

SINTEZA
obiecțiilor și propunerilor
 la proiectul legii pentru modificarea Legii bugetului de stat pentru anul 2023

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
1. Ministerul Justiției (nr.04/1-8605 din 02.10.2023)	<p>1. Menționăm că sistemul administrației penitenciare este în continuare defavorizat în raportul cu alte autorități de ordine publică și securitate națională, care beneficiază de o protecție socială mai sporită (dreptul la compensarea chiriei spațiului locativ, transportul public gratuit, etc.).</p> <p>Astfel, se consideră necesară completarea categoriilor de personal care vor beneficia de o plată unică cu caracter excepțional prevăzută la art. 10¹ lit. a) din proiectul legii, după cum urmează:</p> <p>„- funcționarii publici cu statut special din cadrul sistemului administrației penitenciare, cu atribuții în domeniul asigurării punerii în executare a pedepselor penale privative de libertate, a măsurii preventive sub forma arestului preventiv și a sancțiunii arestului contravențional, cu excepția celor care beneficiază de spor cu caracter specific pentru activități speciale de combatere a terorismului.”.</p> <p>Impactul propunerii formulate se estimează la <i>suma de 12.450,0 mii lei</i>.</p>	1. Nu se susține , reieșind din volumul de resurse disponibil.
	<p>2. Gradul sporit de uzură al clădirilor și edificiilor de pază aflate în gestiunea sistemului administrației penitenciare (SAP) duce la necesitatea permanentă de reparații. Conform estimărilor, anual sunt necesare circa 9 100,0 mii lei. Astfel, pentru anul 2023 sunt</p>	2. Nu se susține , perioada de valorificare a alocațiilor solicitate este limitată.

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
	stringent necesare alocații suplimentare la acest capitol în <i>sumă de minimum 5 500,0 mii lei.</i>	
	<p>3. O situație îngrijorătoare s-a creat și la capitolul asigurarea cu mijloace speciale de apărare activă, pasivă și muniții pentru angajații sistemului administrației penitenciare. Astfel, pe parcursul ultimilor ani nu au fost achiziționate mijloace speciale, iar cele din dotare sunt cu un grad sporit de uzură, ceea ce pune în pericol viața și sănătatea angajaților SAP care sunt zilnic expuși riscului. Ținem să amintim importanța asigurării cu mijloacele speciale nominalizate, în contextul competenței Administrației Naționale a Penitenciarelor în domeniul justiției, securității statului și ordinii publice, mai ales în condițiile actuale dificile din punct de vedere geopolitic a statului. În acest sens este necesar de achiziționat cât mai urgent veste tactice, căști cu vizieră, veste antiglonț, scut de protecție, cătușe, bastoane, cartușe, etc. Conform unui calcul estimativ minimul necesar de <i>alocații suplimentare pentru anul 2023 este de 3 500,0 mii lei.</i></p>	<p>3. Nu se susține</p> <p>Proiectul de lege pentru modificarea Legii bugetului de stat pentru anul 2023 nr. 359/2022 include majorarea alocațiilor Administrației Naționale a Penitenciarelor pentru consolidarea bazei tehnico materiale în sumă de 3,0 mil. lei.</p> <p>Solicitările suplimentare ce țin de dotarea ANP vor fi incluse în proiectul bugetului de stat pentru anul 2024.</p>
	4. Totodată, reiterăm necesitatea și rezonabilitatea oferirii unor condiții de plată mai reduse pentru spațiile în care își desfășoară activitatea organele profesionale instituite în temeiul legii, abordate în scrisoarea Ministerului Justiției nr. 10/6549 din 21.07.2023. Menționăm că bugetul organelor profesionale se formează din cotizațiile membrilor săi- liberi profesioniști (avocați, notari, executori	<p>4. Nu se susține</p> <p>Potrivit prevederilor art. 17 alin. (2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014 (2), pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă</p>

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
	<p> judecătorești, mediatori, administratori autorizați) fără a fi subvenționat de bugetul de stat. În acest scop, Ministerul Justiției intervine cu solicitarea operării modificărilor în pct. 1 lit. d) din Anexa nr. 9 la Legea bugetului de stat pentru anul 2023 nr. 359/2022, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> - sbp. 2), după textul „asociații obștești,” se completează cu cuvintele „organele profesionale create prin lege”; - la sbp. 4), cuvintele „birouri de avocați” se substituie cu cuvintele „birouri ale persoanelor care desfășoară activitate profesională în domeniul justiției”. <p>5. Subsecvent, Ministerul Justiției comunică repetat necesitatea iminentă de a identifica și alocă mijloacele financiare necesare pentru efectuarea expertizei clădirii de pe strada Alexandru cel Bun, 100, gestionată de către Procuratura Generală, susținută în demersul nr. 10/1-8317 din 20.09.2023. În același timp, s-a comunicat că anterior efectuării unei reparații capitale a imobilului este necesar efectuarea unei expertize în construcții, care <i>estimativ ar costa circa 600 mii lei.</i></p>	<p>impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget.</p> <p>Propunerea va fi examinată în procesul elaborării proiectului legii bugetului de stat pentru anul 2024.</p> <p>5. Nu se susține</p> <p>În cazul alocării mijloacelor financiare respective în procesul de modificare a Legii bugetului de stat pentru anul 2023, termenul rămas până la finele anului este insuficient pentru valorificarea alocațiilor bugetare.</p> <p>Menționăm, că durata de desfășurare a procedurilor de achiziție publică a serviciilor de expertiză tehnică a imobilului (cel puțin 30 de zile) și a examinărilor, evaluărilor, încercărilor de laborator privind starea tehnică, rezistența construcției, nu va permite executarea cheltuielilor până la finele anului bugetar. În vederea soluționării subiectului abordat și se recomandă înaintarea de către Procuratura Generală a propunerilor suplimentare de alocare a surselor în sumă de</p>

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
	<p>6. Subsecvent, la forma actuală a proiectului, se înaintează următoarele observații și propuneri de îmbunătățire a calității acestuia: La pct. 2, referitor la completarea art. 2 cu lit. r), comunicăm inutilitatea cuvântului „articolul”, din momentul în care dispoziția introductivă cuprinsă la pct. 2 din proiect face referire la art. 2 din Legea nr. 359/2022. Observație valabilă și pentru pct. 8 din proiect, în cazul utilizării cuvântului „Legea”. Suplimentar la pct. 8, în partea ce vizează referințele la „art.76 lit.a - b) și art.77 lit.a) -b) din Codul muncii sau în temeiul art.52 lit.c) -d) și 54 alin.(1) lit. d) din Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public” cuprinse în textul art. 10¹ alin. (3) lit. b), se va ține cont de art. 51 alin. (6) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, potrivit căruia alineatele sunt însemnate succesiv cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, luate între paranteze rotunde. Alineatul poate fi divizat în litere, care sunt însemnate succesiv cu litere latine mici, urmate de o paranteză. Totodată, se recomandă separarea literelor, fie prin virgulă, fie cu ajutorul conjuncției „sau”.</p>	<p>600,0 mii lei la etapa de elaborare a proiectului bugetului de stat pentru anul 2024.</p> <p>6. Se susține parțial</p> <p>Art. I punctul 8 a fost ajustat (în partea ce ține de referințele la alte acte normative)</p>
<p>4. Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova (nr.03-02/740 din 29.09.2023)</p>	<p>Proiectul legii pentru modificarea Legii bugetului de stat pentru anul 2023, observăm o abordare neuniformă a motivării muncii. Astfel, în cazul autorităților/instituțiilor/structurilor medicale, din Centrul de Medicină Legală și din instituțiile de asistență socială, de majorarea plafonului maxim cu 15 p. p., de la 60% la 75%, a sporului cu caracter</p>	<p>Nu se susține</p> <p>Prevederile art. 17, alin. (2), lit. c) din Legea nr. 270/2018 stabilesc dreptul de a beneficia de sporul cu caracter specific pentru <u>personalul medical</u>, inclusiv care deține funcții publice cu statut special, din</p>

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
	<p>specific) va beneficia doar personalul medical, inclusiv care deține funcții publice cu statut special, dar nu și personalul non-medical, mai mult decât atât mărimea sporului acordat poate fi și mai mică în cazul în care instituția nu va dispune de mijloace financiare pentru acoperirea acestuia. Pe când în cazul modificărilor la Grupul ocupațional „Justific (B)”, tabelul 2, „Personalul de specialitate din domeniul expertizei judiciare, formării judiciare, asistenței juridice garantate de stat”, compartimentul 1.2. „Funcții de execuție”, categoria dată de angajați va beneficia de o majorare de circa 28% a salariilor de funcție; în cazul Grupului ocupațional „Apărare națională (C)” - între 4% și 11%; în cazul Grupului ocupațional „Cultură, tineret și sport” (F)” – între 24% și 30%; pe când în cazul angajaților din domeniul educației și funcționarilor publici cu statut special și militarilor cu atribuții în domeniul asigurării, menținerii și restabilirii ordinii publice din subdiviziunile specializate și teritoriale/regionale ale autorităților administrative din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, plata unică cu caracter excepțional este o plată unică neimpozabilă, care nu va asigura o continuitate și stabilitate în motivarea muncii angajaților din educație. Concomitent, constatam că de măsura dată nu vor beneficia anumite categorii de angajați din sectorul bugetar, ceea ce este discriminatoriu și creează nemulțumiri în cadrul colectivelor de muncă.</p>	<p>autoritățile/ instituțiile/ structurile medicale, din Centrul de Medicină Legală și din instituțiile de asistență socială. Totodată pct. 10 de la anexa nr. 4 la HG 1231/2018 stabilește criteriile de bază necesare a fi întrunite pentru a beneficia de sporul menționat supra și anume: (i) activitatea în condiții de risc major pentru sănătate, ce ține de combaterea maladiilor contagioase și extrem de periculoase și nemijlocit de profilaxia și combaterea maladiilor HIV/SIDA, indiferent de postul pe care îl ocupă; (ii) activitatea în instituții medico-sanitare (secții specializate) în cadrul cărora activează clinici sau catedre universitare; (iii) activitatea în cadrul autorităților/ instituțiilor/structurilor medicale și în instituțiile de asistență socială, în condiții de stres neuropsihosenzorial și suprasolicitare fizică. Astfel, stabilirea ca beneficiari ai sporului specific menționat inclusiv și a altor categorii de personal de facto va denatura esența, specificul și scopul inițial a instituirii sporului respectiv în Legea nr. 270/2018, cu atât mai mult că va genera nemulțumiri și solicitări similare din partea altor categorii de personal ce beneficiază de sporuri specifice</p>

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
		<p>conform prevederilor art. 17 din Legea nr. 270/2018.</p> <p>În altă ordine de idei, propunerile formulate depășesc cadrul de resurse disponibil. În acest sens, în funcție de disponibilitățile financiare ale bugetului de stat acestea urmează a fi examinată în cadrul viitoarelor procese bugetare.</p>
<p>5. Federația Sindicatelor din Moldova „Sindlex” (nr.03-01/11 din 28.09.2023)</p>	<p>Solicităm modificări și completări a art.10 litera d) aliniatul 2 în următoarea redacției:</p> <p>«d) <i>în mărime de 2500 de lei</i> pentru: – personalul, inclusiv cu funcții de demnitate publică, din cadrul Serviciului de Informații și Securitate, Ministerului Afacerilor Interne, Administrației Naționale a Penitenciarelor, al Centrului Național Anticorupție, al Autorității Naționale de Integritate și al Serviciului Prevenirea și Combaterea Spălării Banilor;».</p>	<p>Nu se susține</p> <p>Conform art. 10, alin. (2), lit. (f) din Legea nr. 359/2022, pentru calcularea, începând cu 1 iunie 2023, a salariilor personalul, inclusiv din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică, <u>din aparatele centrale ale ministerelor</u>, se aplică valoare de referință de 3000 lei. În acest sens acceptarea propunerii menționate va implica încălcarea drepturilor salariale, prin diminuarea salariilor personalului, inclusiv din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică, <u>din cadrul aparatului central al Ministerului Afacerilor Interne.</u></p> <p>În același timp propunerea de a completa art. 10, alin. (2), litera d) din proiect cu personalul din cadrul Administrației Naționale a Penitenciarelor depășește cadrul de resurse disponibil, în acest sens, în funcție de</p>

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
		<p>disponibilitățile financiare ale bugetului de stat aceasta urmează a fi examinată în cadrul viitoarelor procese bugetare precum și a exercițiului de perfecționare și revizuire a conținutului Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar. În condițiile de finanțare prudentă a cheltuielilor, identificarea mijloacelor financiare adiționale din bugetul de stat este dificilă, iar acceptarea unor angajamente neacoperite financiar, încalcă principiul sustenabilității bugetare.</p>
	<p>La art.10¹ liter a) alin 2, propunem completarea cu : «Se acordă o plată unică cu caracter excepțional:</p> <p>a) în mărime de 5000 lei:</p> <p>- funcționarilor publici cu statut special și militarilor cu atribuții în domeniul asigurării, menținerii și restabilirii ordinii publice din subdiviziunile specializate și teritoriale/regionale ale autorităților administrative din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, Administrației Naționale a Penitenciarelor, cu excepția funcționarilor publici cu statut special și militarilor care beneficiază de spor cu caracter specific pentru activități speciale de combatere a terorismului;».</p>	<p>Nu se susține, reieșind din volumul de resurse disponibil.</p>
<p>6. Federația Sindicală a Educației și Științei (nr.01-02/168 din 29.09.2023)</p>	<p>1. La Art. I, pct. 8, din proiect (care prevede completarea Legii cu art. 10¹):</p>	<p>Nu se susține, dat fiind faptul, că instituțiile respective nu sunt angajate nemijlocit în desfășurarea procesului educațional.</p>

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
	<p>- La art. 10¹, alin. (1), lit. a) și b), după textul „organizațiilor din domeniile cercetării și inovării”, se propune de completat cu textul „Organelor Locale de Specialitate în Domeniul Învățământului, ”.</p> <p>2. La Art. I, pct. 9 din proiect (care prevede completarea art. 17 din Lege, cu lit.I)):</p> <p>- La art. 17, lit. I) după cuvintele „autoritățile publice locale” se propune completarea cu textul „instituțiile cu regim de autogestiune financiar economică (partea de finanțare a comenzii de stat la pregătirea specialiștilor pentru economia națională), ”.</p>	<p></p> <p>Nu se susține</p> <p>Instituțiile cu regim de autogestiune financiară economică din domeniul educației nu sunt instituții bugetare, prin urmare nu va fi necesar de a efectua redistribuire de alocații.</p>
<p>7. Primăria municipiului Chișinău (nr.2-04/2-170 din 28.09.2023)</p>	<p>1. Solicităm respectuos alocarea suplimentară a sumei de 121830,8 mii lei sau confirmarea faptului că suma necesară se regăsește în proiectul de lege pentru modificarea Legii bugetului de stat pentru anul 2023, în anexa nr. 7, din contul transferurilor cu destinație specială pentru învățământ și școli sportive pentru bugetul municipal Chișinău în sumă de 142902,9 mii lei (126220,5 mii lei pentru învățământul general și 16682,4 mii lei pentru școli sportive), ținându-se cont că aceste resurse financiare sunt alocate pentru acoperirea costurilor serviciilor din complexul termoeenergetic, achitarea plății unice cu caracter excepțional, cheltuielile de personal, etc.</p>	<p><u>Informativ</u></p> <p>Volumul transferurilor cu destinație specială pentru instituțiile de învățământ general și școli sportive, din municipiul Chișinău, în sumă de 142.902,9 mii lei include alte alocări decât cele solicitate suplimentar de către Primăria mun. Chișinău în sumă de 121.830,8 mii.lei</p> <p>Proiectul prvede majorarea transferurilor cu destinație specială mun. Chișinău după cum urmează:</p> <p>- 126.220,5 mii lei, pentru instituțiile învățământul general, din care, 52.575,5 mii lei, pentru acoperirea costurilor serviciilor termoeenergetice și 73.645,0 mii lei, pentru achitarea plății unice cu caracter excepțional</p>

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
		<p>acordată angajaților din instituțiile de învățământ general;</p> <p>- 16.682,4 mii lei pentru școli sportive, din care, 14.467,4 mii lei pentru acoperirea costurilor serviciilor termoeenergetice și 2.215,0 mii lei, pentru achitarea plății unice cu caracter excepțional acordată angajaților din școlile sportive.</p>
	<p>2. Suma de 1297,5 mii lei, alocată suplimentar bugetului municipal Chișinău în legătură cu recalcularea volumului de transferuri pentru infrastructura drumurilor publice de interes raional (municipal) pentru municipiul Chișinău, avându-se în vedere utilizarea eronată a numărului populației, urmează a fi atribuită la transferuri cu destinație specială pentru infrastructura drumurilor publice de interes raional (municipal), dar nu la transferuri cu destinație generală.</p>	<p>Nu se susține</p> <p>Remediarea erorii admise la calculul transferurilor pe baza numărului populației poate fi efectuată doar în urma redistribuirii volumelor din contul altor UAT. Astfel, acordarea sumei de 1203,5 mii lei se propune a fi atribuită altor transferuri cu destinație generală, ce nu limitează autoritatea publică locală să direcționeze aceste mijloace pentru infrastructura drumurilor locale.</p>
<p>8. Federația Sindicală „Sănătatea” din Moldova (nr.02/466 din 28.09.2023)</p>	<p>1. La punctul 8 din proiect, articolul nou 10¹ să fie modificat astfel încât de plata unică cu caracter excepțional, în mărime de 5000 lei, să beneficieze și cercetătorii științifici din cadrul laboratoarelor științifice constituite în instituțiile medicale.</p> <p>1. La art. 10¹, la alin. (1) lit a) după primul aliniat să se completeze cu un aliniat cu următorul cuprins:</p>	<p>Nu se susține</p> <p>Stabilirea personalului s-a efectuat în conformitate cu prevederile Codului cu privire la știință și inovare nr.259-XV/2004. Astfel personalul indicat (personalul din cadrul organizațiilor din domeniile cercetării și inovării) se regăsește deja în textul legii bugetului la art. 10¹, alin. (1) litera a) și b).</p>

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
	„- personalul științific, inclusiv cel cu funcții de conducere și personal auxiliar din cadrul laboratoarelor științifice din domeniul cercetării în medicină, integrate în cadrul instituțiilor medicale;”.	
9. Ministerul Muncii și Protecției Sociale (nr.16/3837 din 27.09.2023)	Necesitatea alocărilor bugetare suplimentare la Subprogramul (9012) Protecție socială în cazuri excepționale, activitatea „compensații la energie sub formă de plată monetară”, condiționată de modificările operate prin Legea nr.261/2023 pentru modificarea unor acte normative la Legea nr.241/2022 privind Fondul de reducere a vulnerabilității energetice. (30 mil. lei)	Nu se susține Solicitarea dată nu a fost însoțită de calcule confirmative. Mai mult ca atât, proiectul modificării Legii BASS pentru anul 2023 a fost prezentat pentru examinarea și aprobare la ședința de lucru a Guvernului fără a include modificarea propusă. <u>Informativ.</u> În proiectul Legii BASS pentru anul 2023 în scopul enunțat (compensații la energie sub formă monetară) au fost preconizate alocații în sumă de 170 mil.lei.
10. Curtea de Conturi (nr.16/3837 din 27.09.2023)	Solicităm respectuos stabilirea valorii de referință în mărime de 2500 lei pentru personalul Curții de Conturi (cu excepția persoanelor de demnitate publică) în cadrul acestui proiect, cu introducerea la art. I, pct. 7, lit. d) a următoarei sintagme: „-personalul, cu excepția celui cu funcție de demnitate publică, din cadrul Curții de Conturi”.	Nu se susține. Propunerea respectivă depășește cadrul de resurse disponibil, în acest sens, în funcție de disponibilitățile financiare ale bugetului de stat aceasta urmează a fi examinată în cadrul viitoarelor procese bugetare precum și a exercițiului de perfecționare și revizuire a conținutului Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar. Totodată reiterăm că intervenția în prevederile legii în partea ce ține de majorarea nivelului de salarizare a unei categorii de

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
		<p>personal urmează a fi precedată de o evaluare și o analiză amplă a impactului financiar asupra bugetului de stat, precum și impactului asupra grilei de salarizare raportate la alte categorii de personal cu funcții și responsabilități similare. În condițiile de finanțare prudentă a cheltuielilor, identificarea mijloacelor financiare adiționale din bugetul de stat este dificilă, iar acceptarea unor angajamente neacoperite financiar, încalcă principiul sustenabilității bugetare.</p>
<p>11. Biroul Național de Statistică (nr.14-10/192 din 29.09.2023)</p>	<p>1. La Art. I (care se referă la modificările Art.10 din Legea nr.359/2023), în pct.7, alin. (2) lit. d), aliniatul al șaptelea după sintagma „Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor” se completează cu sintagma „Biroului Național de Statistică”. BNS solicită respectuos includerea Biroului în lista instituțiilor pentru care valoarea de referință se majorează la 2500 lei, cu operarea modificărilor propuse mai sus în proiectul legii pentru modificarea Legii bugetului de stat pentru anul 2023</p>	<p>Nu se susține.</p> <p>Propunerea respectivă depășește cadrul de resurse disponibil, în acest sens, în funcție de disponibilitățile financiare ale bugetului de stat aceasta urmează a fi examinată în cadrul viitoarelor procese bugetare precum și a exercițiului de perfecționare și revizuire a conținutului Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar. Totodată reiterăm că intervenția în prevederile legii în partea ce ține de majorarea nivelului de salarizare a unei categorii de personal urmează a fi precedată de o evaluare și o analiză amplă a impactului financiar asupra bugetului de stat, precum și impactului asupra grilei de salarizare raportate la alte</p>

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
		categorii de personal cu funcții și responsabilități similare. În condițiile de finanțare prudentă a cheltuielilor, identificarea mijloacelor financiare adiționale din bugetul de stat este dificilă, iar acceptarea unor angajamente neacoperite financiar, încalcă principiul sustenabilității bugetare.

MINISTRU

Digitally signed by Rotaru Petru
Date: 2023.10.03 07:23:07 BEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Petru ROTARU