



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia protecție socială, sănătate și familie

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

18 decembrie 2017

CPS6 nr. 289

RAPORT

asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.133-XVI din 13 iunie 2008 cu privire la ajutorul social

(nr.330 din 24.10.2017, lectura II).

Comisia protecție socială, sănătate și familie a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.133-XVI din 13 iunie 2008 cu privire la ajutorul social, prezentat de către Guvern (nr.330 din 24.10.2017, lectura II).

Proiectul sus-menționat a fost avizat pozitiv de către comisiile permanente ale Parlamentului, cu excepția Comisiei mediu și dezvoltare regională, care nu a luat o decizie asupra proiectului și Comisiei drepturile omului și relații interetnice, care a propus respingerea proiectului. A fost prezentat, de asemenea, Avizul Direcției generale juridice a Secretariatului Parlamentului.

Amendamente la proiect au prezentat deputații Iurie Țap și Vladimir Odnostalco. Aceste amendamente se regăsesc, de rînd cu obiecțiile și propunerile de ordin redacțional ale Direcției generale juridice ale Secretariatului Parlamentului, în Sinteza amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor la acest proiect, care este parte integrantă a Raportului.

Urmare a votării, cu majoritatea de voturi ale celor 9 membri ai săi prezenți în ședință (7 voturi „pentru” și 2 abțineri de la vot), Comisia protecție socială, sănătate și familie propune examinarea și adoptarea proiectului de lege cu nr.330 din 24.10.2017 în ședința de plen a Parlamentului în lectura II, luînd în considerare amendamentele acceptate de către Comisie.

 **Valentina BULIGA**
Președintele Comisiei

Sinteza
amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor la proiectul de
lege pentru modificare și completarea Legii nr. 133-XVI
din 13 iunie 2008 cu privire la ajutorul social

(nr.330 din 24.10.2017, lectura II)

Nr. crt.	Textul părții constitutive a actului legislativ în vigoare care se propune a fi modificat, completat sau abrogat	Textul părții constitutive a actului legislativ care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond
1	2	3	4	5	
1.	<p>Art. I. – Legea nr. 133-XVI din 13 iunie 2008 cu privire la ajutorul social</p> <p>2. La articolul 3:</p> <p>se completează cu noțiunea „activități de interes comunitar” cu următorul cuprins:</p> <p>„<i>activități de interes comunitar</i> – activități utile comunității, organizate,</p>	<p>Deputatul Iurie Țap</p>	<p>Art. 1, punctul 2 sintagma „<i>activități de interes comunitar</i> - activități utile comunității, organizate, conduse și controlate de către primar” se exclude;</p> <p><i>Motivare:</i></p> <p><i>Conform DEX, cuvântul interese are înțelesul de „răvnă de a satisface anumite nevoi, acțiunea de a acoperi unele trebuințe”, iar cuvântul comunitar are înțelesul de „referi tor la comunitate”. Deci,</i></p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p><i>Conform DEX, noțiunile semnifică:</i></p> <p><i>Activitate</i> - ansamblu de acte fizice, intelectuale și morale făcute în scopul obținerii unui anumit rezultat; participare activă și conștientă la ceva;</p> <p><i>Interes</i> - preocupare de a obține un succes. <i>De interes general</i> (sau <i>public</i>) = de importanță socială, util colectivității;</p> <p><i>Comunitar</i> - care aparține comunității, care se referă la</p>	

		condușe și controlate de către primar”.		activitățile de interes comunitar nu țin doar de activitatea primarului...	comunitate; Astfel, conform DEX se poate deduce că, <i>activități de interes comunitar</i> semnifică un ansamblu de acte efectuate în scopul obținerii pentru comunitate a unui anumit rezultat de importanță socială. Concomitent, menționăm că art. 15 ³ , alin.(1), lit. a) a fost expusă în redacție nouă: „a) să întocmească anual un plan de acțiuni de interes comunitar aprobat de către Consiliul local/municipal, care poate fi revizuit la necesitate;” În desfășurarea activităților de interes comunitar vor fi implicați: angajații structurilor teritoriale de asistență socială și Agențiilor teritoriale pentru ocuparea forței de muncă (conform competențelor) primarului, Consiliul local/municipal și societatea civilă. Mai mult, potrivit art. 26 al Legii nr. 436-XVI din 28.12.2006 privind administrația publică locală, una din atribuțiile primarului constă în realizarea măsurilor de asistență socială și ajutor social.
2.	Articolul 12. Încetarea plății ajutorului social și/sau a ajutorului pentru	7. La articolul 12: la litera e), după cuvintele „lucrările publice oferite de agenții” se introduce textul „, ,	Direcția generală juridică a Secretariatului	La pct.7 din proiectul de lege, completarea propusă pentru art.12 alin.(1) lit.e) din Legea nr.133/2008, autorii proiectului	Nu se acceptă. Conform criteriilor de eligibilitate, pentru a deveni beneficiar de ajutor social familia trebuie să:

<p>perioada rece a anului (1) Plata ajutorului social și/sau a ajutorului pentru perioada rece a anului încetează în următoarele cazuri:</p> <p>e) șomerul înregistrat la agenția teritorială pentru ocuparea forței de muncă a refuzat un loc de muncă sau serviciile de stimulare a ocupării forței de muncă ori participarea la lucrările publice oferite de agenții;</p>	<p>ori efectuarea de activități de interes comunitar”;</p>	<p>Parlamentului</p>	<p>propun ca - „refuzul” de a „efectua activități de interes comunitar” de către membrul adult al familiei beneficiare de ajutor social și/sau ajutor pentru perioada rece a anului, care are statut de șomer, să constituie temei de încetare a dreptului la ajutor social și/sau la ajutor pentru perioada rece a anului pentru întreaga familie. Încetarea dreptului la ajutor social, conform art.12 alin.(1¹) din Legea nr.133/2008, presupune faptul că – plata ajutorului social pentru familie încetează din luna următoare, iar „<i>familia nu mai are dreptul la depunerea unei cereri de acordare a ajutorului social pe o perioadă de 3 luni consecutive din luna stopării dreptului la ajutor social/ajutor pentru perioada rece a anului</i>”.</p> <p>În acest context, atenționăm că, mecanismul de condiționare a acordării ajutorului social pentru întreaga familie, în funcție de participarea/neparticiparea unui membru șomer al familiei la activitățile de interes comunitar, precum și mecanismul de sancționare a refuzului șomerului de a participa la activitățile de interes comunitar, prin încetarea dreptului la ajutor social pentru familia defavorizată,</p>	<p>- realizeze un venit global mai mic sau egal decât venitul mediu lunar garantat de stat acestei familii;</p> <p>- toți membrii adulți să demonstreze un statut ocupațional sau incapacitatea de a munci, etc.</p> <p>Doar în cazul îndeplinirii cumulative a acestor condiții de calificare, familiei i se va calcula prestația de ajutor social.</p> <p>Astfel, ajutorul social este orientat spre familie și nu spre persoană, având la bază principiul conform căruia, fiecare membru al familiei atrage fluxuri de venit și că volumul veniturilor tuturor membrilor familiei este determinat nu numai de mărimea veniturilor proprii, dar și de cele ale altor membri.</p> <p>Un alt criteriu de eligibilitate este condiționat de stabilirea statutului ocupațional (art.5 din Legea nr. 133-XVI din 13.06.2008).</p> <p>În acest context, fiecare membru al familiei urmează să-și confirme statutul ocupațional: apt sau inapt de muncă.</p> <p>În această ordine de idei, menționăm că, politica socială este axată pe acordarea suportului în contextul prevenirii/depășirii situației de dificultate. Astfel, persoanele adulte apte de muncă urmează să</p>
--	--	----------------------	---	--

			<p>este unul neechitabil și afectează în primul rând membrii inapți de muncă ai familiei (copii, persoanele în etate, persoanele încadrate în grad de dizabilitate, etc.), adică membrii familiei care nu au posibilitatea obiectivă să obțină surse de venit prin desfășurarea unor activități remunerate.</p> <p>Or, proiectul de lege propune aplicarea unei sancțiuni colective inechitabile și neproportionale, pentru întreaga familie, ca răspuns la acțiunile unuia sau mai mulți membri adulți ai familiei, care are/au capacitatea și aptitudini fizice să își câștige de sine stătător sursele minime de existență.</p> <p>Astfel, atenționăm că prin mecanismul de sancționare propus pentru refuzul de a presta activități de interes comunitar, membrii inapți de muncă ai familiei beneficiare de ajutor social sunt lipsiți de posibilitatea de a obține surse minime de existență, pentru o perioadă de minim 3 luni, fapt ce duce la încălcarea prevederilor art.47 și art.50 din Constituție.</p> <p>Totodată, menționăm că în cazul României (țară care este adusă drept exemplu de bune practici, în nota informativă a proiectului), chiar</p>	<p>întreprindă eforturi de autoîntreținere (muncă remunerată, activitate pe cont propriu, înregistrarea în căutarea unui loc de muncă-șomer). Concomitent, se stabilesc reguli clare privind persoanele care nu trebuie să facă această dovadă în pofida unor circumstanțe (copii, persoane cu dizabilități, pensionari, îngrijitori, femei însărcinate).</p> <p>Un alt aspect important pentru programul de ajutor social, este motivația de a lucra. Orice mecanism de asistență socială trebuie să fie construit într-un mod care să încurajeze angajarea în câmpul muncii sau încadrarea în oricare alte ocupații economice.</p> <p>Motivațiile de a lucra sunt acordate suplimentar prin restricționarea criteriilor de eligibilitate, astfel încât dacă o familie are un membru șomer, această persoană trebuie să se înregistreze și să caute activ un loc de muncă (și să nu refuze ofertele de muncă). Dacă o familie are un membru apt de muncă care este șomer și nu este înregistrat, familia nu va fi eligibilă pentru prestație. Respectiv, se va aplica același principiu și în cazul activităților de interes comunitar.</p> <p>În același timp, e de menționat că,</p>
--	--	--	---	---

				dacă legislația stabilește pentru persoanele apte de muncă din familiile pentru care se asigură venitul minim garantat – obligația de a efectua lunar acțiuni sau lucrări de interes local, sancțiunea pentru refuzul de a efectua astfel de lucrări este – modificarea cuantumului ajutorului social acordat familiei „ <i>prin excluderea din numărul membrilor acesteia a persoanei care refuză nejustificat efectuarea acțiunilor sau lucrărilor de interes local</i> ” (art.6 și art.16 din Legea României nr.416/2001 privind venitul minim garantat).	ajutorul social nu reprezintă unica măsură pentru susținerea familiilor defavorizate.
	9. Se completează cu capitolul III ² cu următorul cuprins: „CAPITOLUL III ² ACTIVITĂȚI INTERES COMUNITAR Articolul 15 ² . Organizarea activităților de interes comunitar (1) Șomerii apti de muncă înregistrați la agenția teritorială pentru ocuparea forței de muncă din cadrul familiilor beneficiare de	Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului	La pct.9 din proiectul de lege, completarea propusă pentru art.15² din Legea nr.133/2008 , se utilizează sintagma de „șomerii apti de muncă [...] din cadrul familiilor beneficiare de ajutor social”, în acest context apare întrebarea – dacă în familia defavorizată, beneficiară de ajutor social, există 2 sau mai mulți șomeri înregistrați – orele lucrate, până la 40 de ore pe lună calculate proporțional cuantumului ajutorului social acordat, trebuie să fie calculate per familie sau fiecare șomer din familie trebuie separat să presteze până la 40 de ore lunare? De asemenea, dacă în	Se acceptă. În punctul 9 (art.15 ² din Legea nr.133/2008), sintagma „apti de muncă” se va exclude. Articolul 15 ² , alin.(1) va avea următorul cuprins: „(1) Șomerii înregistrați la agenția teritorială pentru ocuparea forței de muncă din cadrul familiilor beneficiare de ajutor social prestează, la solicitarea primarului, activități de interes comunitar, cu respectarea duratei normale a timpului de muncă și a normelor de securitate și sănătate în muncă.” art. 15 ² , alin. (3) va avea următorul	

	ajutor social prestează, la solicitarea primarului, activități de interes comunitar, cu respectarea duratei normale a timpului de muncă și a normelor de securitate și sănătate în muncă.”		accest tip de familie (cu 2 și mai mulți șomeri) doar unul dintre șomeri refuză să presteze activitățile de interes comunitar, dreptul la ajutorul social tot încetează în temeiul refuzului unuia din șomeri de a presta activitatea de interes comunitar?	cuprins: (3) Orele de prestare a activităților de interes comunitar se calculează de către structura teritorială de asistență socială prin intermediul Sistemului Informațional Automatizat ”Asistență Socială” pe familie, proporțional cuantumului ajutorului social de care beneficiază aceasta, dar nu va depăși 40 de ore pe lună.” Concomitent, menționăm că, potrivit mecanismului actual (Legea 133/2008) dacă șomerul înregistrat la agenția teritorială pentru ocuparea forței de muncă a refuzat un loc de muncă sau serviciile de stimulare a ocupării forței de muncă ori participarea la lucrările publice oferite de agenții - familia nu are dreptul la depunere a unei cereri de acordare a ajutorului social pe o perioadă de 3 luni consecutive din luna stopării dreptului la ajutor social/ajutor pentru perioada rece a anului.
4.		Deputatul Iurie Țap	<i>La Capitolul III², Articolul 15³, se exclud deoarece contravin Cartei Europene a Autonomiei Locale, Legii nr.435 din 28.12.2006 privind descentralizarea administrativă, Legii nr.436 din 28.12.2006 privind administrația publică locală. Or, acordarea ajutorului social nu este o</i>	Se acceptă parțial. Art. 15 ³ , alin. (1) va avea următorul cuprins: „(1) Pentru îndeplinirea activităților de interes comunitar, primarul asigură: a) întocmirea anuală a planului de acțiuni de interes comunitar aprobat de către Consiliul local/municipal,

				<p>competență proprie (exclusivă) a autorităților publice locale de nivelul întâi, iar delegarea de competențe poate fi făcută doar în condițiile Legii nr. 435 din 28.12.2006 (art.6), respectiv Legii nr. 436 din 28.12.2006 (art. 10).</p>	<p>care poate fi revizuit la necesitate;</p> <p>b) ținerea evidenței persoanelor care realizează activități de interes comunitar și a orelor efectuate de către acestea;</p> <p>c) persoanelor care efectuează activități de interes comunitar instructajul privind protecția și securitatea;</p> <p>d) afișarea lunară, la sediul propriu, a planului de acțiuni de interes local pe luna în curs, precum și situația activităților efectuate în lunile anterioare.”</p> <p>Totodată, e de menționat, că Legea 133/2008 cît și proiectul în cauză, nu atribuie competențe suplimentare primarului, și anume, acordarea ajutorului social.</p> <p>Conform prevederilor art. 29, alin.(1), lit. j) a Legii nr. 436-XVI din 28.12.2006 privind administrația publică locală, printre atribuțiile de bază ale primarului este și următoarea - „<i>contribuie la realizarea măsurilor de asistență socială și ajutor social</i>”.</p> <p>Mai mult, proiectul în cauză vine în sprijinul autorităților administrației publice locale de nivelul întâi în vederea realizării unor domenii proprii de activitate specificate în art. 4 alin. (1) din Legea nr. 435-XVI din 28.12.2006 privind</p>
--	--	--	--	---	--

					descentralizarea administrative, care nu necesită munci calificate, cum ar fi: colectarea și gestionarea deșeurilor menajere, inclusiv salubritatea și întreținerea terenurilor pentru depozitarea acestora; amenajarea și întreținerea cimitirelor; amenajarea piețelor agricole, etc. Totodată, menționăm că finanțarea Programului de ajutor social se realizează din contul mijloacelor financiare din bugetul de stat. A se vedea, de asemenea argumentele aduse la punctele 1-3 din Sinteză.
				La pct.9 din proiect, completarea propusă pentru art.15 ³ din Legea nr.133/2008, sunt statuate responsabilitățile primarului în desfășurarea activităților de interes comunitar. Menționăm că, implicarea doar a primarului în organizarea activităților de interes comunitar, respectiv încetarea dreptului la ajutor social doar în baza informației prezentate de primar, așa cum se propune în proiect, va genera abuzuri la nivel local. Or, în formatul propus de autorii proiectului de lege: - Primarul are dreptul discreționar să solicite șomerilor din	Se acceptă parțial. A se vedea propunerea de modificare a art. 15 ² , alin. (3) de la punctul 3 din Sinteză. Astfel, în organizarea activităților de interes comunitar nu va fi implicat doar primarul. Listele șomerilor și numărul de ore de activități de interes comunitar vor fi prezentate primarului lunar de către subdiviziunile teritoriale de asistență socială, care urmează a fi calculate în baza unei formule de calcul în cadrul Sistemului Informațional Automatizat "Asistență Socială", excluzând riscurile de abuz la stabilirea numărului de ore de activități de

	<p>c) să asigure persoanelor care efectuează activități de interes comunitar instructajul privind protecția și securitatea;</p> <p>d) să afișeze lunar, la sediul propriu, planul de acțiuni de interes local pe luna în curs, precum și situația activităților efectuate în lunile anterioare.</p> <p>(2) Primarul transmite lunar către structura teritorială de asistență socială lista persoanelor care au efectuat și care au refuzat efectuarea activităților de interes comunitar. În cazul în care nu a fost transmisă lista persoanelor care au prestat lucrări/au refuzat prestarea acestora, dreptul la ajutor social pentru luna respectivă nu va fi încetat.”</p>		<p>familiiile beneficiare de ajutor social implicarea în activitățile de interes comunitar, fapt ce presupune că unii șomeri vor fi implicați în activități de interes comunitar, iar alțora, aflați în situație similară, primarul are dreptul să nu le solicite desfășurarea activităților de interes comunitar. Astfel, atenționăm că „<i>solicitarea primarului</i>” este un factor subiectiv care nu poate sta la baza întocmirii listei participanților la activități de interes comunitar, pentru a nu genera tratament inechitabil și discriminatoriu între beneficiarii de ajutor;</p> <p>- Din nota informativă a proiectului de lege, nu este clar în ce măsură primarii localităților au posibilitatea să se implice în activități de ținere a evidenței persoanelor care participă la activitățile de interes comunitar, cu înregistrarea zilelor de muncă și a orelor efectiv lucrate de fiecare șomer în parte. Or, aceste activități de secretariat sunt improprii pentru un ales local.</p> <p>- Proiectul de lege nu propune nici un mecanism de verificare a veridicității informației transmise de primar către structura teritorială de asistență teritorială, mai ales pentru</p>	<p>interes comunitar pe familie, repartizate nominal pe fiecare șomer.</p> <p>Concomitent, potrivit Hotărârii Guvernului nr. 802 din 28.10.2011 cu privire la instituirea Inspecției Sociale, aceasta are misiunea inspecției modului de aplicare corectă și unitară a legilor și a altor acte normative care reglementează acordarea ajutorului social, ajutorului pentru perioada rece a anului și serviciilor sociale.</p> <p>Totodată, art. 15³ alin. (1), lit. a) a fost expusă în redacție nouă.</p> <p>Potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 1034 din 31.12.2014 cu privire la aprobarea Regulamentului-cadru al Serviciului de îngrijire socială la domiciliu și a Standardelor minime de calitate, <i>lucrătorul social este persoană care a beneficiat de instruire specială în domeniul îngrijirilor la domiciliu și oferă aceste servicii, fiind, astfel, angajat în cadrul unui serviciu social.</i></p> <p>Aspectele privind documentarea refuzului de a presta activități de interes comunitar, modalitatea de prezentare a refuzului, prezentarea listelor persoanelor care au prestat activitățile de interes comunitar și alte elemente organizatorice urmează a fi stabilite în mecanismul cu privire la implementarea activităților de interes</p>
--	--	--	---	--

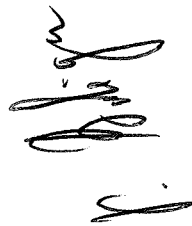
				<p>cazurile când se prezumă că șomerul din familia social vulnerabilă a refuzat participarea la activități de interes comunitar.</p> <p>În aceste condiții, atenționăm că este necesar ca prevederile propuse la pct.9 din proiectul de lege necesită a fi revizuite și concretizate următoarele aspecte – instituirea unor criterii clare după care în mod obiectiv șomerii din familiile beneficiare de ajutor social să beneficieze de tratament nediscriminatoriu la implicarea în activități de interes comunitar, și nu discreționar doar la „solicitarea primarului”; de asemenea, implicarea consiliului local la momentul aprobării planului anual de acțiuni de interes comunitar, implicarea lucrătorilor sociali din localități pentru a ține evidența persoanelor care desfășoară activități de interes comunitar și orele lucrate, și implicarea structurii teritoriale de asistență socială pentru verificarea corectitudinii informației prezentate de primar, pentru a examina în ce măsură informațiile prezentate referitoare la participarea/refuzul persoanelor de a participa la activități de interes comunitar, reflectă situația obiectivă, astfel în cât persoanele să</p>	<p>comunitar, aprobat de Guvern. Or, potrivit tehnicii legislative actul legislativ are un caracter general și impersonal, iar actul normativ este actul juridic de implementare.</p> <p>De accentuat, că proiectul nu obligă primarul în organizarea și desfășurarea activităților de interes comunitar, ci îi acordă posibilitatea din contul mijloacelor financiare din bugetul de stat de a soluționa anumite probleme de interes comunitar din unitățile administrativ-teritoriale, inclusiv și realizarea unor activități din domeniile proprii de activitate stabilite conform legislației.</p>
--	--	--	--	--	--

				<p>nu fie lipsite de dreptul la ajutor social în baza unor date prezentate eronat/incorrect. Tot în acest context, este necesar să fie concretizat sub ce formă va fi prezentat „refuzul” persoanei de a desfășura activități de interes comunitar și ce se întâmplă în cazurile când persoana are un motiv întemeiat de a refuza/nu participa uneori la activitățile de interes comunitar.</p>	
6.		<p>Art. 15³, alin. (1) va avea următorul cuprins:</p> <p>„(1) Pentru îndeplinirea activităților de interes comunitar, primarul asigură:</p> <p>a) întocmirea anuală a planului de acțiuni de interes comunitar aprobat de către Consiliul local/municipal, care poate fi revizuit la necesitate;”</p>	<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>Conform art.1 al Legii nr.436-XVI din 28.12.2006 privind administrația publică locală, primarul este <i>autoritate reprezentativă a populației unității administrative-teritoriale și executivă a consiliului local, aleasă prin vot universal, egal, direct, secret și liber exprimat</i>. Atribuțiile acestuia sunt statuate la art.29 din Legea nr.436/2006, iar potrivit alin.(1) lit. r) din articolul menționat, primarul <i>coordonează activitatea de asistență socială privind copiii, persoanele în etate, invalizii, familiile cu mulți copii, familiile afectate de violență intrafamilială, alte categorii de persoane socialmente vulnerabile, sprijină activitatea asociațiilor obștești de utilitate publică din teritoriul satului (comunei), orașului</i></p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Proiectul nu stipulează o subordonare a primarului față de subdiviziunile teritoriale de asistență socială. Totodată, prevederile art. 15³, alin.(1) au fost expuse în redacție nouă.</p> <p>A se vedea argumentarea de la argumentarea de la punctele 4-5 ale Sintezei.</p>

				<p>(<i>municipiului</i>), dar nicidecum nu poate fi responsabil pentru întocmirea planului anual de acțiuni de interes comunitar. <u>evidența persoanelor care realizează activități de interes comunitar și a celor care refuză, asigurarea instructajului privind protecția și securitatea muncii pentru persoanele care efectuează activități de interes comunitar, întocmirea și transmiterea listelor persoanelor care au efectuat și care au refuzat efectuare activităților de interes comunitar, lunar către structura teritorială de asistență socială, așa cum se propune în proiectul de lege. Or, funcția de primar este una electivă și nu de subordonare față de structurile teritoriale de asistență socială.</u></p>	
7			<p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>De asemenea, potrivit art.3 alin.(1) și alin.(4) din Legea nr.397-XV din 16.10.2003 privind finanțele publice locale – „<i>bugetele unităților administrativ-teritoriale constituie elemente independente care se elaborează, se aprobă și se execută în condiții de autonomie financiară</i>”, iar „orice delegare de competențe suplimentare din partea statului în persoana Parlamentului trebuie să fie însoțită de alocarea de resurse”</p>	<p>Nu se acceptă. Proiectul în cauză, precum și Legea 133/2008 nu impun competențe noi suplimentare primarului (a se vedea argumentarea pct. 4 din Sinteză). Acest proiect a fost elaborat la solicitarea reprezentanților autorităților administrației publice locale, inclusiv a fost consultat pe platforma CALM.</p>

				<p>financiare, necesare pentru a acoperi costul exercițiului competenței delegate". Astfel, delegarea de competențe autorităților publice locale pentru implementarea prezentului proiect de lege trebuie să fie „însoțită de alocarea resurselor financiare” necesare pentru implementarea prevederilor proiectului.</p>
			<p>La art. I, după art. 15³, va fi completat cu art. 15⁴, care va avea următorul conținut:</p> <p>„15⁴. Garanții pentru persoanele care prestează activități de interes comunitar</p> <p>(1) Pe parcursul desfășurării activității de interes comunitar, șomerii se vor bucura de respectarea drepturilor și intereselor lor și nu vor presta activități care aduc atingere onoarei și demnității umane;</p> <p>(2) Șomerul are dreptul să fie informat, sub semnătură, despre activitatea și perioada de realizare a activităților de interes comunitar;</p> <p>(3) Șomerului îi vor fi aduse la cunoștință regulile tehnicii securității muncii și va fi asigurat cu echipamentul necesar pentru desfășurarea activității;</p> <p>(4) Recuperarea prejudiciului cauzat</p>	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>Articolul 15⁴ va avea următorul cuprins:</p> <p>„ Articolul 15⁴. Garanții pentru persoanele care prestează activități de interes comunitar</p> <p>(1) Persoanele care prestează activități de interes comunitar, pe parcursul desfășurării activităților date li se va garanta respectarea drepturilor și intereselor și nu vor presta activități care duc la lezarea onoarei și demnității umane.</p> <p>(2) Persoanele care prestează activități de interes comunitar au dreptul să fie informate, sub semnătură, despre activitatea ce urmează a fi realizată, precum despre perioada de exercitare a acestora.</p> <p>(3) Persoanelor care prestează activități de interes comunitar le va aduce la cunoștință regulile tehnicii</p>

				<p>de șomer în timpul prestării activității de interes comunitar se va efectua doar după constatarea vinovăției acestuia;</p> <p>(5) Șomerul poate fi atras la lucrări ce necesită calificarea specială doar în cazul în care dispune de o atare calificare;</p> <p>(6) În caz de îmbolnăvire a șomerului în perioada executării activității de interes comunitar, acesta va relua activitatea după însănătoșire.”</p>	<p>securității muncii și li se va asigura echipamentul necesar pentru desfășurarea activităților.”</p>
--	--	--	--	--	--



Președintele Comisiei
Valentina BULIGA



DEPUTAT ÎN PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

28 noiembrie 2017

M.T. nr. 49

COMISIA PROTECȚIE SOCIALĂ, SĂNĂTATE ȘI FAMILIE

AMENDAMENT

la proiectul legii, nr. 330 din 24.10.2017

1. **Art. I**, punctul 2 sintagma „*activități de interes comunitar* – activități utile comunității, organizate, conduse și controlate de către primar” **se exclude;**
2. **La Capitolul III²**, Articolul 15² și Articolul 15³, **se exclud.**

Motivare:

1. **Art. I**, punctul 2 sintagma „*activități de interes comunitar* – activități utile comunității, organizate, conduse și controlate de către primar” **se exclude**, deoarece după DEX, cuvântul *interese* are înțelesul de „râvnă de a satisface anumite nevoi, acțiunea de a acoperi unele trebuințe”, iar cuvântul *comunitar* are înțelesul de „referitor la comunitate”. Deci, *activitățile de interes comunitar* nu țin doar de activitatea primarului...
2. **La Capitolul III²**, Articolul 15² și Articolul 15³, **se exclud** deoarece contravin Cartei Europene a Autonomiei Locale, Legii nr.435 din 28.12.2006 privind descentralizarea administrativă, Legii nr.436 din 28.12.2006 privind administrația publică locală. Or, acordarea ajutorului social nu este o competență proprie (exclusivă) a autorităților publice locale de nivelul întâi, iar delegarea de competențe poate fi făcută doar în condițiile Legii nr. 435 din 28.12.2006 (art.6), respectiv Legii nr. 436 din 28.12.2006 (art.10).

În temeiul art. 65 alin. (2) din Regulamentul Parlamentului aprobat prin Legea nr. 797-XIII din 02 aprilie 1996 se propune prezentul Amendament.

Iurie ȚAP,
Deputat în Parlament



DEPUTAT ÎN PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

05 decembrie 2017

VD nr. 328

Doamnei Valentina BULIGA,

Președintă a Comisiei protecție socială, sănătate și familie

AMENDAMENT

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 133-XVI din 13 iunie 2008 cu
privire la ajutorul social
(nr. 330 din 24 octombrie 2017)

În conformitate cu prevederile art. 59 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797-XIII din 02 aprilie 1996, propun următorul amendament:

La art. I, după art. 15³, va fi completat cu art. 15⁴, care va avea următorul conținut:

”15⁴. Garanții pentru persoanele care prestează activități de interes comunitar

- (1) Pe parcursul desfășurării activității de interes comunitar, șomerii se vor bucura de respectarea drepturilor și intereselor lor și nu vor presta activități care aduc atingere onoarei și demnității umane;
- (2) Șomerul are dreptul să fie informat, sub semnătură, despre activitatea și perioada de realizare a activităților de interes comunitar;
- (3) Șomerului îi vor fi aduse la cunoștință regulile tehnicii securității muncii și va fi asigurat cu echipamentul necesar pentru desfășurarea activității;
- (4) Recuperarea prejudiciului cauzat de șomer în timpul prestării activității de interes comunitar se va efectua doar după constatarea vinovăției acestuia;
- (5) Șomerul poate fi atras la lucrări ce necesită calificarea specială doar în cazul în care dispune de o atare calificare;
- (6) În caz de îmbolnăvire a șomerului în perioada executării activității de interes comunitar, acesta va relua activitatea după însănătoșire.”

Cu respect,

Deputat în Parlament
Vladimir ODNOSTALCO

9138

Notă informativă

Prezentul amendament vine să completeze proiectul de lege nr. 330 din 24 octombrie 2017.

Prin amendamentul înaintat se propune asigurarea unor garanții pentru șomerii care vor presta activitatea de interes comunitar, în scopul protecției acestora de impunerea nejustificată să presteze munci ce vor leza demnitatea umană, excluderea subiectivismului în repartizarea muncilor.

Proiectul de lege prevede responsabilitatea primarului de a instrui persoanele care efectuează activități de interes comunitar privind protecția și securitatea muncii, dar în proiectul de lege nu este garantat dreptul persoanei de a fi instruit în domeniul tehnicii securității muncii.

În viziunea noastră este important ca persoanei să-i fie asigurat acest drept, precum și să-i fie pus la dispoziție echipamentul necesar pentru prestarea muncii. Având în vedere că ajutorul social este destinat familiilor defavorizate, se prezumă că șomerii nu dispun de mijloace financiare necesare pentru procurarea echipamentului și a îmbrăcăminte necesare să presteze anumite munci (de exemplu dacă este vorba de sudor, lăcătuș, etc.).

V. Odnostalco

A stylized handwritten signature, possibly reading 'R' or 'B', enclosed within a circular loop.