



## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 25-158-5773

Chișinău

31 mai 2023

**Biroul Permanent  
al Parlamentului**

În temeiul art. 58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996, se prezintă Avizul asupra proiectului de lege cu privire la acordarea suportului financiar unic beneficiarilor de pensii și alocații sociale de stat (inițiativa legislativă nr. 93 din 11 aprilie 2023), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 349 din 31 mai 2023.

*Anexe:*

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română – 3 file).

Secretar general adjunct al Guvernului

  
Roman CAZAN

Ex: J.Ciobanu  
Tel: 250-282

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373 22 250 101

Fax:  
+ 373 22 242696

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr. <u>1343</u>	
" <u>31</u> "	<u>05</u> 20 <u>23</u>
Ora _____	



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

## HOTĂRÂRE nr. 349

din 31 mai 2023

Chișinău

**Pentru aprobarea Avizului asupra proiectului de lege  
cu privire la acordarea suportului financiar unic beneficiarilor  
de pensii și alocații sociale de stat**

---

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege cu privire la acordarea suportului financiar unic beneficiarilor de pensii și alocații sociale de stat.

**Prim-ministru**



**DORIN RECEAN**

Contrasemnează:

Ministrul muncii  
și protecției sociale

Alexei Buzu

Ministrul finanțelor

Veronica Sirețeanu

Aprobat  
prin Hotărârea Guvernului nr.349/2023

**AVIZ**  
**asupra proiectului de lege cu privire la acordarea suportului financiar**  
**unic beneficiarilor de pensii și alocații sociale de stat**

Guvernul a examinat proiectul de lege cu privire la acordarea suportului financiar unic beneficiarilor de pensii și alocații sociale de stat, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 93 din 11 aprilie 2023) de către doamna Marina Tauber, deputat în Parlament, și comunică următoarele.

Potrivit notei informative, proiectul de lege are drept scop acordarea unui suport financiar unic în sumă de 3 000 de lei beneficiarilor de pensii și alocații sociale de stat, stabilite în sistemul public de pensii până la 1 aprilie 2023, al căror cuantum nu depășește 5000 de lei. Finalitatea proiectului se fundamentează pe sporirea protecției sociale a beneficiarilor de pensii și alocații sociale cu venituri mici.

În context, menționăm că implementarea prevederilor proiectului în cauză implică alocări de mijloace financiare suplimentare, ceea ce contravine prevederilor art. 131 alin. (6) din Constituție, precum că nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

Mai mult decât atât, dat fiind faptul că proiectul de lege vizat presupune alocarea suplimentară a mijloacelor financiare din bugetul de stat, în raport cu cele menționate în nota informativă, se relevă caracterul vag al fundamentării economico-financiare, nefiind indicate cheltuielile bugetare reale necesare pentru implementarea normelor propuse, precum și disponibilitatea acestor resurse în legea bugetară, întrucât în lipsa disponibilității resurselor bugetare necesare pentru noile reglementări se face imposibilă punerea acestora în aplicare. Astfel, autorul nu asigură prognozarea, existența și alocarea resurselor financiare necesare.

Totodată, potrivit prevederilor art. 17 alin. (2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget.

Adițional, ținem să subliniem că protecția socială a populației este unul dintre pilonii politicii statului. Astfel, în vederea susținerii persoanelor în dificultate, Guvernul a întreprins un spectru larg de acțiuni prin intermediul politicilor publice promovate, printre care pot fi menționate:

Programul de ajutor social care se implementează începând cu anul 2008 și are drept scop asigurarea unui venit lunar minim garantat pentru familiile defavorizate prin acordarea ajutorului social stabilit în conformitate cu evaluarea venitului global mediu lunar al fiecărei familii și cu nevoia acesteia de asistență

socială. Acest program are două componente: ajutorul social și ajutorul pentru perioada rece a anului, acordat în mărime de 700 de lei lunar, pentru perioada noiembrie–martie. În anul 2022, de cel puțin o prestație de ajutor social au beneficiat peste 69 mii de familii defavorizate, prestația medie fiind la 1222 lei, iar de APRA peste 228 mii de familii.

- În vederea sporirii gradului de protecție socială a familiilor cu venituri mici, prin Hotărârea Guvernului nr. 150/2023, nivelul venitului lunar minim garantat a fost indexat cu 15 % începând cu data de 1 aprilie 2023.

- În octombrie 2022, Guvernul a lansat Programul „Ajutor la contor”, prin intermediul căruia populația țării, inclusiv persoanele defavorizate, beneficiază de compensații la energie în perioada rece a anului (noiembrie 2022–martie 2023). Familiile cu venituri mici au fost incluse în categoria de vulnerabilitate energetică foarte ridicată și beneficiază de cele mai mari compensații pentru gaze naturale și energie termică. În categoria de vulnerabilitate energetică foarte ridicată sunt încadrate peste 74% din totalul gospodăriilor înregistrate pe platforma compensatii.gov.md. În total, pentru compensarea prețului la energie, în primele trei luni ale sezonului rece au fost alocate aproximativ 2,19 miliarde de lei, majoritatea acestor resurse financiare fiind utilizate pentru acordarea compensațiilor familiilor cu venituri foarte mici.

- În noiembrie 2022, a fost semnat un Memorandum de înțelegere cu agențiile ONU, privind acordarea asistenței financiare de urgență pentru populația afectată de criză și integrarea răspunsului la șocuri în sistemul național de protecție socială din Republica Moldova, în baza căruia aproximativ 56 000 de familii social-vulnerabile au fost selectate pentru a primi ajutor financiar de urgență în valoare de 4900 de lei (pentru perioada noiembrie 2022–mai 2023). Familiile beneficiare de suport financiar de urgență au fost selectate de către o comisie locală, formată din reprezentanți ai primăriei din localitate, ai direcției raionale de asistență socială și ai societății civile, conform următoarelor criterii: familia are în componența sa cel puțin o persoană cu dizabilități și/sau copil/copii. Ajutorul financiar de urgență este transferat prin intermediul platformei Western Union și poate fi ridicat de la oficiile Poștei Moldovei sau de la orice instituție bancară care operează cu acest sistem. Până la etapa actuală, ajutorul de urgență a fost transferat la peste 53 mii de beneficiari.

Complementar, informăm că, în vederea sporirii gradului de protecție socială a beneficiarilor de pensii, toate pensiile au fost indexate cu coeficientul indexării 15%, începând cu data de 1 aprilie 2023.

De asemenea, în scopul asigurării bunăstării copilului prin dezvoltarea și consolidarea capacităților familiei în creșterea și educația acestuia, inclusiv consolidarea factorilor protectori din interiorul familiei și conectarea ei la resursele relevante din comunitate, a fost aprobată Hotărârea Guvernului nr. 889/2013 pentru aprobarea Regulamentului-cadru cu privire la organizarea și funcționarea Serviciului social de sprijin pentru familiile cu copii. Serviciul de sprijin familial se prestează în două forme: sprijin familial primar și sprijin

familial secundar. În cadrul sprijinului familial secundar, familiile cu copii pot beneficia de ajutor bănesc, în cuantum de până la 4 000 de lei per copil, la stabilirea căruia se ia în considerare necesitățile familiei, numărul de copii în familie, condițiile de trai, factorii sezonieri, gravitatea problemei etc., precum și venitul familiei obținut din salarii, plăți sociale și alte surse de venit, declarate sub responsabilitatea familiei.

Subliniem că ajutorul bănesc reprezintă o prestație socială care se acordă printr-o plată unică și/sau lunară pentru o perioadă determinată de timp, dar nu mai mare de 6 luni, familiilor cu copii beneficiare de sprijin familial secundar, care au nevoie de suport în asigurarea condițiilor minime pentru creșterea copilului și/sau încadrarea copilului în procesul educațional.

În aceeași ordine de idei, menționăm că pentru susținerea familiilor aflate în dificultate, precum și în depășirea situațiilor de risc, pentru menținerea copilului în mediul familial Guvernul a elaborat o serie de politici care vin să consolideze și să fortifice sistemul de protecție a copilului. În acest scop, a fost semnat un Memorandum de înțelegere cu Fondul Națiunilor Unite pentru Copii (UNICEF) cu privire la acordarea asistenței tehnice pentru consolidarea sistemului de protecție a copilului, inclusiv a serviciilor sociale, în cadrul căruia este asigurat în totalmente finanțarea Serviciului social de sprijin pentru familiile cu copii (pentru această acțiune au fost alocate circa 100 000 000 lei).

Astfel, pornind de la cele menționate, precum și luând în considerare angajamentele deja asumate de către Guvern, proiectul de lege nu se susține.



## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr.25-158- 6046

Chișinău

08.06.2023

**Biroul Permanent  
al Parlamentului**

*Suplimentar la nr. 25-158-5773 din 31.05.23*

Prin prezenta, remitem atașat varianta în limba rusă a Avizului asupra proiectului de lege cu privire la acordarea suportului financiar unic beneficiarilor de pensii și alocații sociale de stat (inițiativa legislativă nr. 93 din 11 aprilie 2023), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 349 din 31 mai 2023.

*Anexe:*

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea Avizului (în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul asupra proiectului de lege (în limba rusă – 3 file).

**Secretar de stat**

**Adrian BĂLUȚEL**

*Ex. J.Ciobanu  
Tel: 022-250-282*

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373 22 250 104

Fax:  
+ 373 22 242 696

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	1426
"08" 06	2023
Ora	
E-mail:	cancelaria@gov.md

Утверждено  
Постановлением Правительства № 349/2023

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **по проекту закона о предоставлении единовременной финансовой помощи получателям пенсий и государственных социальных пособий**

Правительство рассмотрело проект закона о предоставлении единовременной финансовой помощи получателям пенсий и государственных социальных пособий, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 93 от 11 апреля 2023 года) депутатом Парламента госпожой Мариной Таубер, и сообщает следующее.

Согласно пояснительной записке, целью проекта закона является предоставление единовременной финансовой помощи в размере 3 000 леев получателям пенсий и государственных социальных пособий, установленных в государственной пенсионной системе до 1 апреля 2023 года, размер которых не превышает 5000 леев. Цель проекта основана на повышении социальной защиты получателей пенсий и социальных пособий с низкими доходами.

В этом контексте отмечаем, что реализация положений рассматриваемого проекта предполагает выделение дополнительных финансовых средств, что противоречит положениям части (6) статьи 131 Конституции, поскольку никакие бюджетные расходы не могут быть утверждены без установления источника финансирования.

Более того, учитывая что, данный проект закона предполагает выделение дополнительных финансовых средств из государственного бюджета, по отношению к тем, которые упомянуты в пояснительной записке, выявляется нечеткость финансово-экономического обоснования, поскольку не указаны реальные бюджетные расходы, необходимые для выполнения предлагаемых норм, а также наличие этих ресурсов в законе о бюджете, поскольку отсутствие наличия необходимых бюджетных ресурсов для новых норм делает их реализацию невозможной. Таким образом, автор не обеспечивает прогнозирование, наличие и распределение необходимых финансовых ресурсов.

Одновременно, в соответствии с положениями части (2) статьи 17 Закона № 181/2014 о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности, в течение бюджетного года не могут вводиться в действие решения, приводящие к сокращению доходов и / или увеличению расходов бюджета, если их финансовое воздействие не предусмотрено в бюджете.

Дополнительно, следует отметить, что социальная защита населения является одной из фундаментальных опор государственной политики. Так, в целях поддержки лиц, находящихся в трудном положении, Правительство

приняло широкий спектр действий в рамках государственной политики, среди которых можно упомянуть:

Программу социального пособия, реализуемую с 2008 года и направленную на обеспечение гарантированного минимального ежемесячного дохода для малоимущих семей путем предоставления социальной помощи на основе оценки общего среднемесячного дохода каждой семьи и ее потребности в социальной помощи. Данная программа состоит из двух составляющих: социального пособия и пособия на холодный период года, предоставляемого в размере 700 леев в месяц на период с ноября по март. В 2022 году более 69 тысяч малоимущих семей воспользовались как минимум одним пособием социальной помощи, средний размер пособия составил 1222 лея, а более 228 тысяч семей – пособием на холодный период года.

В целях повышения степени социальной защиты семей с низкими доходами, в соответствии с Постановлением Правительства № 150/2023, уровень минимального гарантированного ежемесячного дохода был проиндексирован на 15 % с 1 апреля 2023 года.

В октябре 2022 года Правительство запустило программу „Ajutor la contor”, в рамках которой население страны, в том числе малоимущие лица, получают компенсацию за электроэнергию в холодный период года (ноябрь 2022 года – март 2023 года). Семьи с низкими доходами были включены в категорию с очень высокой энергетической уязвимостью и получают самую высокую компенсацию за природный газ и тепловую энергию. К категории очень высокой энергетической уязвимости относятся более 74% от общего числа домохозяйств, зарегистрированных на платформе [compensatii.gov.md](https://compensatii.gov.md). В общей сложности для компенсации цен на энергоносители за первые три месяца холодного сезона было выделено около 2,19 млрд леев, большая часть этих финансовых ресурсов была использована для компенсации семьям с очень низкими доходами.

В ноябре 2022 года был подписан Меморандум о взаимопонимании с агентствами ООН о предоставлении экстренной финансовой помощи населению, пострадавшему от кризиса, и интеграции мер реагирования на шок в национальную систему социальной защиты Республики Молдова, на основании которого около 56 000 социально уязвимых семей были отобраны для получения экстренной финансовой помощи в размере 4900 леев (на период с ноября 2022 года по май 2023 года). Семьи, получающие экстренную финансовую помощь, были отобраны местными комиссиями, состоящими из представителей местной примэрии, управления социальной помощи и гражданского общества, в соответствии со следующими критериями: в семье есть по крайней мере одно лицо с ограниченными возможностями и / или ребенок / дети. Экстренная финансовая помощь переводится через платформу Western Union и может быть получена в отделениях Почты Молдовы или в любом банковском учреждении,



работающем с этой системой. На сегодняшний день экстренная помощь передана более чем 53 тысячам бенефициаров.

Кроме того, сообщаем, что в целях повышения социальной защиты получателей пенсий все пенсии были проиндексированы с коэффициентом индексации 15%, начиная с 1 апреля 2023 года.

Также, в целях обеспечения благополучия ребенка путем развития и консолидации потенциала семьи по уходу за ним и его воспитанию, а также консолидации защитных факторов внутри семьи и ее подключение к соответствующим ресурсам сообщества было утверждено Постановление Правительства № 889/2013 об утверждении Рамочного положения об организации и функционировании Социальной службы семейной поддержки для семей с детьми. Социальная услуга семейной поддержки предоставляется в двух формах: первичная семейная поддержка и дополнительная семейная поддержка. В рамках дополнительной семейной поддержки семьи с детьми имеют право на денежную помощь в размере до 4 000 леев на каждого ребенка, при установлении которой учитываются потребности семьи, количество детей в семье, условия жизни семьи, сезонные факторы, серьезность проблемы и т. д., а также доход семьи, состоящий из заработной платы, социальных выплат и других источников дохода, задекларированных под ответственность семьи.

Подчеркиваем, что денежная помощь является социальным пособием, которое предоставляется в виде единовременной и/или ежемесячной выплаты в течение определенного периода времени, но не более шести месяцев, семьям с детьми – бенефициарам дополнительной семейной поддержки, нуждающимся в обеспечении минимальных условий по уходу за ребенком и/или для включения ребенка в воспитательный процесс.

В том же время хотим отметить, что в целях поддержки семей, находящихся в трудном положении, а также преодолевающих ситуации риска, в целях сохранения ребенка в семейной среде Правительство разработало ряд политик для укрепления системы защиты ребенка. С этой целью был подписан Меморандум о сотрудничестве с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) о предоставлении технической помощи для укрепления системы защиты детей, включая социальные услуги, в рамках которого полностью обеспечено финансирование Службы социальной поддержки семей с детьми (на это действие было выделено около 100 000 000 леев).

Таким образом, исходя из изложенного и с учетом уже принятых Правительством обязательств, проект закона не может быть поддержан.