



## GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 29-03-9387

Chișinău

20 noiembrie 2018

### Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.73 și art.74 alin. (3) din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare, **în mod prioritar**, proiectul de lege pentru modificarea articolului 66 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1119 din 14 noiembrie 2018.

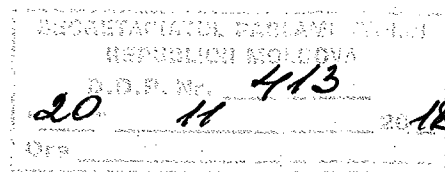
Responsabili de prezentarea în Parlament a proiectului de lege sunt Cancelaria de Stat și Centrul de Implementare a Reformelor.

#### **Anexe:**

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Proiectul de lege (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
3. Nota informativă la proiectul de lege (2 file);
4. Sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiectul de lege (3 file);
5. Avizul Ministerului Justiției (1 filă);
6. Avizele autorităților publice (2 file).

Prim-ministru

Pavel FILIP



Ex.: R. Burlacu  
Tel.: 250-481

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373 22 250 101

Fax:  
+ 373 22 242696



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

## HOTĂRÎRE nr.1119

din 14 noiembrie 2018

Chișinău

**Privind aprobarea proiectului de lege pentru  
modificarea articolului 66 din Legea finanțelor publice  
și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014**

-----

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea articolului 66 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014.

**Prim-ministru**

**PAVEL FILIP**

Contrasemnează:

Ministrul finanțelor

Octavian Armașu

Ministrul educației,  
culturii și cercetării

Monica Babuc

Ministrul justiției

Victoria Iftodi

**PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA****LEGE****pentru modificarea articolului 66 din Legea finanțelor publice  
și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Art. I.** – Articolul 66 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 223-230, art. 519) se completează cu alineatul (3<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:

„(3<sup>1</sup>) Se permite asumarea angajamentelor multianuale pe o perioadă de până la cinci ani, în cazul achizițiilor de servicii sociale de alimentație în sistemul de educație, cu stipularea în cadrul contractului a obligației operatorului economic de a dota cantinele instituțiilor de învățământ cu utilaj și echipament necesar bunei funcționări, precum și de a asigura reparația spațiilor destinate cantinelor instituțiilor de învățământ.”

**Art. II.** – (1) Prin derogare de la prevederile art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Guvernul, în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi:

- va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege;
- va elabora actele normative necesare implementării prezentei legi.

**Președintele Parlamentului**

## Notă informativă

### la proiectul Legii pentru modificarea articolului 66 al Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014

#### Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite

În temeiul normelor art.136 al Codului educației al Republicii Moldova nr.152/2014 „*Elevii și studenții au dreptul să fie asigurați, în condițiile legii cu alimentație.*”

Consecutiv, art.145 al aceluiași cod dispune, ca modalitate de finanțare bugetară a învățământului - finanțarea complementară: pentru modernizarea bazei materiale și didactice, pentru subvenționarea alimentației, pentru transport școlar și cazare.

În context, evidențiem normele art.12 al Legii nr.397/2003 privind finanțele publice locale, potrivit cărora transferurile pentru finanțarea învățământului preșcolar, primar, secundar general, special și complementar (extrașcolar), constituie transferuri cu destinație specială de la bugetul de stat, ce se alocă bugetelor locale.

Potrivit art.4 al Legii nr.435/2006 privind descentralizarea administrativă, construcția, gestionarea, întreținerea și echiparea instituțiilor preșcolare și extrașcolare (creșe, grădinițe de copii, școli de artă, de muzică) este în domeniul de activitate al autorităților publice locale de nivelul întâi, iar întreținerea școlilor primare și școlilor primare-grădinițe, gimnaziilor și liceelor, instituțiilor de învățământ secundar profesional, școlilor-internat și gimnaziilor-internat cu regim special - în domeniul autorităților publice locale de nivelul al doilea.

Art.14 și 43 ale Legii nr.436/2006 privind administrația publică locală, dispun că, aprobarea deciziilor privind aplicarea instrumentelor financiare și modificarea bugetului local ține de competența consiliului local/raional.

În această ordine de idei, evocăm că, potrivit Anexei nr.2 la Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice, serviciile de livrare a mâncării, serviciile de catering pentru școli, serviciile de cantină și serviciile de restaurant pentru școli, sunt clasificate ca servicii sociale.

În virtutea Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, bugetele autorităților/instituțiilor bugetare se aprobă pentru o perioadă de un an bugetar, iar la asumarea angajamentelor de către aceste autorități, inclusiv cele care derivă din legislația ce reglementează achizițiile publice, se va considera același termen.

Excepție de la norma respectivă o constituie doar asumarea angajamentelor multianuale pe o perioadă de până la trei ani pentru obiectele de investiții capitale.

Analizând prevederile normative în vigoare, precum și experiența acumulată în acest domeniu, considerăm judicioasă aplicarea mecanismului de achiziție de servicii sociale privind alimentația în sistemul de educație. Acesta ar asigura supravegherea adecvată a calității produselor alimentare, în special a materiei prime și a procesului tehnologic de producere. Concomitent, aplicarea mecanismului respectiv ar duce, pe cale de consecință, la economisirea mijloacelor financiare utilizate la moment pentru întreținerea blocurilor alimentare și remunerarea personalului, resurse care ar putea eventual fi utilizate pentru compensarea altor cheltuieli stringente.

În context, a fost elaborat prezentului proiect de lege, prin intermediul căruia se propun anumite amendamente la art.66 al Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale.

Proiectul a fost elaborat de către Centrul de Implementare a Reformelor, în coordonare cu Cancelaria de Stat.

### **Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Potrivit Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, bugetele autorităților/instituțiilor bugetare se aprobă pentru o perioadă de un an bugetar.

Pentru a evita derularea anuală a achizițiilor publice de servicii sociale privind alimentația în sistemul de educație, precum și a asigura o predictibilitate eventualelor contracte perfectate, considerăm judicioasă completarea art.66 al Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale, cu norme ce ar permite asumarea angajamentelor multianuale pe o perioadă de până la cinci ani, în cazul achizițiilor de servicii sociale de alimentație în sistemul de educație, cu stipularea în cadrul contractului a obligației operatorului economic de a dota cantinele instituțiilor de învățământ cu utilaj și echipament necesar bunei funcționări, precum și de a asigura reparația spațiilor destinate cantinelor instituțiilor de învățământ.

### **Descrierea gradului de compatibilitate a prevederilor proiectului cu legislația Uniunii Europene**

Prezentul proiect de act normativ nu contravine legislației Uniunii Europene.

### **Fundamentarea economico-financiară**

Evocăm, că implementarea prevederilor propuse prin intermediul proiectului nu va avea impact asupra bugetului public, care ar impune identificarea de cheltuieli adiționale sau înregistrarea de venituri ratate. Evidențiem că, transferurile pentru finanțarea învățământului preșcolar, primar, secundar general, special și complementar (extrașcolar), inclusiv cheltuielile pentru alimentația în sistemul de educație, constituie transferuri cu destinație specială de la bugetul de stat. Prin urmare, cheltuielile pentru alimentația în sistemul de educație poartă caracter permanent. Astfel, nu există riscul neonorării obligațiilor contractuale asumate în cadrul eventualelor achiziții de servicii sociale privind alimentația în sistemul de educație, pe cale de consecință - nu există riscul unor procese litigante, al căror obiect va constitui neonorarea obligațiilor contractuale privind plata pentru prestarea serviciilor respective.

**Iurie CIOCAN,**  
**Director**

**Centrul de implementare a Reformelor**



17.11.2018