



MINISTERUL FINANTELOR  
AL REPUBLICII MOLDOVA

25.11.2022

nr. 18/2-03/11

La nr. 18-23-10917 din 17.11.2022

Cancelaria de Stat  
(e-mail: cancelaria@gov.md)

Prin prezenta, cu referință la indicația Cancelariei de Stat nr.18-23-10917 din 17.11.2022, Ministerul Finanțelor a examinat proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr.158/2008 privind funcția publică și statutul funcționarului public (**număr unic 850/CS/2022**), remis spre avizare și, reieșind din competența sa funcțională, comunică următoarele.

La **Art. I**, alineatul 3 din proiect, în care se prevede completarea articolului 45 alineatul (6), se va mai completa și cu litera d), cu următorul cuprins:

„d) Inspectoratul Național de Probațiune – informație privind lipsa interdicției de a ocupa o funcție publică, ce derivă dintr-o hotărâre judecătorească definitivă”.

Completarea este relevantă în contextul propunerii de completare a pct.44 din Anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.201/2009 „Privind punerea în aplicare a prevederilor Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public”, formulate în proiectul de hotărâre a Guvernului privind actualizarea prevederilor aplicării Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, primit recent spre avizare.

La **Art. I**, după alineatul 3 în proiect, se propune includerea textului, cu următorul cuprins:

„4. La articolul 47, alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„ Prin detașare se înțelege trecerea temporară a funcționarului public la o altă autoritate publică/instituție publică pentru realizarea unor sarcini de serviciu în interesul acesteia, precum și în cadrul proiectelor/programelor de dezvoltare în domeniul de competență a autorității publice de la care a fost detașat și/sau proiecte de cercetare și inovare implementate la nivelul Uniunii Europene. Detașarea se efectuează prin acceptarea detașării de către conducătorul autorității publice în care activează funcționarul public, la solicitarea scrisă a conducătorului autorității publice/instituției publice, precum și al proiectelor/programelor de dezvoltare în domeniul de competență a autorității publice și/sau proiecte de cercetare și inovare implementate la nivelul Uniunii Europene, în interesul căreia se efectuează detașarea.”

Alineatul 4 din proiect va deveni, respectiv, alineatul 5.

De asemenea, în partea justificativă a acestui proiect de lege se menționează că, *proiectul își propune operarea modificărilor în partea ce ține de oferirea posibilității funcționarilor publici de a desfășura alte activități remunerate în cadrul*

*proiectelor/programelor de cercetare și inovare implementate la nivelul Uniunii Europene. În cazul în care autoritatea publică consideră necesar de a detașa/delega funcționarul public pentru activitate în cadrul unor programe/proiecte implementate în cadrul autorității sau în afara autorității, conform prevederilor cadrului legal în vigoare, acestuia i se menține funcția publică, dar salarizarea va fi efectuată de unitatea la care va activa salariatul.*

În cazul dat, nu este clar cum va fi considerată această perioadă, va fi sau nu inclusă perioadă dată de activitate în vechimea în serviciul public. Întrucât, conform prevederilor art.41 alineatul (1<sup>1</sup>) litera a) în vechimea în serviciul public intră și perioadele în care funcționarul public *nu a lucrat de fapt, dar i s-a menținut funcția publică și salariul mediu, integral sau parțial.*

Astfel, în contextul operării acestor modificări/completări și aplicării/tratării corecte a prevederilor legislației în vigoare, considerăm necesar de a revizui și prevederile ce țin de delegarea/detașarea funcționarilor publici și vechimea în serviciul public.

**MINISTRU**

**Dumitru BUDIANACHI**

Digitally signed by Budianschi Dumitru  
Date: 2022.11.26 17:56:21 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



ex. A.Moisei  
te.262755



**MINISTERUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE AL REPUBLICII MOLDOVA**

**MINISTRY OF LABOR AND SOCIAL PROTECTION OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA**  
**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

str. Vasile Alecsandri 2, MD-2009, mun. Chișinău  
Tel. +373 22 268 883, +373 22 268 816; e-mail: [secretariat@social.gov.md](mailto:secretariat@social.gov.md) web: <https://social.gov.md>

---

22 noiembrie 2022 Nr.18/3795

La nr. 18-23-10917 din 17 noiembrie 2022

**Cancelaria de Stat**

Ministerul Muncii și Protecției Sociale a examinat proiectul de hotărâre *cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 158/2008 privind funcția publică și statutul funcționarului public (număr unic 850/CS/2022)* și în limita competenței comunică lipsa de obiecții și propuneri.

**Secretar de Stat**

Digitally signed by Cușca Vasile  
Date: 2022.11.22 18:25:58 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Vasile CUȘCA**

Ex: Daniela Martin  
e-mail: [daniela.martin@social.gov.md](mailto:daniela.martin@social.gov.md)  
Tel. 022-26-21-72



**MINISTERUL JUSTIȚIEI  
AL REPUBLICII  
MOLDOVA**

*str. 31 August 1989, nr. 82  
MD- 2012, mun. Chișinău,  
tel.: 0 22 23 47 95, fax: 0 22 23 47 97  
[www.justice.gov.md](http://www.justice.gov.md)*

25.11.2022 Nr. 04/10206

Nr. 18-23-10917 din 17 noiembrie 2022

**Cancelaria de Stat**

Urmare a examinării proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 158/2008 privind funcția publică și statutul funcționarului public (număr unic 850/CS/2022), comunicăm următoarele.

Sub aspectul intenției de reglementare, potrivit notei informative, proiectul de act normativ a fost elaborat în scopul perfecționării cadrului normativ și promovării pe bază de merit a celor mai potriviți candidați la funcțiile de conducere de nivel superior. Astfel, proiectul își propune operarea modificărilor în partea ce ține de asigurarea interimatului funcției publice de conducere de nivel superior. De asemenea, se propune operarea modificărilor în partea ce ține de oferirea posibilității funcționarilor publici de a desfășura alte activități remunerate în cadrul proiectelor/programelor de cercetare și inovare implementate la nivelul Uniunii Europene și completarea Legii nr. 158/2008 cu posibilitatea solicitării actelor confirmative de la Autoritatea Națională de Integritate, Centrul Național Anticorupție și Serviciul de Informații și Securitate, pentru persoanele care urmează a fi promovate în funcții publice de conducere de nivel superior.

Raportat la intenția de reglementare, autorul proiectului nu a argumentat suficient motivul emiterii actului normativ și cerințele care au impus intervenția normativă.

Astfel, atenționăm că, nota informativă nu conține argumente privind scopul proiectului *promovării pe bază de merit a celor mai potriviți candidați la funcțiile de conducere de nivel superior*. La fel, lipsesc raționamente suficiente asupra principalelor prevederi ale actului normativ.

În special, atenționăm despre lipsa unor argumente pentru a justifica soluțiile legislative propuse la art. 45 din Legea nr. 158/2008. În context, menționăm despre necesitatea revizuirii notei informative, deoarece în cazul apariției unor eventuale neclarități la interpretarea și aplicarea noilor prevederi (semnalăm în acest sens

completarea propusă la art. 25), argumentele inserate în nota informativă ar permite să se atingă atât scopul limitării discreției celor care vor interpreta actul dar și scopul ca actul normativ să fie aplicat și relațiilor sociale care se vor naște pe viitor și de care, evident, nu putea să țină cont autorul actului normativ.

La fel, nu sunt clare raționamentele excluderii incompatibilității desfășurării activității remunerate doar în cadrul proiectelor/programelor de cercetare și inovare implementate la nivelul Uniunii Europene (completarea propusă pentru art. 25 alin. (2) lit. c)). Astfel, propunem să se facă referință la toate proiectele finanțate/implementate de partenerii de dezvoltare (proiecte internaționale).

Pe plan redacțional în raport cu normele de tehnică legislativă și a cerințelor de calitate a actului normativ expunem următoarele observații și propuneri.

La pct. 2 remarcăm că, în conformitate cu uzanțele de tehnică legislativă, cuvântul „textul” se folosește pentru individualizarea unor cuvinte și cifre, cuvinte și semne de punctuație, cifre și semne de punctuație, iar în celelalte cazuri, pentru formularea dispozițiilor de modificare și completare, se utilizează termenii „cuvântul”/„cuvintele”, după caz, termenii „cifra”/„cifrele”.

La Art. II, amintim că la stabilirea datei intrării în vigoare a actului normativ urmează a se ține cont că, odată cu intrarea în vigoare a *Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, este aplicabilă norma imperativă, statuată la articolul 56, potrivit căreia „actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova”. Potrivit alineatului (3) al aceluiași articol, intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective. În acest context, este necesar ca în nota informativă să se argumenteze că, prevederile actului normativ întrunesc condițiile art. 56 alin. (3) din *Legea nr. 100/2017*.

**Secretar de stat**

**Veronica MIHAILOV-MORARU**

Digitally signed by Mihailov-Moraru Veronica  
Date: 2022.12.08 09:21:14 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova

