajustat la rigorile anexei nr. 3 din Regulament. Astfel, în compartimentele 1 și 2 vor fi incluse titlul actului Uniunii Europene, inclusiv cele mai recente amendamente și, respectiv titlul proiectului de act normativ național, fără a indica informații suplimentare precum scopul directivei sau al legii. De asemenea, în compartimentul 3 urmează a fi indicat gradul general de compatibilitate dintre actul UE care constituie obiect al transpunerii și proiectul de act normativ național care transpune normele actului Uniunii Europene.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Proiectul tabelului de concordanță a fost ajustat la rigorile Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018.</p>
	<p>Cu titlu informativ, se menționează că subiectul explozivilor de uz civil nu este menționat în Agenda de Asociere RM– UE. În acest context, la compartimentele 2 și 3 din nota informativă se propune revizuirea textului „pentru implementarea Agendei de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană în perioada 2021-2027”.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>În proiectul notei informative au fost excluse trimiterile eronate.</p>
Agencia Națională Transport Auto (aviz nr. 02/1-1-7510 din 10.11.2023)	<p>. La art. 24, alin. (2) după textul „reglementările legale” de completat cu textul: „trebuie să fie deținători ai unui A.D.R. – certificat de pregătire profesională a conducătorului auto conform prevederilor anexei nr. 1 din Regulamentul transporturilor rutiere de mărfuri periculoase, aprobat prin H.G. nr. 589 din 24.07.2017, să dețină echipament pentru protecție personală, în conformitate cu Acordul european referitor la transportul rutier internațional al mărfurilor periculoase (A.D.R.)”;</p>	<p>Se acceptă</p>

	<p>La art. 24 de completat cu două alineate noi, cu numerotarea alineatelor consecutive, în următoarea redacție:</p> <p>(2) „Pentru a putea realiza transportul materialelor explozive, operatorul de transport rutier trebuie să solicite în prealabil, în condițiile H.G. nr. 589 din 24.07.2017, de la Agenția Națională Transport Auto, actul de coordonare a traseelor de transportare a mărfurilor periculoase.”</p> <p>(3) „Persoana juridică care efectuează transportul materialelor explozive, trebuie să desemneze un consilier de siguranță pentru transportul mărfurilor periculoase, titularul unui certificat de pregătire profesională, conform anexei nr. 5 din Regulamentul transporturilor rutiere de mărfuri periculoase aprobat prin H.G. nr. 589 din 24.07.2017, care să se asigure că sunt îndeplinite condițiile de siguranță privind transportul mărfurilor periculoase”.</p>	Se acceptă
Ministerul Finanțelor (aviz nr. 07/4-03/492/1667 din 10.11.2023)	<p>La Art. 2, la noțiunea „operatori economici”, după cuvântul „exportul” se va completa cu cuvântul „,tranzitul”.</p>	<p>Precizare</p> <p>Conform art. 2 din Directiva 2014/28 definiția „operatori economici” înseamnă producătorul, reprezentantul autorizat, importatorul, distribuitorul și orice persoană fizică sau juridică care se angajează în activități legate de depozitarea, utilizarea, transferul, importul, exportul ori comercializarea de explozivi.</p>
	<p>La Art.3 se propune de specificat expres care este „autoritatea centrală de specialitate abilitată în domeniul securității industriale”.</p>	Se acceptă
	<p>La Art.26 alin. (3), textul „Serviciului Fiscal de Stat” urmează a fi substituit cu textul „autorității la evidența căreia se află”</p>	Se acceptă
Centrul de Armonizare a Legislației (declarația de compatibilitate nr. 31/02-126-12193 din 21.11.2023)	<p>Obiecții de compatibilitate cu Directiva 2014/28/UE</p> <p>Proiectul național nu a asigurat transpunerea unor norme din Directiva UE care se referă la procedura detaliată de evaluare a conformității explozivilor de uz civil, la activitatea de evaluare a conformității a explozivilor de uz civil și autorităților implicate, marcajul CE ori aceste sunt reglementate deja de legislația națională în vigoare. Totodată, după adoptarea prezentului proiect de Lege, se impune revizuirea obligatorie a HG nr. 1324/2016 pentru aprobarea Reglementării tehnice privind cerințele esențiale de securitate ale explozibililor de uz civil, punerea la dispoziție pe piață și controlul explozibililor de uz civil potrivit Directivei 2014/28.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>În conformitate cu pct. 6 din nota informativă la proiectul actului normativ promovat se detaliază că, după adoptarea prezentului proiect de Lege, se impune revizuirea obligatorie a HG nr. 1324/2016 pentru aprobarea Reglementării tehnice privind cerințele esențiale de securitate ale explozibililor de uz civil, punerea la dispoziție pe piață și controlul explozibililor de uz civil potrivit Directivei 2014/28.</p>

	De asemenea, prin proiectul de modificare al HG nr. 1324/29016 urmează a fi transpuse toate prevederile actului UE, care la moment par fi neaplicabile pentru RM, inclusiv cele aferente raportării către Comisia Europeană, notificării autorităților desemnate, procedurii de salvagardare, etc., cu stabilirea pentru acestea a perioadelor de tranziție, respectiv, a intrării în vigoare la data aderării RM la Uniunea Europeană.	
	<p>Totodată, expunem următoare obiecții pe marginea proiectului de Lege:</p> <p>Cu referire la art. 1, alin. (4) din proiectul de Lege, textul "directivele Parlamentului European și a Consiliului" va fi substituit cu "legislația națională" în continuare după text potrivit normelor de tehnică legislativă națională.</p>	Se acceptă
	Cu privire la art. 8, alin. (9) din proiectul național, obligația producătorilor de a completa cu informație suplimentară instrucțiunile care însoțesc materialele explozive la solicitarea autorităților competente sau persoanelor juridice care au dreptul să dețină materiale explozive depășește cerințele stabilite de directiva europeană și impune o sarcină neproportională pe seama producătorului. Prin urmare, prevederea respectivă urmează a fi eliminată din proiectul național.	Se acceptă
	În art. 8, alin. (6), art. 10, alin. (3), art. 11, alin. (4) și (5) din proiectul național, pentru transpunerea corectă a actului UE, se va specifica semnificația termenului "limbă ușor de înțeles". În acest context, actul național va indica că limbă ușor de înțeles pentru utilizatorii finali ai explozivilor este limba română și, după caz, o altă limbă indicată de circulație internațională (de ex. limba engleză).	Se acceptă
	În art. 6, alin. (2) din proiectul național se va exclude trimiterea la Anexa nr. 1 din Directiva 2014/28/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață și controlul explozivilor de uz civil (reformare), ori acest lucru nu este admisibil potrivit Legii nr. 100/2017 și HG nr. 1171/2018. În acest caz, se va opta pentru o trimitere la Anexa nr. 1 la HG nr. 1324/2016, care a transpus Anexa I din Directiva europeană	Se acceptă Prevederile alin. (2) au fost revizuite fiind exclusă trimiterea la Anexa nr. 1 din Directiva 2014/28/UE.
	Atragem atenția că, proiectul național nu a preluat prevederile UE cu privire la regimul sancțiunilor aplicabile în cazul încălcării de către operatorii economici a dispozițiilor de drept intern adoptate în stipulate în art. 50 a directivei în cauză. În acest caz, în cazul în care sunt stabilite,	Se acceptă Proiectul Tabelului de concordanță a fost completat cu sancțiunile prevăzute de Codul penal și Codul contravențional al Republicii Moldova,

	Tabelul de concordanță va indica despre existența la nivelul legislației de profil penale, contravenționale sau civile a sancțiunilor în cauză	care sunt aplicabile în cazul încălcării de către operatorii economici a dispozițiilor de drept intern adoptate în stipulate în art. 50 a Directivei 2014/28/UE.
	<p>Obiecții privind clauza de armonizare</p> <p>În vederea respectării cerințelor înaintate față de proiectele de acte normative cu relevanță UE, stabilite de art. 31 din Legea nr. 100/2017 și pct. 30 din Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene (în continuare Regulament), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018, clauza de armonizare a proiectului național se va expune în următoarea redacție:</p> <p>“Prezenta Lege transpune parțial (transpune art. 1 (1) și (2); art. 2.1; art. 2.6; art. 2.13; art. 3- 9; art. 11(2); art. 13, primul paragraf; art. 14; art. 16 - 19; art. 41 al doilea paragraf; art. 42 (1), primul și al doilea paragraf; art. 43 și Anexa II) Directiva 2014/28/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață și controlul explozivilor de uz civil (reformare) (Text cu relevanță pentru SEE), (CELEX: 32014L0028), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 96/1 din 29 martie 2014”.</p>	Se acceptă
	<p>Obiecții privind Tabelul de concordanță</p> <p>Tabelul de concordanță al proiectului național nu corespunde în totalitate cerințelor legale stabilite pentru acesta în măsura în care nu reflectă integral conținutul proiectului național, astfel, se impune revizuirea acestuia potrivit instrucțiunilor de completare, stabilite de Anexa nr. 3 la HG nr. 1171/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene. Acesta urmează a fi revizuit integral și modificat, luând în considerare următoarele aspecte:</p> <p>- La compartimentul 1: se va indica tipul, numărul, instituția/instituțiile care l-a/l-au adoptat, data, titlul actului Uniunii Europene, inclusiv cea mai recentă modificare a actului care constituie obiect al transunerii, prin precizarea tipului, numărului și a datei de adoptare a actului Uniunii Europene de modificare fără a include subiectul și scopul acestuia.</p>	Se acceptă

	La compartimentul 2 se va indica tipul și titlul proiectului de act normativ național ce transpune dispozițiile actului Uniunii Europene fără a include subiectul și scopul acestuia.	Se acceptă
	La compartimentul 4 se va menționa, în ordine: articolele, alineatele, paragrafele etc. ale actului Uniunii Europene, cu transcrierea tuturor dispozițiilor ce corespund acestora, astfel încât să fie reflectat întreg textul actului Uniunii Europene care constituie obiect al transpunerii.	Se acceptă
	La compartimentul 5 se va menționa articolele, alineatele, paragrafele etc. ale proiectului de act normativ național, care corespund și transpun dispozițiile actului Uniunii Europene din compartimentul 4 al tabelului de concordanță, cu transcrierea tuturor prevederilor proiectului cuprinse în aceste articole, alineate, paragrafe etc., astfel încât să fie reflectat întreg textul proiectului de act normativ național. În cazul în care prevederile actului Uniunii Europene au constituit anterior obiect al transpunerii în legislația națională, se menționează titlul actului normativ național, articolul, alineatul, paragraful etc. care au transpus dispozițiile actului Uniunii Europene.	Se acceptă
	<p>Concluzii</p> <p>Ca urmare a expertizei de compatibilitate realizate, în scopul armonizării progresive a legislației naționale la legislația UE, potrivit angajamentelor asumate în calitate de stat candidat la aderarea UE, se va asigura revizuirea proiectului prin prisma obiecțiilor și propunerilor enunțate în prezenta Declarație de compatibilitate.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Proiectul a fost revizuit prin prisma obiecțiilor și propunerilor enunțate în Declarație de compatibilitate.</p>

Secretar de stat

Digitally signed by Cecoltan Andrei
Date: 2023.12.04 16:13:33 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Andrei CECOLTAN

SINTEZA REPETATĂ
a obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul
de lege privind regimul explozivilor de uz civil
(număr unic 923/MAI/2023)

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Serviciul de Informații și Securitate (aviz nr. E/13516 din 11.12.2023)	Comunică despre lipsa obiecțiilor și propunerilor la proiect.	S-a luat act.
Agencia Servicii Publice (aviz nr. 01/2101 din 04.12.2023)	Comunică despre lipsa obiecțiilor și propunerilor la proiect.	S-a luat act.
Centrul de Armonizare a Legislației (declarația de compatibilitate nr. 31/02-69-12748 din 05.12.2023)	Comunică lipsa de obiecții și propuneri adiționale.	S-a luat act.
Ministerul Apărării (aviz nr. 11/174 din 11.12.2023)	Comunică repetat despre lipsa propunerilor și obiecțiilor.	S-a luat act.
Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene (aviz nr. DI/3/041.1-14010 din 06.12.2023)	Comunică lipsa de propuneri sau obiecții suplimentare.	S-a luat act.
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (aviz nr. 21/1-6200 din 06.12.2023)	Comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor asupra proiectului definitivat.	S-a luat act.

Ministerul Educației și Cercetării (aviz nr. 07-09/6717 din 12.12.2023)	Comunică susținerea proiectului fără obiecții și propuneri.	S-a luat act.
Ministerul Finanțelor (aviz nr. 07/4-04/548 din 12.12.2023)	Comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	S-a luat act.
Ministerul Mediului (aviz nr. 13-05/2993 din 13.12.2023)	Comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	S-a luat act.
Ministerul Muncii și Protecției Sociale (aviz nr. 07/4994 din 05.12.2023)	<p>Menționăm că în grupa de bază 7542 din Clasificatorul Ocupațiilor din Republica Moldova sunt vizate 6 ocupații, or aceste din urmă nu acoperă sarcinile îndeplinite de „artificier”.</p> <p>În acest sens, propunem modificarea proiectului menționat supra după cum urmează: La art. 2, în conținutul semnificației termenului artificier, textul „corespunde grupei de bază 7542 Artificieri/artificiere a Clasificatorului Ocupațiilor din Republica Moldova” se substituie cu textul „în conformitate cu Clasificatorul Ocupațiilor din Republica Moldova”.</p>	Se acceptă.
Ministerul Justiției (aviz nr. 04/1-10931 din 12.12.2023)	<p>La forma actuală a proiectului, se rețin următoarele:</p> <p>La art. 6 alin. (1) atragem atenția că este greșită referința la anexa nr. 1, care se referă la Cerințele esențiale de securitate pe care trebuie să le întrunească explozivii de uz civil.</p>	Se acceptă.
	<p>La art. 14 alin. (2), lit. b) urmează a fi exclusă, dat fiind că atât timp cât persoana are antecedente penale, condiția se regăsește la lit. a), iar în cazul stingerii antecedentelor penale se anulează toate incapacitățile și decăderile din drepturi legate de antecedentele penale. Potrivit art. 110 și 111 din Codul penal nr. 985/2002, antecedentele penale reprezintă o stare juridică a persoanei, ce apare din momentul rămânerii definitive a sentinței de condamnare, generând consecințe de drept nefavorabile pentru condamnat până la momentul stingerii antecedentelor penale sau reabilitării. Astfel, în măsura în care antecedentele sunt stinse, se consideră lipsa acestora.</p>	Se acceptă. Art. 14 a fost exclus din proiect, iar condițiile se regăsesc la art. 29 alin. (1), cu respectarea recomandării formulate.

	La art. 14, 19 alin. (2), 27, 28, 32 și 33 se va face corect referința la actul normativ prin indicarea inclusiv a numărului și anului adoptării acestuia.	Se acceptă. Modificările propuse au fost luate în considerare pe tot parcursul textului actului normativ.
Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică (aviz nr. 4539/23 din 08.12.2023)	Avizează proiectul cu condiția includerii modificărilor și completărilor conform anexei: La art. 8 se propune de completat cu aliniat nou (9) cu următorul text: “Un importator sau un distribuitor este considerat producător în sensul prezentei legi și este supus obligațiilor care revin producătorului în cazul în care introduce pe piață un material exploziv sub numele sau sub marca sa”	Precizare. Propunerile înaintate se regăsesc la art. 12 din proiectul legii, din care considerent este inoportun dublarea acestora la art. 8 din proiectul legii.
	Pe tot parcursul textului la art.27 se propune de substituit sintagma „Permisul pentru obținerea și depozitarea a explozivilor” cu sintagma „Permisiunea pentru obținerea și depozitarea materialelor explozive” în orice formă gramaticală.	Se acceptă. Modificările propuse au fost operate (în redacția actuală a proiectului modificările se regăsesc la art. 26).
	La alin. (5) din art. 27 se propune de exclus sintagma „Termenul de valabilitate a permiselor este de 12 luni de la data acordării “și de completat cu “Termenul de valabilitate a permisiunii pentru obținerea și depozitarea materialelor explozive este de 12 luni, dacă încăperile sânt luate în locațiune, sau de 36 de luni, dacă depozitul aparține solicitantului cu titlu de proprietate.”	Se acceptă. Art. 27 a fost completat cu alin. (6), fiind introduse modificările propuse (în redacția actuală a proiectului modificările se regăsesc la art. 26).
	Se propune de adaptat Compartimentul V integral în conformitate cu Compartimentul IV al Legii nr. 151 din 09.06.2022 privind funcționarea în condiții de siguranță a obiectivelor industriale și a instalațiilor tehnice potențial periculoase.	Se acceptă. Compartimentul V „Atestarea artificierilor” din proiectul de lege a fost armonizat cu prevederile Legii nr. 151/2022 privind funcționarea în condiții de siguranță a obiectivelor industriale și a instalațiilor tehnice potențial periculoase.
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (aviz nr. 14/2-3906 din 12.12.2023)	Reiterează poziția exprimată prin demersul nr. 14/2-3419 din 07.11.2023, în partea ce ține de conceptul proiectului promovat.	Se acceptă parțial. Prin urmare, pentru a exclude interpretările corelate de concept, clauza de armonizare a fost revizuită, fiind expusă în următoare redacție: “Prezenta Lege transpune parțial (transpune art. 1 (1) și (2); art. 2.1; art. 2.6; art. 2.13; art. 3- 9; art. 11(2); art. 13, primul paragraf; art. 14; art. 16 - 19; art. 41 al doilea paragraf; art. 42 (1), primul și al

		<p>doilea paragraf; art. 43, art. 50, Anexa I și Anexa II) Directiva 2014/28/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață și controlul explozivilor de uz civil (reformare) (Text cu relevanță pentru SEE), (CELEX: 32014L0028), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 96/1 din 29 martie 2014”</p> <p>Se menționează că, proiectul prezentat are ca scop transpunerea parțială în legislația națională, prin norme juridice de drept primar, a Directivei 2014/28/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață și controlul explozivilor de uz civil.</p> <p>Astfel, proiectul se aplică explozivilor de uz civil, stabilind condițiile în care procurarea, înstrăinarea, deținerea, folosirea și operațiunile cu acestea sunt permise pe teritoriul Republicii Moldova.</p> <p>Proiectul este un exercițiu de continuitate a armonizării legislative în domeniul liberei circulații a bunurilor, ori prevederile Directivei 2014/28/UE au constituit obiect al transunerii prin HG nr. 1324/2016 pentru aprobarea Reglementării tehnice privind cerințele esențiale de securitate ale explozibililor de uz civil, punerea la dispoziție pe piață și controlul explozibililor de uz civil.</p> <p>Proiectul nu a asigurat transpunerea unor norme din Directiva UE care se referă la procedura detaliată de evaluare a conformității explozivilor de uz civil, la activitatea de evaluare a conformității a explozivilor de uz civil, marcajul CE, ori aceste</p>
--	--	---

		<p>sunt reglementate deja de legislația națională în vigoare. Totodată, după adoptarea prezentului proiect de Lege, se impune revizuirea obligatorie a HG nr. 1324/2016 pentru aprobarea Reglementării tehnice privind cerințele esențiale de securitate ale explozibililor de uz civil, punerea la dispoziție pe piață și controlul explozibililor de uz civil potrivit Directivei 2014/28/UE.</p> <p>De asemenea, prin proiectul de modificare al HG nr. 1324/29016 urmează a fi transpuse toate prevederile actului UE, care la moment par fi neaplicabile pentru RM, inclusiv cele aferente raportării către Comisia Europeană, notificării autorităților desemnate, procedurii de salvagardare etc., cu stabilirea pentru acestea a perioadelor de tranziție, respectiv, a intrării în vigoare la data aderării RM la Uniunea Europeană.</p> <p>Este de menționat că, prevederile netranspuse din Directivă se regăsesc în HG nr. 1324/2016 pentru aprobarea Reglementării tehnice privind cerințele esențiale de securitate ale explozibililor de uz civil, punerea la dispoziție pe piață și controlul explozibililor de uz civil (aspectele aferente procedurii de conformitate, procedurile speciale de evaluarea conformității), în Legea nr. 235/2011 privind activitățile de acreditare și de evaluare a conformității (partea de evaluare a conformității și de marcaj CE) și în Legea nr. 20/2016 cu privire la standardizarea națională (partea ce vizează standardele în domeniul explozivilor civili).</p>
Agencia Națională Transport Auto (aviz nr. 02/1-1-8403 din 22.12.2023)	<p>La art. 2 de completat cu noțiunea: „operator de transport rutier – orice întreprindere care efectuează transport rutier, contra plată, cu vehicule rutiere deținute în proprietate, în leasing financiar sau locațiune</p>	<p>Precizare. Definiția identică a noțiunii „operator de transport rutier” se regăsește în Codul transporturilor rutiere nr. 150/2014, din care motiv nu se consideră</p>

	și este înregistrată în condițiile Codului transporturilor rutiere, adoptat prin Legea nr. 150/2014”	necesar de a fi transpusă în proiectul actului normativ.
	La art. 3 de completat cu un alineat nou, cu numerotarea alineatelor consecutive, în următoarea redacție: „Agenția Națională Transport Auto eliberează, actul de coordonare a traseelor de transportare a mărfurilor periculoase, inclusiv pentru transportatorii străini care transportă mărfuri periculoase în/din Republica Moldova, tranzitează teritoriul Republicii Moldova sau în/din țările terțe, certificatul de agreare, certificatul de pregătire profesională și are funcții de exercitare a controlului de stat asupra respectării actelor normative în domeniul transportului rutier de mărfuri periculoase”	Se acceptă.
	La art. 24, alin. (3), după textul „operatorul de transport rutier”, de completat cu textul: „înregistrat în condițiile Codului transporturilor rutiere, adoptat prin Legea nr. 150/2014”	Se acceptă. (în redacția actuală a proiectului modificările se regăsesc la art. 23).
	La art. 24, alin. (4), textul: „persoana juridică”, de substituit cu textul: „operatorul de transport rutier”	Se acceptă. (în redacția actuală a proiectului modificările se regăsesc la art. 23).
	La art. 24 de completat cu un alineat nou, cu numerotarea alineatelor consecutive, în următoarea redacție: „Vehiculele utilizate pentru transportul de explozivi trebuie să dețină certificat de agreare, conform prevederilor părții a 9-a din anexa B la Acordul european referitor la transportul rutier internațional al mărfurilor periculoase (ADR), care se eliberează stațiilor de inspecție tehnică autorizate conform condițiilor ADR de către Agenția Națională Transport Auto prin intermediul ghișei unice”;	Se acceptă. (în redacția actuală a proiectului modificările se regăsesc la art. 23).
	La art. 33, alin. (5), după textul „supravegherea corespunzătoare a” de completat cu textul „transportului și a ”.	Se acceptă. (în redacția actuală a proiectului modificările se regăsesc la art. 32 alin. (5)).
Centrul Național Anticorupție (raport de expertiză anticorupție nr. ELO23/9334 din 21.12.2023)	În proiect au fost atestate norme care induc confuzie în stabilirea procedurilor de exercitare a unor atribuții/drepturi/obligații ale subiecților responsabili de implementarea normelor proiectului. Astfel, în conținutul proiectului au fost identificate norme care stabilesc proceduri administrative confuze și ambigue privind condițiile	Se acceptă. Pentru a fi excluse procedurile administrative confuze și ambigue privind condițiile de licențiere în dependență de genurile de operațiuni desfășurate cu explozivi de uz civil a fost reformulat conținutul

	<p>de licențiere în dependență de genurile de acțiuni desfășurate cu materialele și articolele explozive (art.16 din proiect) și condițiile de aprobare a unor decizii la efectuarea controlului privind respectarea regimului explozivilor de uz civil (art.33 din proiect).</p> <p>În final, recomandăm autorului reexaminarea proiectului prin prisma prezentului raport de expertiză anticorupție și eliminarea factorilor și a riscurilor de corupție identificați.</p>	<p>prevederilor art. 16 din proiectul de lege (în redacția actuală a proiectului modificările se regăsesc la art. 15), fiind stabilite cu claritate condițiile ce urmează a fi întrunite de către solicitant/persoana juridică la obținerea licenței.</p> <p>De asemenea, pentru a exclude aplicarea confuză și eronată a prevederilor cu riscuri inerente comiterii manifestărilor de corupție a fost revizuit conținutul prevederilor art. 33 din proiectul de lege, fiind reglementate expres acțiunile ce urmează a fi întreprinse în cazul în care persistă amenințări grave sau al unor atentate la siguranța publică ca urmare a deținerii sau utilizării ilicite a explozivilor, precum și introducerea sau punerea la dispoziție pe piață a unor materiale și articole explozive neconforme, ori cazurile în care explozivul constituie obiectul unei contravenții sau acesta constituie obiectul unei infracțiuni (în redacția actuală a proiectului modificările se regăsesc la art. 32 alin. (6), (7), (8), (9) și (10)).</p>
<p>Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător (expertiza nr. 38-78-361 din 15.01.2024)</p>	<p><u>Evaluarea documentului de analiza a impactului.</u></p> <p>Definirea problemei. În acest compartiment, conform cerințelor Metodologiei, este necesar de identificat clar ce probleme (existente sau potențiale) sunt depistate, care probabil necesită intervenția statului. Se clarifică în detaliu situația existentă, se identifică cauzele problemelor depistate, care exact sunt părțile afectate și în ce mod. Orice enunțuri în formă concludivă din cadrul Definirii problemei necesită să fie susținute de date, exemple și analiză.</p> <p>Conform rigorilor Metodologiei lipsa reglementării sau „reglementare învechită” nu pot servi ca problemă sau cauză a acesteia, este important de analizat și argumentat existența circumstanțelor/problemelor care impun intervenția prin reglementare. Analiza situației actuale identifică o serie de riscuri în raport cu circulația, depozitarea și utilizarea explozibililor în privința ordinii publice, sănătății</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Modificările și completările propuse au fost operate la capitolul „Definirea problemei”; „Analiza impacturilor opțiunilor”, iar obiectivele au fost reformulate. Totodată, costurile au fost calculate în conformitate cu aplicarea Metodologiei de estimare a costurilor administrative prin aplicarea Modelului Costului Standard, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 307/2016. În cele ce urmează, Capitolul 6 „Consultarea” a fost completat în partea ce ține de opinia părților consultate.</p>

și vieții persoanelor. Aceste riscuri necesită a fi estimate, în baza informației cu privire la incidente cu explozibili de uz civil sau utilizarea acestora în alte infracțiuni, poate fi identificat nivelul de risc și estimat impactul acestuia asupra societății. Corespunzător, scăderea riscului (sau obținerea beneficiilor/economiilor în urma scăderii riscului și prejudiciilor pentru cetățeni din utilizarea ilegală sau neconformă a explozibilului) poate justifica costul noilor obligații impuse prin proiectul propus de lege, evident, dacă beneficiile se dovedesc net superioare.

Din altă perspectivă, analiza nu abordează problema economică în raport cu explozibilul în calitate de marfă (produs) și dacă dezvoltarea unui cadru normativ complet poate impulsiona investiții în acest segment, în privința comerțului sau chiar producerii.

Este recomandabil ca analiza să fie împărțită în blocurile de probleme/intervenții pe care se preconizează să le abordeze proiectul de lege în toate compartimentele (definirea problemei, obiective, analiza impacturilor). De exemplu, categorii de intervenții evidente sunt – accesul pe piață (licențierea), instruirea personalului, transport și depozitare, producere și comerț, utilizarea explozibilului, etc. În raport cu fiecare categorie de intervenție este important de a clarifica situația actuală și argumenta necesitatea intervenției, de exemplu în raport cu instruirea este important de a clarifica câte persoane instruite sunt în prezent, care este nivelul de instruire (suficient sau insuficient) și în genere, dacă sistemul actual este suficient pentru a asigura profesioniști de nivelul corespunzător; sau în raport cu depozitarea, este important de a clarifica câte și ce depozite există în prezent, cum acestea sunt dotate și dacă acestea asigură un nivel suficient de siguranță; ș.a.m.d.

La stabilirea obiectivelor este necesar ca acestea să fie racordate la cauzele problemelor, să fie măsurabile, tangibile și expuse în timp. Ceea ce este indicat în AI în mare parte nu sunt obiective, sunt mai mult acțiuni pe care și le propune autorul să le întreprindă în privința modului de implementare a viitoarei legi. În sensul Metodologiei, obiectivele trebuie să se refere la scăderea nivelului de risc sau o potențială scădere (în % sau număr concret) de fapte ilegale comise cu ajutorul explozibililor de uz

civil, creșterea veniturilor (cu X mii mdl) din circulația sau chiar producerea explozibilului în următorii 5 ani, ș.a.

Analiza impactului opțiunilor. În cadrul acestui compartiment, conform cerințelor Metodologiei, este necesar să se indice impactul noilor prevederi din proiect și costurile de conformare în comparație cu beneficiile și costurile situației actuale, la fel să clarifice cum vor influența soluțiile propuse asupra cauzelor problemelor. Compartimentul necesită completări substanțiale, impacturile expuse narativ sunt descrise prea vag, fără nici o fundamentare sau argumentare și fără o estimare de costuri. În linii generale scăderea riscului (sau obținerea beneficiilor/economiilor în urma scăderii riscului și prejudiciilor pentru cetățeni din utilizarea ilegală sau neconformă a explozibilului) poate justifica costul noilor obligații impuse prin proiectul propus de lege, evident, dacă beneficiile se dovedesc net superioare.

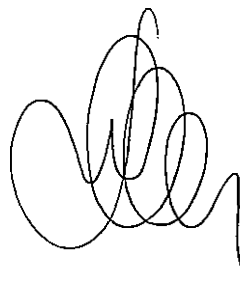
Cel mai important este de a clarifica ce impact și ce costuri impun noile cerințe, pe fiecare bloc de intervenții separat (ex. efortul și costul obținerii licenței, comparativ cu cel de azi; cheltuieli suplimentare pentru dotarea depozitelor, comparativ cu cele dotate azi etc.). În raport cu întreprinderile ce activează în prezent, este important de clarificat nivelul lor de conformare și dacă acestea vor fi supuse unor cheltuieli suplimentare pentru a continua să activeze în concordanță cu noile cerințe din lege (sau care vor deriva din actele subordonate legii în cauză). Impactul se calculează nu doar în raport cu taxele și cheltuielile directe, necesare pentru obținerea unor acte sau competențe, dar și în raport cu povara administrativă suplimentară calculată în baza timpului consumat (care se valorifică în temeiul salariului lunar, raportat la oră de muncă utilizată pentru efortul de a executa unele obligații prevăzute de proiect, conform Modelului Costului Standard, reglementat prin HG nr.307/2016). Nu în ultimul rând, este important de a clarifica dacă și cât de mult noile cerințe vor influența prețul final al materialelor explozive și la serviciile de dinamitare.

În partea ce ține de consultările publice este importat ca în raport cu entitățile afectate, să fi derulat deja consultările necesare și să fie reflectată poziția agenților economici în compartimentul corespunzător.

	<p><u>Evaluarea proiectului de act normativ.</u></p> <p>Proiectul în cauză este prezentat repetat, fiind retras de autori din ședința GL, din considerentul necesității de modificare substanțială a proiectului, conform opiniei anterioare elaborată de SEIR. Autorii au conlucrat cu SEIR și au ținut cont de toate obiecțiile și recomandările înaintate în opinia anterioară. Astfel proiectul a fost modificat în modul corespunzător. Totuși, în raport cu varianta prezentată în ședința din 10.01.24, sunt înaintate următoarele obiecții și recomandări:</p> <ul style="list-style-type: none"> - A revizui redacția prevederilor de la art. 1 alin. (5), unde se conține contradicție normativă. Statul nu poate să-și interzică reglementarea normativă, fiindcă statul stabilește prevederile legislației naționale. - Considerăm important să fie clarificate scopurile utilizării explozibilului de uz civil, o astfel de normă lipsește în actul normativ. În cazul în care nu este indicat expres scopurile utilizării, ipotetic ar putea fi utilizat abuziv. - Urmare a procesului de avizare, trebuie să atenționăm că în proiect au fost incluse reglementări care se referă la transportul explozivilor și atribuțiile ANTA care sunt peste limitele prevăzute de Codul transporturilor rutiere. În special ne referim la faptul că proiectul prevede la art.3 alin.(6) și art.23 alin. (3) un „act de coordonare a traseului” acordat de ANTA. Atenționăm că acest act, în modul în care este reglementat de HG nr.589/2017, se prezintă ca un act permisiv și, corespunzător, necesită să fie instituit în lege și inclus în Nomenclatorul actelor permissive (Legea nr.160/2011). Un astfel de act nu este prevăzut de Codul transporturilor rutiere și nu se prevede dreptul ANTA de a acorda sau solicita un astfel de act (acest se regăsește doar la nivel de hotărâre de Guvern, ceea ce este contrar principiilor fundamentale de reglementare prin autorizare). Înțelegem că prin avizul acordat de MIDR, se dorește ca acest act să fie acum legalizat în baza proiectului de lege în cauză. Atenționăm că, odată ce actul se include în cadrul legal, cu argumentarea corespunzătoare, autorii necesită să propună completări în paralel și la Nomenclatorul actelor permissive. Alternativ, pentru a evita acest exercițiu, se propune reformularea prevederilor de la art.3 și art.23 	<p>Se acceptă.</p> <p>Modificările și completările propuse au fost operate în scopul excluderii normelor contrare principiilor fundamentale de reglementare prin autorizare, precum și excluderii altor obiecții formulate de către expert.</p>
--	---	--

	<p>prin care să fie clară doar obligația de coordonare în sine, fără a specifica în ce formă și în ce mod se efectuează, astfel se va păstra obligația însă nu se va institui în mod evident un act permisiv. Ulterior însăși hotărârea de Guvern poate fi modificată, așa încât coordonare traseului să fie mai mult un proces de notificare și mai puțin un proces permisiv (așa cum a fost regândit încă în 2016).</p> <p>Astfel, la art.3 sunt necesare ajustări prin înlocuirea „actului” cu acțiunea/atribuția de „coordonare”, la art.23 se recomandă același tip de modificări, inclusiv luând în calcul și faptul că la elaborarea și coordonarea traseului nu este implicată doar ANTA.</p> <p>Nu în ultimul rând, atenționăm în privința transportului, că acesta poate fi realizat nu doar pe cale rutieră, dar poate fi efectuat și feroviar, naval sau aerian. Corespunzător în supraveghere/coordonare pot fi implicate și alte autorități (Autoritatea Aeronautică Civilă, Agenția Navală, Agenția Feroviară). Astfel este recomandabilă o formulare mai generală, cu trimiterea la cadrul normativ corespunzător.</p>	
--	--	--

Ministru



Adrian EFROS