



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, nr.198
Tel.: 022 24-36-41

Nr. 06/1980 din „03” 05 2016
La nr. 1126-299 din „29” aprilie 2016

Cancelaria de Stat

Prin prezenta, Vă remitem atașat Raportul de expertiză anticorupție asupra nivelului coruptibilității proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Legea nr.1456/1993; nr.1409/1997; nr.92/2012).

- Anexă: 2 (două) file.

Director

Viorel CHETRARU



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE
asupra nivelului coruptibilității proiectului
de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative
(Legea nr.1456/1993; nr.1409/1997; nr.92/2012)

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este Guvernul RM, autor nemijlocit - Cancelaria de Stat, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Potrivit autorului, finalitatea scontată prin prezentul proiect este eficientizarea managementului în domeniul medicamentelor și a dispozitivelor medicale, prin delimitarea competențelor de elaborare și implementare a politicilor respective, simplificarea procedurii de autorizare și plasare pe piață a medicamentelor și a dispozitivelor medicale, precum și responsabilizarea autorităților publice în realizarea sarcinilor ce le revin.

d. Suficiența argumentării. Autorul a reliefat în conținutul notei informative argumente elocvente, care evidențiază condițiile ce au impus elaborarea proiectului, principalele prevederi de conținut și impactul scontat. Astfel, sunt întrunite exigențele de tehnică legislativă stabilite de prevederile art.20 lit.a)-c) al Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27 decembrie 2001. Totodată, considerăm oportună suplimentarea spectrului de argumente invocat întru justificarea inerenței amendamentelor statuate de Art.III al proiectului și revizuirea statutului instituției în speță (Agenției Medicamentului și Dispozitivelor Medicale) și justificarea compatibilității atribuțiilor exercitate de către instituție cu prevederile Capitolului III al Legii privind administrația publică centrală de specialitate nr.98 din 04 mai 2012, ce reglementează particularitățile de organizare și funcționare a autorităților administrative centrale în subordinea Guvernului.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Potrivit autorului implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare. Totodată, accentuăm faptul că revizuirea statutului Agenției Medicamentului și Dispozitivelor

Medicale implică demararea unei reorganizări corespunzătoare a autorității. Procesul în cauză va determina în mod indispensabil cheltuieli administrative (schimbarea ștampilei, revizuirea blanchetei, revizuirea sistemului de salarizare a colaboratorilor instituției, etc.). În condițiile date, se recomandă autorului revizuirea și completarea notei de argumentare a proiectului cu argumente judicioase ce vor reflecta sustenabilitatea bugetară a amendamentelor propuse.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Prevederile proiectului promovează interesul public, or acesta intervine cu amendamente substanțial complexe întru delimitarea atribuțiilor de elaborare și implementare (supraveghere și control) a domeniului, fapt care va contribui la transparentizarea activității instituțiilor vizate.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Cu referire la transparența în procesul decizional constatăm că proiectul prenotat se regăsește pe pagina oficială a autorității, cerință impusă de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr.239-XVI din 13 noiembrie 2008, potrivit căreia autoritățile publice sunt obligate de a întreprinde măsurile necesare pentru asigurarea posibilităților de participare a cetățenilor, a asociațiilor constituite în corespundere cu legea, a altor părți interesate la procesul decizional, plasînd proiectul de act normativ pe pagina web oficială a instituției.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigui

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizati.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către

 Cristina Chistol
inspector superior al Direcției legislație și expertiză anticorupție
03 Mai 2016

Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
Centrului Național Anticorupție - www.cna.md