



P. 120/11.03.20
CSN

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-5592

Chișinău

1 iulie 2020

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797-XIII din 2 aprilie 1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege privind modificarea articolului 41 din Codul educației al Republicii Moldova nr.152/2014 (inițiativa legislativă nr.120 din 12 iulie 2019), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.446 din 1 iulie 2020.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului pentru aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română – 2 file și în limba rusă – 2 file).

**Secretar general adjunct
al Guvernului**

Roman CAZAN

Ex.: Svetlana Nunu
Tel.: 022-250-442

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. <u>1658</u>		
" <u>Ad</u> "	<u>07</u>	<u>2020</u>
Ora _____		



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 446

din 1 iulie 2020

Chișinău

**Pentru aprobarea Avizului la proiectul de lege
privind modificarea articolului 41 din Codul educației
al Republicii Moldova nr.152/2014**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege privind modificarea articolului 41 din Codul educației al Republicii Moldova nr.152/2014.

Prim-ministru

ION CHICU

Contrasemnează



**Ministrul educației,
culturii și cercetării**

Igor Șarov

Ministrul justiției

Fadei Nagacevschi

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. 446/2020

AVIZ
la proiectul de lege privind modificarea articolului 41
din Codul educației al Republicii Moldova nr.152/2014

Guvernul a examinat proiectul de lege privind modificarea articolului 41 din Codul educației al Republicii Moldova nr.152/2014, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr.120 din 12 iulie 2019) de către un grup de deputați în Parlament, și relevă următoarele.

Intervenția legislativă vizează asigurarea elevilor din învățământul general obligatoriu cu manuale școlare în mod gratuit. Potrivit Notei informative, elaborarea proiectului este argumentată prin necesitatea executării Hotărârii Curții Constituționale nr.7/2017 pentru controlul constituționalității articolul 41 alineatul (4) din Codul educației al Republicii Moldova nr.152/2014.

Specificăm că soluția legislativă propusă la articolul 41 din Codul educației al Republicii Moldova nr.152/2014 necesită definitivare redacțională ținând cont de raționamentele instanței de contencios constituțional prezentate în Hotărârea Curții Constituționale nr.7/2017, care a servit drept bază pentru elaborarea proiectului de lege. Or, în condițiile în care Curtea a constatat reglementări confuze în Codul educației, precum și în legătură cu norma propusă la articolul 41 alineatul (3) din Cod, semnalăm că proiectul de lege ar trebui să aibă în vedere și modificarea în mod corespunzător a dispozițiilor articolului 13 și articolului 140 litera v) din același Cod.

Menționăm că implementarea Hotărârii Curții Constituționale nr.7/2017 poate fi realizată prin introducerea modificărilor la articolul 41 după cum urmează:

- la alineatul (3), după cuvântul „primar” se introduc cuvintele „și gimnazial”, iar la alineatul (4), cifra „V” se substituie cu cifra „X”.

Propunerea cu referire la articolul 41 din Cod o considerăm a fi o soluție mai potrivită pentru că:

- nu se utilizează trimiterea la „învățământul obligatoriu”, care urmează a fi explicată prin coroborare cu articolul 13 din Cod;
- permite de a menționa ciclul gimnazial în același context cu ciclul primar, unde se utilizează un mecanism de asigurare gratuită cu manuale;
- se menține alineatul (5), care permite acordarea facilităților elevilor, inclusiv liceenilor, din familiile social vulnerabile (propunerea de abrogare a alineatului (5) nu a fost argumentată separat de către autorii inițiativei legislative).

În ceea ce privește modificarea articolului 13 din Cod, la alineatul (1), textul „liceal sau învățământul profesional tehnic secundar și postsecundar”

urmează a fi substituit cu cuvântul „gimnazial”, iar la alineatul (2), cifra „18” se va substitui cu cifra „16”. În contextul examinării constituționalității articolului 41 alineatul (4) din Codul educației al Republicii Moldova nr.152/2014, Curtea Constituțională a reținut că, potrivit articolului 35 alineatul (1) al Constituției, dreptul la învățătură este asigurat prin învățământul general obligatoriu, prin învățământul liceal și prin cel profesional, prin învățământul superior, precum și prin alte forme de instruire și de perfecționare. Astfel, având în vedere că prevederile constituționale exclud învățământul liceal și cel profesional din categoria învățământului obligatoriu, se impune indicarea vârstei de 16 ani, care corespunde cu perioada de până la admiterea în cadrul celorlalte cicluri de învățământ, neindicate ca fiind obligatorii. În aceeași ordine de idei, se impune ca la articolul 141 alineatul (1) litera i), cifra „18” să se substituie cu cifra „16”, iar la articolul 152, litera c) să fie abrogată.

În context, propunerile de modificare impun aducerea în concordanță cu noile cerințe a atribuției referitoare la asigurarea elevilor cu manuale. În acest scop, se propune ca la articolul 140 alineatul (1) litera v) din Cod, după cuvântul „primar” să se introducă cuvintele „și gimnazial”.

Suplimentar, semnalăm că proiectul necesită unele intervenții de redactare tehnico-juridice.

Așadar, susținem proiectul, cu ajustarea acestuia potrivit propunerilor din prezentul aviz.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 446

от 1 июля 2020 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона
о внесении изменений в статью 41 Кодекса
Республики Молдова об образовании №152/2014**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений в статью 41 Кодекса Республики Молдова об образовании №152/2014.

Премьер-министр

ИОН КИКУ

Контрасигнуют:

Министр образования,
культуры и исследований

Игорь Шаров

Министр юстиции

Фадей Нагачевски

Утверждено
Постановлением Правительства № 446/2020

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по проекту закона о внесении изменений в статью 41 Кодекса Республики Молдова об образовании № 152/2014

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений в статью 41 Кодекса Республики Молдова об образовании №152/2014, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 120 от 12 июля 2019 г.) группой депутатов Парламента, и сообщает следующее.

Изменение законодательства направлено на бесплатное обеспечение учащихся общего обязательного образования учебниками. Согласно Пояснительной записке, разработка проекта обоснована необходимостью исполнения Постановления Конституционного суда № 7/2017 о контроле конституционности части (4) статьи 41 Кодекса Республики Молдова об образовании № 152/2014.

Отметим, что законодательное решение, предложенное статьей 41 Кодекса Республики Молдова об образовании № 152/2014, нуждается в редакционной доработке, с учетом суждений конституционного суда, представленных в Постановлении Конституционного суда № 7/2017, послужившим основанием для разработки проекта закона. Таким образом, при таких условиях, когда Суд констатировал неясные положения в Кодексе об образовании, а также в связи с предложенной нормой в части (3) статьи 41 Кодекса, отметим, что проект закона должен также учитывать и соответствующие изменения положений статьи 13 и пункта v) статьи 140 этого же Кодекса.

Подчеркнем, что внедрение Постановления Конституционного суда № 7/2017 можно реализовать путем внесения в статью 41 следующих изменений:

- в части (3) после слова «начального» дополнить словами «и гимназического», а в части (4) цифру «V» заменить цифрой «X». Предложение касательно статьи 41 Кодекса считаем более подходящим решением, поскольку:

- не используется ссылка на «обязательное образование», которая подлежит разъяснению в соответствии со статьей 13 Кодекса;

- позволяет упомянуть гимназический цикл образования в одном контексте с начальным образованием, где используется механизм бесплатного обеспечения учебниками;

- сохранена часть (5), позволяющая предоставлять льготы учащимся, в том числе лицеистам, из социально уязвимых семей (предложение по признанию части (5) утратившей силу не было отдельно обосновано авторами законодательной инициативы).

Что касается внесения изменения в статью 13 Кодекса, в части (1) текст «лицейским или средним и послесредним профессионально-техническим образованием» следует заменить словом «гимназическим», а в части (2) цифры «18» заменить цифрами «16». В контексте рассмотрения конституционности части (4) статьи 41 Кодекса Республики Молдова об образовании № 152/2014, Конституционный суд установил, что в соответствии с частью (1) статьи 35 Конституции, право на образование обеспечивается обязательным общим образованием, лицейским и профессиональным образованием, высшим образованием, а также другими формами обучения и повышения квалификации. Таким образом, исходя из того, что конституционные положения исключают лицейское и профессиональное образование из категории обязательного образования, необходимо указать 16-летний возраст, который соответствует периоду до зачисления в другие циклы образования, не указанные как обязательные. В связи с этим, необходимо в пункте i) части (1) статьи 141 цифры «18» заменить цифрами «16» и признать утратившим силу пункт с) статьи 152.

В контексте предложений о внесении изменений необходимо привести в соответствие с новыми требованиями полномочие по обеспечению учащихся учебниками. Для этого предлагается в пункте v) части (1) статьи 140 Кодекса после слова «начального» дополнить словами «и гимназического».

Кроме этого, подчеркнем, что проект нуждается в некоторых изменениях, связанных с технико-юридическим редактированием.

Таким образом, проект поддерживается, с учетом его корректировки в соответствии с предложениями данного Заключения.