



27 iulie 2011

812 Nr. 296

A V I Z

la proiectul de lege
pentru modificarea și completarea unor acte legislative
(nr. 1687 din 20.07.2011)

Direcția juridică a examinat proiectul de lege specificat în titlu, conform art. 54 din Regulamentul Parlamentului și expune următoarele considerente.

Proiectul legii menționate a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a Guvernului, în corespundere cu art.73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

Scopul proiectului de lege, potrivit notei informative, este controlul fluxurilor migratoare și combaterea migrației ilegale.

Acest proiect de lege nu a fost consultat cu autoritățile publice conform prevederilor art. 21 alin. (1) din Legea privind actele legislative nr. 780-XV din 27.12.2001, de asemenea nu a fost solicitată poziția societății civile.

Cu toate că, anumite modificări și completări ale cadrului legislativ în vigoare vizat se impun, dat fiind realitățile sociale existente, considerăm totuși că argumentele invocate de autor în favoare criminalizării faptelor privind transportarea ilegală a pasagerilor, sunt insuficiente și superficiale, iar proiectul nu este fundamentat pe deplin conform cerințelor art. 20 din Legea nr. 780-XV din 27.12.2001. De asemenea, proiectul urmează să fie supus expertizei anticorupție obligatorii, conform prevederilor art. 22 alin. (3) din Legea 780/2001.

Proiectul introduce articolul nou 265¹ în Codul penal, „transportarea ilegală a călătorilor”. Considerăm că, autorul trebuie să facă diferența între transportarea ocazională a pasagerilor și practicarea acestei activități de transportare a pasagerilor în scopul obținerii venitului material.

Art. 265¹ din Codul penal în varianta propusă de autorul proiectului, creează posibilități de abuzare din partea organelor de urmărire penală la pornirea urmăririi penale, astfel, se generează și riscul provocării corupției, din motiv că, reieșind din reglementarea propusă, orice persoană deținător al unui transport, care transportă ocazional pasageri, poate fi trasă la răspundere penală. Astfel, făcând o analiză a prevederilor proiectului de lege și raportându-l la cadrul legislativ în vigoare, menționăm următoarele.

Actualmente legislația națională prevede răspunderea penală a persoanelor fizice pentru practicarea ilegală a activității de întreprinzător, în art. 241. Astfel, obținerea unui venit ilegal de către persoanele fizice, prin practicarea **ilegală** a

activității de întreprinzător, adică fără dreptul obținut oficial de a practica o astfel de activitate, este sancționată de lege.

Prin urmare propunerile din proiect instituie reglementări paralele, fapt ce este contradictoriu prevederilor art. 4 din Legea 780/2001, care stabilește că, actul legislativ trebuie să corespundă dispozițiilor constituționale și să fie în **concordanță cu cadrul juridic existent**, cu sistemul de codificare și unificare a legislației. La elaborarea, adoptarea și aplicarea actului legislativ se respectă principiile: oportunității, coerenței, consecvenței și **echilibrului între reglementările concurente**.

Proiectul propune și introducerea unui nou art. 332 în Codul contravențional „Încălcarea regulilor de transportare în țară a străinilor”.

Această propunere este înaintată în scopul realizării prevederilor Directivei 2001/51/CE a Consiliului Europei din 28 iunie 2001 de completare a dispozițiilor prevăzute la articolul 26 din Convenția de punere în aplicare a Acordului Schengen din 14 iunie 1985. Este necesar de amintit că Republica Moldova nu este membră a acordului menționat. Tot în această directivă este menționat că, **libertatea** statelor membre de a menține sau introduce măsuri sau sancțiuni suplimentare pentru operatorii de transport **nu trebuie să fie afectată**, indiferent dacă acestea fac sau nu obiectul prezentei directive.

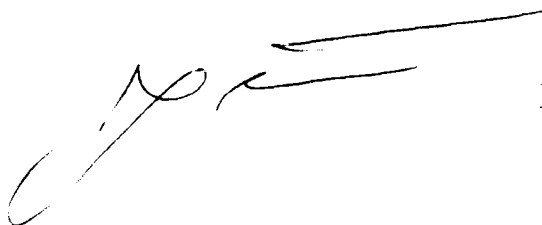
Potrivit art. 10 din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218-XVI din 24.10.2008 constituie contravenție fapta – acțiunea sau inacțiunea – ilicită, cu un grad de pericol social mai redus decât infracțiunea, **săvârșită cu vinovăție**, care atentează la valorile sociale ocrotite de lege, este prevăzută de prezentul cod și este pasibilă de sancțiune contravențională.

Din analiza motivației proiectului dat și a alin. (1) și (2) ale articolului menționat reiese că transportatorul **nu are intenția** de a contribui la migrația ilegală ci efectuează activitate de antreprenariat. Călătorul care nu a obținut documentele necesare pentru călătorie și necătînd la aceasta dorește să intre ilegal în țară, comite o ilegalitate. Astfel, nu este legătura cauzală dintre acțiunea transportatorului și consecință – care constituie migrația ilegală. Din aceste motive, considerăm că transportatorul nu poate răspunde pentru ilegalitățile comise de alte persoane.

Alineatul (2) al acestui articol este redat ambiguu, contrar prevederilor art. 19 din Legea nr. 780/2001.

Asupra oportunității adoptării acestui proiect de lege urmează să se pronunțe Parlamentul în ședința plenară.

ex: S. Sidor
tel. 270



Șef Direcție
Ion CREANGĂ