



Parlamentul  
Republicii Moldova

VO nr. 113

"05" februarie 2020

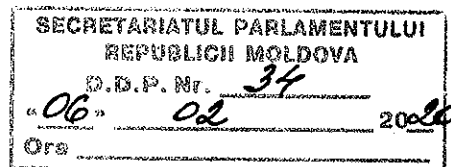
Deputat în Parlamentul  
Republicii Moldova

Biroului Permanent  
al Parlamentului Republicii Moldova

În conformitate cu dispozițiile art. 73 din Constituția Republicii Moldova și prevederile art. 47 din Regulamentul Parlamentului se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă, proiectului Legii pentru modificarea Legii nr. 278/2007 privind controlul tutunului.

Anexe:

1. Proiectul de lege;
2. Nota informativă.



Deputați în Parlamentul Republicii Moldova

Odnoshchenko Vladimir B  
Dodon Iohana  
Zolotarev  
Galka Vartan

Tetereva  
Usatci Alexandru  
Vladimir Miroshnikov

Nesterovschi A. A.

**L E G E**  
**pentru modificarea**  
**Legii nr. 278/2007 privind controlul tutunului**

Parlamentul adopta prezenta lege organică.

**Art. I** - Legea nr. 278/2007 privind controlul tutunului (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr. 258-261 art. 489), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 25, alineatul (5) se abrogă.
2. Se completează cu articolul 25<sup>1</sup> cu următorul cuprins:

„**Articolul 25<sup>1</sup>**. Interzicerea expunerii vizibile a produselor de tutun, a produselor conexe, a dispozitivelor și accesoriilor

(1) Se interzice expunerea vizibilă a produselor din tutun, a produselor conexe, a dispozitivelor și a accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora în spațiile comerciale accesibile publicului.

(2) Locurile de amplasare (standuri, vitrine, etc.) a produselor din tutun, a produselor conexe, a dispozitivelor și a accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora, din spațiile comerciale accesibile publicului, trebuie să fie închise sau acoperite astfel încât produsele amplasate în aceste locuri să nu fie vizibile niciunei persoane, cu excepția angajaților spațiului comercial, inclusiv în momentul deschiderii sau descoperirii de către vânzător a locurilor de amplasare a acestor produse pentru deservirea cumpărătorilor adulți. Nerespectarea acestei prevederi se consideră expunere vizibilă a produselor din tutun, a produselor conexe, a dispozitivelor și a accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora, în spațiile comerciale accesibile publicului.

(3) Lista produselor din tutun, a produselor conexe, a dispozitivelor și a accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora disponibile pentru comercializare, cu indicarea prețurilor acestora, imprimată pe hârtie albă de format A4, cu caractere negre de dimensiunea 14, se prezintă de către vânzător la solicitarea cumpărătorilor adulți.

**Art. II** – (1) Prezenta lege intra în vigoare la data de 20 mai 2020.

(2) Guvernul, în termen de 3 luni de la publicarea prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

**PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI**

**Notă informativă**  
la proiectul Legii pentru modificarea  
Legii nr. 278/2007 privind controlul tutunului

**Scopul proiectului de lege**

Scopul proiectului Legii pentru modificarea Legii nr. 278/2007 privind controlul tutunului constă în asigurarea unui nivel înalt de protecție a sănătății, având în vedere efectele dăunătoare ale tutunului, produselor din tutun, a produselor conexe, a dispozitivelor și a accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora.

**Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de lege și finalitățile urmărite**

Condițiile care au stat la baza elaborării proiectului Legii pentru modificarea Legii nr. 278/2007 privind controlul tutunului sunt următoarele:

**- Protecția sănătății populației**

Prin adoptarea Legii nr. 278 din 14 decembrie 2007 privind controlul tutunului (care transpune o serie de prevederi din Directiva 2014/40/UE), prin adoptarea Hotărârii Guvernului nr.1065 din 19 septembrie 2016 pentru aprobarea regulamentelor sanitare privind produsele din tutun și produsele conexe, precum și prin punerea în practică a Planului național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republicii Moldova - Uniunea Europeană în perioada 2017-2019, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1472 din 30 decembrie 2016, Legii nr.10-XVI din 3 februarie 2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice și în contextul implementării angajamentelor legate de ratificarea Convenției-cadru privind Controlul Tutunului (CCCT) a Organizației Mondiale a Sănătății, la care Republica Moldova este parte, este clară intenția statului de a contribui semnificativ la protecția sănătății populației de consecințele negative ale fumatului. Aceste consecințe în prezent au obținut proporții pandemice și constituie o problemă alarmantă pentru întreaga comunitate mondială.

Combaterea fumatului este o prioritate globală și numeroase țări au întreprins măsuri respective în acest sens.

Consumul produselor din tutun este unul din cele mai acceptate comportamente sociale dăunătoare sănătății și în Republica Moldova, care în ultimii 10 ani are consecințe destul de serioase asupra sănătății populației. Consumul tutunului constituie unul din factorii principali de risc major și agent cauzal la cel puțin șase boli cronice devastatoare, precum cele cardiace, cancerul, cerebrovasculare, diabetul zaharat, pulmonare distructive și ateroscleroza etc., și

a peste 12% din totalul de decese înregistrate, cauzate de cancer, afecțiuni cardiovasculare, cerebrovasculare, hepatice, ulcer stomacal, diabet etc., având un rol crucial în scăderea numărului de populație din Republica Moldova, ce se consideră a fi o problemă națională.

Astfel, este necesar elaborarea cadrului legislativ care să contribuie la diminuarea numărului persoanelor care consumă/utilizează produse din tutun, produse conexe, dispozitive și accesorii de utilizare, reîncărcare sau încălzirea a acestora. Amendamentul propus are ca scop să contribuie la realizarea acestei sarcini a statului.

**- Prevenirea accesului minorilor la produsele din tutun, produsele conexe, dispozitivele și accesorii de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora**

Persoanele cu vârsta de până la 18 ani reprezintă o categorie vulnerabilă a populației, fiind ușor afectați și influențați de strategiile de marketing utilizate de industria tutunului. Studiile realizate în domeniu atestă că marea majoritate a celor care fumează, au început această practică până la vârsta de 18 ani. Dintre elevii care au fumat vreodată în Republica Moldova, 49,2% au început fumatul până la vârsta de 10 ani (54,1% - băieți și 40,5% - fete).

Prin urmare o prioritate a statului este să asigure un cadru normativ care să protejeze în special această categorie de persoane de accesul facil la produsele din tutun, produsele conexe, dispozitivele și accesorii de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora.

Plasarea produselor din tutun, produselor conexe, dispozitivelor și accesoriiilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora în vitrine, standuri, etc., frumos decorate/colorate/iluminate provoacă curiozitate în rândul minorilor, curiozitate care poate să îi determine să încerce/testeze astfel de produse.

Astfel, prin proiectul de Lege pentru modificarea Legii nr.278/2007 privind controlul tutunului se urmărește fortificarea instrumentelor legale de excludere în totalitate a accesului minorilor la produsele din tutun, produsele conexe, dispozitivele și accesoriiile de utilizare, reîncărcare sau încălzire acestora și responsabilizarea industriei tutunului și a societății, în general.

Necesitatea de a avea grijă de generațiile prezente și viitoare de a le proteja de consecințele consumului de tutun este un obiectiv stabilit de Convenția-cadru a Organizației Mondiale a Sănătății privind controlul tutunului, pe care Republica Moldova și-a asumat angajamentul să o respecte.

**- Asigurarea unui cadru normativ clar și concis, care să excludă orice echivoc**

Pentru implementarea eficientă a măsurilor de control a produselor din tutun este necesar de asigurat un cadru normativ clar și concis care să excludă orice echivoc și interpretări. Acest fapt este confirmat și de experiența altor state unde interdicția cu privire la expunerea vizibilă a produselor din tutun nu a fost detaliat reglementată ceea ce a permis industriei tutunului de a interpreta în propriul interes aceste prevederi și de a ocoli această restricție.

Totodată, potrivit art. 25 alin.( 5) din Legea privind controlul tutunului nr.278/2007, se interzice expunerea vizibilă a produselor din tutun, a produselor conexe, a dispozitivelor și a accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora în spațiile comerciale accesibile publicului.

În acest context, pentru fortificarea acestui instrument legal și pentru evitarea interpretărilor de către reprezentanții industriei tutunului în sensul că, vizibilitatea (în locurile de amplasare) produselor din tutun, a produselor conexe, a dispozitivelor și a accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzirea a acestora, în momentul deschiderii vitrinelor/standurilor, etc., de către vânzător atunci când cumpărătorul solicită un anumit nu constituie expunere vizibilă, se propune completarea Legii nr. 278/2007 privind controlul tutunului cu un nou articol 25<sup>1</sup>. Redacția propusă a articolului 25<sup>1</sup> va exclude orice interpretare în acest sens

Or, în cazul în care am admite aplicarea unor asemenea interpretări din partea reprezentanților industriei tutunului, efectul prevederii de la art.25 alin.(5) din Legea nr.278/2007 privind controlul tutunului ar fi unul nesemnificativ. Dat fiind faptul că interzicerea expunerii vizibile a produselor din tutun, a produselor conexe, a dispozitivelor și a accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora, în spațiile comerciale accesibile publicului presupune detalierea mai multor aspecte pentru a asigura o aplicare cât mai eficientă a normelor legale, structurarea acestor reglementări într-un articol nou reprezintă soluția cea mai oportună din punctul de vedere al tehnicii legislative.

Ținând cont de conținutul și structura articolului nou propus 25<sup>1</sup>, alineatul (5) al articolului 25 din Legea nr.278/2007 privind controlul tutunului urmează a fi abrogat.

În statele europene, există deja o practică a reglementării la nivel de legislație a unor cerințe mai clare și specifice (care nu lasă spațiu de interpretare pentru industria tutunului) legate de interdicția expunerii vizibile a produselor din tutun. Cu referire la această practică menționăm următoarele:

Legislația în domeniu din **Islanda** prevede că produsele din tutun și mărcile produselor din tutun trebuie să fie astfel plasate în punctele de vânzare încât să nu fie vizibile pentru cumpărători.

În **Irlanda**, legislația națională stabilește că persoana înregistrată în conformitate cu legislația trebuie să asigure păstrarea în spații închise a produselor din tutun vândute, astfel încât să nu fie vizibile sau accesibile pentru oricare altă persoană decât pentru persoana în legătură cu activitatea de vânzare a mărfurilor cu amănuntul.

În **Slovenia**, expunerea produselor individuale la punctele de vânzare este considerată publicitate indirectă a tutunului, produsului din tutun, și a produselor conexe. Comercianții cu amănuntul trebuie să depoziteze toate produsele menționate anterior în așa mod încât să nu fie vizibile sau accesibile pentru public.

Expunerea vizibilă a produselor din tutun în punctele de vânzare este interzisă și în țări precum: Croația, Finlanda, Norvegia, Estonia, Olanda, ș.a.

### **Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Proiectul Legii pentru modificarea Legii nr.278/2007 privind controlul tutunului menține interdicția generală a expunerii vizibile a produselor din tutun, a produselor conexe, a dispozitivelor și a accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora în spațiile comerciale accesibile publicului.

Totodată, prin intermediul acestui proiect se urmărește obligarea agenților economici care comercializează produse din tutun, produse conexe, dispozitive și accesorii de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora în spațiile comerciale accesibile publicului (cu titlu de exemplu: magazine, chioșcuri (gherete), secții comerciale, etc.) să ia toate măsurile necesare ca locurile de amplasare (standuri, vitrine, etc.) a produselor din tutun, a produselor conexe, a dispozitivelor și a accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora, în spațiile comerciale accesibile publicului, să fie închise sau acoperite astfel încât produsele amplasate în aceste locuri să nu fie vizibile niciunei persoane, cu excepția angajaților spațiului comercial, inclusiv în momentul deschiderii sau descoperire de către vânzător a locurilor de amplasare a acestor produse pentru deservirea cumpărătorilor adulți.

Nerespectarea acestei prevederi se consideră expunere vizibilă a produselor din tutun, a produselor conexe, a dispozitivelor și a accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora, în spațiile comerciale accesibile publicului, susceptibilă de sancționare conform prevederilor Codului contravențional al Republicii Moldova.

Aceste măsuri sînt necesar a fi prevăzute în scopul ca decizia de cumpărare a consumatorului să nu fie influențată de expunerea vizibilă a produselor respective în spațiile comerciale accesibile publicului, și cu scopul de a reduce numărul persoanelor (în special al minorilor) care consumă sau utilizează produse din tutun, produse conexe, dispozitive și accesorii de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora.

Pentru evitarea practicii neuniforme, prezentul proiect aduce claritatea și în ceea ce privește cerințele Listei produselor din tutun, a produselor conexe, a dispozitivelor și a accesoriilor de utilizare, reîncărcarea sau încălzirea a acestora (și anume formatul foii A4, dimensiunile caracterelor -14).

### **Fundamentarea economico-financiară**

Realizarea normelor din proiectul Legii pentru modificarea Legii nr.278/2007 privind controlul tutunului nu implică cheltuieli financiare din bugetul de stat.

**Deputați în Parlament**

Odnostalco Vladimirov