



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul Codului silvic (nr.74 din 07.03.2024)

Direcția generală juridică a examinat proiectul Codului silvic, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.157 din 06.03.2024, și în conformitate cu art.54 din Regulamentul Parlamentului și a cerințelor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, menționează următoarele.

I. Observații generale

1. Proiectul Codului silvic este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern. Procedura de înaintare corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Prin proiectul prezentat se propune o redacție nouă a Codului silvic, care stabilește cadrul normativ privind gestionarea durabilă a fondului forestier, conservarea și restabilirea diversității biologice, folosirea rațională și asigurarea cu resurse forestiere a necesităților "actuale" și de viitor ale societății. Proiectul reglementează dreptul de proprietate asupra fondului forestier, competențele autorităților administrației publice centrale și locale în administrarea și gestionarea fondului forestier, drepturile și obligațiile beneficiarilor silvici, mecanismul economic în domeniul administrării fondului forestier, măsuri de protecție și pază, lucrări de cercetare și dezvoltare în domeniul forestier.

Proiectul de lege conține prevederi ce se referă la structura și divizarea pădurilor pe grupe, subgrupe și categorii funcționale, iar în scopul stabilirii tratamentelor silvice, categoriile funcționale sunt grupate în tipuri funcționale, în dependență de natura și importanța lor.

De asemenea, proiectul prevede certificarea proceselor și produselor forestiere de către o instituție independentă și acreditată prin care se confirmă corespunderea managementului forestier cerințelor și rigorilor naționale și sau internaționale aprobate.

Totodată, proiectul prevede alocații pentru activitățile forestiere, care vor fi stabilite prin legea bugetară anuală autorității administrației publice centrale pentru protecția mediului, schimbări climatice și gestionarea durabilă a resurselor naturale.

2. Elaborarea și adoptarea noului Cod silvic a fost prevăzută în mai multe documente de politici, precum:

- Strategia privind diversitatea biologică a Republicii Moldova pentru anii 2015 – 2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.274/2015, care a pus accentul pe necesitatea aprobării noului cadru legislativ și normativ de mediu, perfectat în conformitate cu cerințele, directivele și standardele Uniunii Europene, precum și cu tratatele internaționale în domeniul biodiversității la care Republica Moldova este parte;

- Planul național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană în perioada 2017-2019, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1472/2016;

- Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2020-2023, aprobat prin Hotărârea nr.636/2019, cu termenul de realizare noiembrie 2020;

- Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021-2022, aprobat prin Hotărârea nr.235/2021, cu termenul de realizare septembrie 2022;

- Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin Hotărârea nr.90/2023, cu termenul de realizare – trimestru II.

Potrivit Notei informative, proiectul prezentat a fost elaborat întru executarea pct.374 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2024, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.887/2023, pct.43 din Planul național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2024-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.829/2023, pct.4.1.1. din Planul de acțiuni pentru implementarea Programului Național de Extindere și Reabilitare a Pădurilor pentru perioada 2023-2032, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.55/2023.

Noul Cod silvic propus spre examinare a fost ajustat la cerințele internaționale și europene în domeniul forestier și al biodiversității, care stau la baza gestionării durabile a pădurilor, inclusiv, asigurarea integrității fondului forestier, majorarea suprafeței terenurilor ocupate cu păduri, promovarea tipului natural fundamental de pădure și asigurarea diversității biologice forestiere.

Prin conținutul său normativ proiectul Codului silvic face parte din categoria legilor organice.

II. Obiecții de conținut și tehnică legislativă:

1. Analizând proiectul Codului silvic prin prisma cerințelor tehnicii legislative prevăzute de Legea nr.100/2017, constatăm unele neconcordanțe la terminologia utilizată cu cea în vigoare.

În acest context, reținem că la 15 februarie 2024 a fost adoptat noul Cod funciar nr. 22/2024, care va intra în vigoare la 07.03.2025 și care impune conformarea proiectului Codului silvic prevederilor acestuia, cu utilizarea aceleiași terminologii.

Unele prevederi ale proiectului Codului silvic nu asigură predictibilitate și claritate, specifice limbajului normativ.

Spre exemplu, categoria de terenuri cu destinație forestieră este definită ca „*terenuri cu destinație silvică*” ceea ce nu corespunde terminologiei Codului funciar. Conform art.3 alin.(3) din Codul funciar, în funcție de destinație, una din categorii include terenurile destinate fondului forestier. Astfel, toate terenurile incluse în fondul forestier național sunt terenuri cu destinație forestieră, fapt ce urmează a fi luat în considerare la utilizarea termenilor juridici din proiectul Codului silvic.

De asemenea, în cuprinsul proiectului se utilizează noțiunea „*perdele forestiere de protecție*”, însă se evită termenul „*fâșii forestiere*” utilizat în noul Cod funciar. Atenționăm, că și prevederile actualului Cod funciar operează cu două noțiuni: fâșii

forestiere(art.36) și perdele forestiere de protecție (art.79). Urmează de clarificat corectitudinea și locul acestor categorii de folosință a terenurilor în legislația funciară și silvică.

La art. 4 alin.(6), art.6 lit.e), art.8 lit.y), art.9 alin.(1) lit.f) și alin.(2) lit.i), se utilizează termenul „schimbarea terenurilor”, care recomandăm a fi substituit cu termenul utilizat de legislația în vigoare „schimb de terenuri”, pentru a nu fi confundat cu termenii „schimbarea destinației” și „schimbarea modului de folosință”.

Competențele autorităților administrației publice locale, sunt expuse la general, și nu pentru fiecare nivel al autorităților deliberative ale administrației publice locale și a unității teritoriale autonome Găgăuzia.

Termenul „consiliile locale” se va substitui cu termenul „autoritate deliberativă a administrației publice locale de nivelul întâi”. Termenul „Primarul” se va substitui cu termenul „autoritate executivă a administrației publice locale”.

2. **Art.1**, alin.(2) recomandăm a fi redat în următoarea redacție:

„Raporturile juridice silvice ce apar în cadrul folosirii fondului forestier, sunt reglementate de prezentul cod, legislația civilă și funciară și alte acte normative în domeniu.”

3. La denumirea Capitolului II și articolelor 6-9 cuvântul „Competența” se va expune la plural „competențele”.

4. La **Art.4**:

- **alin.(1)**:

lit.a) se vor evita parantezele, textul se va delimita prin virgulă sau prepoziția „și”: „*pădurile, terenurile ocupate cu păduri*”;

lit.c), după textul „*terenurile destinate împăduririi*” se vor introduce cuvintele „*și reîmpăduririi*”, conform art.40 din Codul funciar;

lit.d), termenul „*cultură silvică*” se va substitui cu termenul „*cultură forestieră*”;

lit.k), de reformulat textul „*lipsa aprobărilor legale (ocupații și litigii)*”, pentru a-i conferi claritate;

- **alin.(4)**, se va indica categoria de destinație conform Codului funciar nr.22/2024. Astfel, textul „*terenuri cu destinație silvică*” se va substitui cu textul „*categoria de terenuri destinate fondului forestier*”;

- norma propusă la **alin.(6)** necesită o reformulare și expunere mai clară a reglementării, după cum urmează:

„(6) Modul de transmitere, de schimb a terenurilor și/sau schimbare a categoriei de destinație a terenurilor menționate la alin. (4) și (5), precum și modificarea hotarelor fondului forestier se aprobă de Guvern.”

5. La **Art.5**, **alin.(7)**, pentru concretizare, cuvintele „proprietarii acestora” se vor substitui cu textul „proprietarii de terenuri din fondul forestier”.

6. **Art.6**:

- Recomandăm revizuirea denumirii și a cuprinsului articolului, iar competențele Guvernului se vor expune evitându-se utilizarea verbelor substantivate, în modalitatea prevăzută la articolele 7-9 din proiect;

- norma de la lit.e) „*aprobarea transmiterii, retragerii terenurilor fondului forestier proprietate a statului pentru necesități publice și schimbarea de terenuri din fondul forestier*” se va expune într-un mod clar, din care să rezulte că, schimbul de terenuri din fondul forestier se face pentru necesități publice.

Recomandăm reformularea textului în modul următor:

„e) aprobarea modului de transmitere, retragere și schimbul de terenuri din fondul forestier proprietate a statului pentru necesități publice”;

- dat fiind faptul că în textul Codului silvic sunt prevăzute și alte competențe ale Guvernului - în art.2 alin.(4), recomandăm completarea art.6 cu un punct nou în care se indica textul „h) alte competențe stabilite de prezentul Cod”.

În baza obiecțiilor invocate mai sus, redacția Art.6 va avea următorul conținut:

„Articolul 6. Competențele Guvernului în domeniul reglementării raporturilor silvice

În procesul reglementării raporturilor silvice, Guvernul:

a) exercită funcția de administrator al fondului forestier proprietate a statului;

b) aprobă și înaintează Parlamentului documentele de politici, alte acte normative în domeniul conservării și dezvoltării durabile a fondului forestier și a serviciilor forestiere;

c) organizează procesul de monitorizare și control privind respectarea legislației în domeniul silvic;

d) adoptă hotărâri pentru aprobarea volumului de recoltare a masei lemnoase în procesul tăierilor de produse principale;

e) adoptă hotărâri privind transmiterea, retragerea și schimbul terenurilor fondului forestier proprietate a statului pentru necesități publice.

f) adoptă hotărâri privind constituirea, reorganizarea și încetarea structurilor organizaționale pentru silvicultură și cinegetică;

g) asigură colaborarea internațională în domeniul silviculturii și cinegeticii.

h) exercită alte atribuții prevăzute de prezentul Cod”.

7. La **art.8, lit.ț)** se va reformula în modul următor:

„ț) participă la stabilirea și aprobarea direcțiilor principale de dezvoltare a ...” în continuare după text.

8. La **art.9**, necesită a fi revăzute competențele autorităților administrației publice locale, indicându-se autoritățile deliberative ale administrației publice locale și ale unității teritoriale autonome Găgăuzia.

9. **Art. 26:**

- în **denumire**, urmează a se concretiza tipul proprietății la care se referă norma „transmiterea în folosință a terenurilor fondului forestier și altor terenuri acoperite cu vegetație forestieră”;

- la **alin.(1)** cu privire la textul „terenurile fondului forestier și alte terenuri acoperite cu vegetație forestieră pot fi transmise în folosință persoanelor fizice și juridice în condiții de locațiune, servitute și superficie”, reținem că potrivit legislației în vigoare, darea în administrare, în locațiune, servitute și superficie a terenurilor proprietate publică se efectuează, prin licitație, fapt ce urmează a fi prevăzut în proiect.

Atenționăm, că varianta tradusă în limba rusă a alin.(1) din art.26 nu corespunde originalului, iar termenul „locațiune” fiind tradus „аренда”.

Aceiași obiecție invocăm și la art.42, unde termenul „închirieri de bunuri” care este tradus incorect „аренды товаров”.

Proiectul operează cu termenul „locațiune” care se traduce „имущественный наем”.

10. La **art.35 alin.(2)**, urmează a se concretiza ce fel de „clădiri” se are în vedere.

11. La **art.40 alin.(2)**, în norma prevăzută la lit.c) „*pentru compensarea valorii terenurilor scoase din fondul forestier*” se impune reformularea cuvântului „scoase” în vederea utilizării terminologiei constante.

Obiecția dată se referă și la uniformizarea terminologiei utilizate la articolele 20, 68 și 74 din proiect, unde se operează cu termenul „retragere”.

Reținem că, art. **61 din** Codul funciar nr.22/2024 prevede retragerea temporară a unor terenuri din circuitul agricol sau din fondul forestier. Iar, în text se operează cu termenul „compensarea pierderilor **cauzate de schimbarea destinației** terenurilor cu destinație agricolă și a celor destinate fondului forestier”.

12. La **Art.74**, pentru claritate și aplicare corectă a dispozițiilor de intrare în vigoare, recomandăm reformularea acestuia în modul următor:

„Articolul 74. Intrarea în vigoare a prezentului Cod

(1) Prezentul cod intră în vigoare la expirarea a 12 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

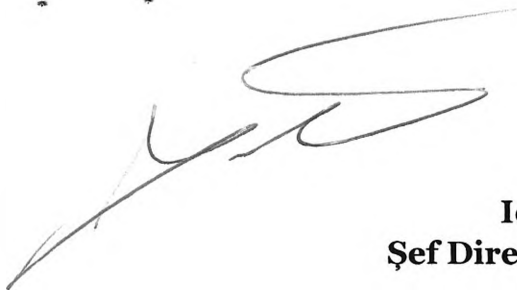
(2) La data publicării prezentului Cod în Monitorul Oficial al Republicii Moldova se abrogă articolele 5, 7 și 8 din Legea nr. 1041/2000 pentru ameliorarea prin împădurire a terenurilor degradate, (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 141-143, art.1015).

(3) La data intrării în vigoare a prezentului Cod se abrogă:

a) Codul silvic nr. 887/1996, (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1997, nr. 4-5, art. 36);

b) Legea nr. 1041/2000 pentru ameliorarea prin împădurire a terenurilor degradate, (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 141-143, art.1015)”.

Reieșind din cele expuse, proiectul necesită a fi îmbunătățit conceptual și redacțional, ținându-se cont de obiecțiile expuse în prezentul aviz.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție generală