



10 ianuarie 2017

D-2 nr. 10

AVIZ

la proiectul de lege cu privire la statistica oficială

(nr.502 din 22.12.2016)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-menționat în conformitate cu art.54 din Regulamentul Parlamentului și Legea privind actele legislative nr.780/2001 și expune următoarele considerente.

1. Proiectul de lege este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Potrivit notei informative, proiectul de lege a fost elaborat întru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană (Titlul IV „Cooperarea economică și alte tipuri de cooperare sectorială”, Capitolul 6 „Statistic”). Totodată, proiectul de lege are drept scop transpunerea Regulamentului (CE) nr.223/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2009 privind statisticile europene și de abrogare a Regulamentului (CE, Euratom) nr.1101/2008 al Parlamentului European și al Consiliului privind transmiterea de date statistice confidențiale Biroului Statistic al Comunităților Europene, a Regulamentului (CE) nr. 322/97 al Consiliului privind statisticile comunitare și a Deciziei 89/382/CEE, Euratom a Consiliului de constituire a Comitetului pentru programele statistice ale Comunităților Europene și Codului de Practici al Statisticilor Europene, adoptat de Comitetul Sistemului Statistic European din 28 septembrie 2011.

Observații de conținut și tehnico-legislative

1. Potrivit art.24 alin.(2) din Legea nr.780/2001, preambulul precede clauza de adoptare. De aceea, este necesar ca clauza de adoptare să fie expusă după preambul.

2. La art.2, la alin.(2) atât sintagma „legi organice” cât și întreg conținutul acestui alineat urmează a fi revăzut, din considerentul că în domeniul statistic sunt adoptate și alte acte normative nu doar legi organice.

3. La art.3 „Noțiuni principale”:

- noțiunile se vor expune în ordine alfabetică;
- la noțiunea „clasificare” denumirea acesteia se va substitui cu cuvântul „clasificare”;

- noțiunea „date administrative”, pentru un spor de concretizare, propunem a fi completată cu prevederi care să stipuleze că se referă la informația care poate fi utilizată în scopuri statistice;

- noțiunea „respondent”, este definită ca fiind persoană fizică sau juridică care *pregătește* și prezintă date individuale producătorilor statistici. Considerăm că această noțiune este ambiguă, din considerentul că nu este stabilit care procese sau etape se includ în „pregătirea de date individuale”;

- noțiunea „unitate statistică” necesită a fi revizuită, deoarece această nu este clară, nefiind specificat ce se are în vedere prin „unitate de observație de bază” de asemenea este confuză utilizarea termenului „gospodărie”;

- noțiunea „identificare directă” este expusă utilizând un limbaj nespecific limbajului utilizat în actele legislative. Astfel, această noțiune urmează a fi redactată respectându-se prevederile art.19 din Legea nr.780/2001.

4. La art.4 titlul acestui articol nu corespunde cu obiectul reglementat în acest articol.

5. La art.5 lit.a) la principiul „independență profesională” sintagma „autorităților naționale” poate crea probleme în aplicare deoarece nu este clar stabilit la care autorități se face referire.

6. La art.6:

- la alin.(2) utilizarea sintagmei „legii proprii” nu este în corespundere cu prevederile Legii nr.780/2001. Această sintagmă necesită a fi substituită cu informație referitoare la legea la care se face trimitere – Legea cu privire la Banca Națională a Moldovei nr.548-XIII din 21.07.1995. Astfel, fiind în concordanță cu art.25 și 54 din Legea nr.780/2001, care stabilește că elementul principal de identificare al actului legislativ este titlul, obligatoriu pentru toate actele legislative iar după adoptare, actului legislativ i se atribuie un număr, care devine numărul lui oficial și care ulterior este citat împreună cu acesta

- alin.(3), prevede că alți producători de statistici oficiale sunt instituții publice sau *structuri distincte*, organizate în cadrul autorităților și organizațiilor de care aparțin, *autorizate* să colecteze, să producă și să disemineze date statistice oficiale. Menționăm că, la art.3 noțiunea de „producători de statistici oficiale” este definită ca fiind instituție publică sau unitate cu profil statistic în cadrul unei autorități ori instituții publice. Astfel, noțiunile utilizate urmează a fi revizuite, pentru a fi utilizată o terminologie uniformă în tot cuprinsul legii.

De asemenea, este necesar a se revedea necesitatea utilizării noțiunii „autorizate”, dat fiind faptul că în cuprinsul proiectului de lege nu se regăsesc prevederi care să reglementeze metoda și procedura de autorizare a producătorilor de statistici oficiale.

Această obiecție este valabilă și pentru art.11 alin.(3).

Totodată, la acest alineat, propunem excluderea sintagmei „să colecteze” deoarece potrivit noțiunii, producerea datelor statistice include și colectarea acestora.

7. La art.8 alin.(3) pentru a exclude interpretări eronate, este necesar a se indica expres numărul de directori generali adjuncți.

La alin.(5) lit.b) propunem a se concretiza în ce domeniu este necesar a avea studii superioare.

8. La art.8:

- cu referire la revocarea din funcție și suspendarea activității directorilor generali adjuncți, atenționăm că art.8 nu stabilește norme, ci doar menționează la alin.(4) că aceștia „sunt numiți și eliberați sau destituiți din funcție, în condițiile legii, de Guvern, la propunerea directorului general”. În acest sens, sugerăm completarea acestui articol cu norme privind, revocarea și suspendarea funcției de director general adjunct;

- la alin.(9) lit.a) referitor la suspendarea activității directorului general în caz de trimitere în instanța de judecată a *dosarului* penal, menționăm că potrivit art.200 alin.(3) din Cod de procedură penală, suspendarea provizorie din funcție o decide administrația instituției în care activează învinuitul ori inculpatul, în condițiile legii, la demersul procurorului care conduce, sau, după caz, efectuează nemijlocit urmărirea penală. Astfel, suspendarea din funcție poate fi efectuată la orice etapă a urmăririi penale. De asemenea, atragem atenția că, art.297 din Codul de procedură prevede trimiterea *cauzei* în judecată. Din aceste considerente art.8 alin.(9) lit.a) urmează a fi revizuit în coroborare cu prevederile Codului de procedură penală;

- de asemenea, la alin.(9) din art.8, în scopul îmbunătățirii aplicării legii, considerăm necesar completarea alineatului 9 cu lit.c) care să stipuleze suspendarea activității directorului general în cazul acordării concediului de maternitate/paternitate sau de îngrijirea copilului.

9. La art.9, alin.(5) stabilește că membrii Consiliului sunt numiți de Guvern la propunerea instituției respective. Considerăm oportun revizuirea acestei norme, deoarece prevederile acesteia vor crea probleme în aplicare în cazul reprezentanților specificați la alin.(4) lit.e)-j).

10. La art.12 alin.(1) pentru a nu crea probleme în aplicare și pentru a exclude interpretări eronate este necesar a se specifica sintagma „alte surse”.

11. La art.17 alin.(2) este necesar a se concretiza sintagma „legi aparte”.

12. La Capitolul VIII și Capitolul IX, remarcăm că potrivit art.33 din Legea privind actele legislative nr.780/2001, elementele textului se grupează în funcție de proporțiile actului, după cum urmează: a) articolele se pot grupa în secțiuni numerotate cu cifre arabe; b) secțiunile se pot grupa în capitole numerotate cu cifre romane. Astfel, un singur articol nu poate forma un capitol, fiind necesar revizuirea structurii proiectului de lege.

13. Luând în considerație că, proiectul de lege prevede transpunerea Regulamentului (CE) nr.223/2009, menționăm că potrivit art.30 lit.c) din Legea nr.780/2001, dispozițiile finale și tranzitorii ale actului legislativ cuprind, de regulă,

prevederi referitoare la compatibilitatea noilor reglementări cu cele ale legislației comunitare. Totodată remarcăm că, art.26 alin.(1) stabilește că, preambulul expune finalitățile urmărite de Parlament prin adoptarea actului legislativ, rațiunea adoptării, motivația social-politică, economică sau de altă natură a actului

Astfel, referindu-ne la proiectul de lege supus avizării, considerăm că mențiunea privind transpunerea Regulamentului urmează a fi plasată înaintea clauzei de adoptare, iar la articolul consacrat dispozițiilor finale și tranzitorii se va indica dacă legea este compatibilă sau parțial compatibilă cu Regulamentul supus transpunerii. În cazul transpunerii parțiale, se vor menționa articolele din Regulament compatibile cu legea examinată.

Concluzionând cele expuse, considerăm că proiectul de lege necesită a fi revizuit prin prisma obiecțiilor invocate, iar oportunitatea adoptării ține de prerogativa Parlamentului.



**Șef direcție generală
Ion Creangă**

Ex. A. Suruceanu
tel. 820-559