



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia economie, buget și finanțe

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare nr.105

tel.: 37322/ 26-85-73

www.parlament.md

26.12.2012

CEFB Nr. 6/629

RAPORT

asupra proiectului de Lege pentru modificarea
și completarea unor acte legislative
(nr.2830 din 27.11.2012), II lectură

Comisia economie, buget și finanțe în contextul stenogramei ședinței plenare în care a fost examinat în prima lectură proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, avizelor prezentate de Comisiile parlamentare, avizul Guvernului Republicii Moldova, amendamentelor deputaților, avizului Direcției generale Juridice a Secretariatului Parlamentului a examinat proiectul de lege pentru lectura a doua și comunică următoarele.

Avizul Guvernului Republicii Moldova pe marginea proiectului de lege sus menționat este pozitiv, cu unele propuneri și obiecții.

Obiecțiile și propunerile înaintate au fost puse în discuție în cadrul ședinței Comisiei, unele fiind susținute și expuse în anexa la prezentul raport.

Pornind de la cele menționate, Comisia propune proiectul de lege Parlamentului spre examinare pentru a doua lectură, luând în considerație obiecțiile și propunerile relatate în anexă la raport.

Veaceslav IONIȚĂ,
Președintele Comisiei

Sinteza

rezultatelor examinării amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative
(nr.2830 din 27.11.2012)

Denumirea legii, numărul și conținutul articolelor în vigoare	Conținutul articolelor care se propun spre aprobare	Avizele comisiilor parlamentare, amendamentele deputaților și avizul Direcției generale Juridice, conținutul obiecției sau propunerii	Rezultatele examinării în Comisia economie, buget și finanțe
1	1	2	3
<p>Lege cu privire la zonele economice libere nr.440/27.07.2001</p> <p>Articolul 2. Înțelesul unor noțiuni: <i>activitate comercială externă</i> – comercializare angro a mărfurilor importate în zona liberă sau din afara teritoriului vamal al Republicii Moldova și livrate la export;</p>		<p><u>Comisia economie, buget și finanțe</u></p> <p>Un moment important este faptul, că în ultimul timp, sporește tot mai mult rolul comerțului electronic, care este un instrument foarte eficient, ce permite de a oferi servicii unui cerc larg de cumpărători pe piețele externe cu costuri de producere minime. În pofida potențialului său, Republica Moldova încă nu a reușit să profite suficient de avantajele comerțului electronic. În cadrul zonelor libere, se poate de atras cu succes companii străine, iar ulterior aplicînd experiența acumulată pe întreaga țară.</p> <p>Astfel, se propune ca la noțiunea „activitate comercială externă” de completat cu următoarea sintagmă „de asemenea comerțul electronic cu mărfuri străine pe piețele externe, precum și acordarea diverselor servicii pe aceste piețe”.</p>	<u>Se sustine.</u>
	<p>Art.I. – Legea nr.440-XV din 27 iulie 2001 cu privire la zonele economice libere (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr.108-109, art.834) cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>1. Articolul 2:</p> <p>noțiunea "activitate de transport" – se</p>	<p><u>Direcția generală Juridică a Secretariatului Parlamentului</u></p> <p>La art. I pentru o exactitate expresă, sugerăm transcrierea în întregime a noțiunii <i>activității de transport</i> specificată pct.1, odată ce nu poate fi exclusă numai denumirea acesteia. Totodată, în cazul în care autorul găsește inoportună reglementarea activității de transportare a mărfurilor importate sau exportate prin zona liberă cu mijloace de <i>transport aerian sau naval</i></p>	<u>Se sustine</u> , cu excluderea prevederii stipulată la lit.b ²) alin.(10) art.6 din Legea nr.440/2001.

	exclde.	este necesară și excluderea prevederii stipulată la art.6 alin.(10) lit.b ³) din Legea nr.440/2001.	
<p>Articolul 3 alin.(2)</p> <p>Proiectele de acte normative ale autorităților administrației publice care urmează să reglementeze activitatea zonelor libere sînt supuse unei expertize obligatorii la Ministerul Economiei și la Agenția Națională pentru Protecția Concurenței.</p>		<p><u>Comisia economie, buget și finanțe</u></p> <p>Odată cu adoptarea Legii concurenței nr.183 din 11.07.2012 Consiliul Concurenței este autoritatea de concurență națională care activează pe întreg teritoriul Republicii Moldova, inclusiv pe teritoriul zonelor libere. Totodată, potrivit legii menționate în atribuțiile acesteia nu intră expertizarea obligatorie a proiectelor de acte normative ale autorităților administrației publice, din care motiv se propune ca la alineatul (2) cuvintele „și la Agenția Națională pentru Protecția Concurenței” de exclus.</p>	<u>Se sustine.</u>
	<p>Articolul 3, după alineatul (2) se introduce alineatul (2)¹ cu următorul cuprins:</p> <p>"(2)¹ Deciziile primite de către autoritățile administrației publice, cu excepția Guvernului și Parlamentului, cu încălcarea cerințelor stabilite în alineatul (2) din prezentul articol, în ceea ce privește prevederile referitoare la funcționarea zonelor libere sunt considerate nule.”.</p>	<p><u>Guvernul Republicii Moldova</u></p> <p>I. La Art. I al proiectului legii:</p> <p>1. În textul alin.(2)¹ propus spre completarea art.3 din Legea nr.440 din 27 iulie 2001 cu privire la zonele economice libere, cuvintele „Deciziile primite” se substituie cu cuvintele „Actele normative aprobate”.</p>	<u>Se sustine.</u>
<p>Articolul 4 alin.(8) Pînă la adoptarea deciziei asupra propunerii de creare a zonei libere se efectuează expertiza oportunității creării unei asemenea zone care este asigurată de Ministerul Economiei în comun cu Agenția Națională pentru Protecția Concurenței.</p>		<p><u>Comisia economie, buget și finanțe</u></p> <p>În conformitate cu prevederile Legii concurenței nr.183 din 11.07.2012 Consiliul Concurenței nu dispune de competența privind efectuarea expertizei oportunității creării zonei libere, din care considerente se propune ca la alin.(8) al art.4, cuvintele „în comun cu Agenția Națională pentru Protecția Concurenței” se exclud.</p>	<u>Se sustine.</u>
<p>Articolul 5 alin.(2) Administrația este condusă de un administrator principal, desemnat în funcție de către Guvern pe</p>	<p>Articolul 5:</p> <p>alin. (2) în prima propoziție sintagma "pe bază de contract încheiat" se</p>	<p><u>Directia generală Juridică a Secretariatului Parlamentului</u></p> <p>La art.5 alin.(2) din Legea nr.440/2001, pentru</p>	<u>Nu se sustine.</u> Guvernul

<p>bază de contract încheiat pe un termen de 5 ani. Administratorul principal poartă răspundere pentru activitatea Administrației, pentru asigurarea pazei hotarelor zonei libere și respectarea sistemului de trecere autorizată. Funcțiile, drepturile și obligațiile administratorului principal sînt stabilite în contractul încheiat între acesta și Ministerul Economiei.</p>	<p>excluce;</p>	<p>asigurarea unui caracter complet al normei, considerăm important să se precizeze expres prin care act se va desemna administratorul principal în funcție de către Guvern, odată ce se propune excluderea desemnării <i>pe bază contract încheiat</i>.</p>	<p>nici o dată nu a încheiat cu Administratorul principal un contract de muncă, cu atît mai mult că aceștia dispun de statut de conducători ai organului de stat. Mai mult Administratorul se numește în funcție prin Hotărîre a Guvernului.</p>
<p>Articolul 5 alin.(4) Principalele surse de venituri ale Administrației sînt:</p> <p>a) plățile și taxele achitate pentru participarea la concursurile de obținere a dreptului de rezident al zonei libere și înregistrarea în calitate de rezidenți ai acesteia, precum și pentru eliberarea autorizațiilor pentru genurile corespunzătoare de activitate în zona respectivă;</p> <p>b) plățile și taxele zonale stabilite de Administrație;</p> <p>c) veniturile de la darea în arendă a bunurilor și terenurilor;</p> <p>d) cotizațiile benevole ale rezidenților zonei libere pentru dezvoltarea infrastructurii acesteia;</p> <p>e) donațiile;</p> <p>f) alte venituri legate de exercitarea funcțiilor sale în condițiile legii.</p>	<p>Articolul 5:</p> <p>alin. (4) în prima propoziție sintagma „surse de venituri” se substituie cu sintagma „surse financiare”, iar în lit. c) cuvîntul „veniturile” se substituie cu cuvîntul „încasările”.</p>	<p><u>Directia generală Juridică a Secretariatului Parlamentului</u></p> <p>În ceea ce privește modificarea art.5 alin.(4) din Legea nr.440/2001, prin care se propune substituirea „<i>surselor de venituri</i>” cu „<i>surse financiare</i>”, autorul argumentează în Nota informativă că Administrația nu are nici o atribuție cu activitatea de întreprinzător. Precizăm că art.18 lit.d) din Codul fiscal prevede că <i>surselor de venit impozabile se atribuie și venitul din chirie (arendă)</i>, iar în art.5 alin.(4) lit.d) din Legea nr.440/2001, se specifică că în principalele surse de venituri ale Administrației se includ și veniturile de la darea în arendă a bunurilor și terenurilor. De asemenea, se va ține cont de faptul că impozitarea vizează subiecții impunerii. Potrivit art.51-53³ Codul fiscal oferă scutiri de la plata impozitului pe venit doar autorităților publice finanțate din bugetul public național, instituțiilor medico-sanitare și private, organizațiilor necomerciale etc. Totodată, menționăm că substituirea cuvîntului „<i>veniturile</i>” cu cuvîntul „<i>încasările</i>” de la art.5 alin.(4) lit.c) contravine art.19 din Legea nr.780/2001, care recomandă utilizarea terminologiei constante și uniforme.</p>	<p><u>Nu se susține.</u></p> <p>În art.5, alin. (4) unde sînt stabilite sursele de finanțare a activității Administrației, se exclude cuvîntul „venituri”, întrucît acestea nu au nici o atribuție la rezultatele activității de întreprinzător. Totodată, în conformitate cu art.5, alin. (1) din Legea cu privire la zonele economice libere, nr.440-XV din 27 iulie 2001 Administrația zonei libere este un organ de stat, conducătorul căreia este desemnat în funcție prin Hotărîre de Guvern. În legătură cu aceasta, potrivit art.5, alin. (11) „Administrația zonei libere, administratorul principal și alți lucrători ai Administrației nu au</p>

		<p>dreptul să desfășoare activitate de întreprinzător pe teritoriul zonei libere, precum și să participe direct sau indirect la formarea capitalului social al persoanelor juridice care își desfășoară activitatea pe teritoriul zonei respective”.</p> <p><u>Guvernul Republicii Moldova</u> La pct.3: Administrația zonei libere, ca organ de stat, nu poate desfășura activitate de întreprinzător și să obțină venit. Ținând cont de faptul că donațiile, indicate în prezent în Legea nr.440, în calitate de sursă financiară a Administrației zonei libere, de asemenea, sînt o formă a veniturilor, se propune excluderea lit. e) din alin.(4) art.5 al Legii nr.440 din 27 iulie 2001.</p>	<p><u>Se susține.</u></p>
<p>Articolul 5 alin.(6) Administrația îndeplinește următoarele atribuții principale: h) controlează modul în care rezidenții zonei libere respectă contractele încheiate cu ea, precum și legislația, normele și regulile sanitaro-igienice;</p>		<p><u>Comisia economie, buget și finanțe</u> Avînd în vedere faptul că Administrația zonelor libere nu este competentă în legislația, ce ține de normele și regulile sanitaro-igienice, se propune ca la art.5 alin.(6) excluderea sintagmei „precum și legislația, normele și regulile sanitaro-igienice”.</p>	<p><u>Se susține.</u></p>
		<p><u>Comisia economie, buget și finanțe</u> Se propune ca articolul 5 să fie completat cu alineat nou (14) cu următorul cuprins: „(14) Administrația este în drept să efectueze donații în scopuri filantropice sau de sponsorizare în favoarea autorităților publice și instituțiilor publice finanțate de la bugetul public național.</p>	<p><u>Se susține.</u></p>

Articolul 6 alin.(3) Întreprinderile pe a căror bază se creează zona liberă sînt obligate, în termen de o lună, să se înregistreze în calitate de rezidenți.		Comisia economie, buget și finanțe Reieșind din practica existentă în crearea zonelor economice libere, termenul de o lună acordat pentru întreprinderile pe a căror bază se creează zona să se înregistreze în calitate de rezidenți este insuficient din mai multe considerente. Astfel, se propune ca la art.6 alin.(3) cuvintele „în termen de o lună” să fie excluse.	<u>Se sustine.</u>
Articolul 6 alin.(10) În zona liberă pot fi desfășurate următoarele genuri de activitate: b ²) activitate de transport;		<u>Directia generală Juridică a Secretariatului Parlamentului</u> La art. I pentru o exactitate expresă, sugerăm transcrierea în întregime a noțiunii <i>activității de transport</i> specificată pct.1, odată ce nu poate fi exclusă numai denumirea acesteia. Totodată, în cazul în care autorul găsește inoportună reglementarea activității de transportare a mărfurilor importate sau exportate prin zona liberă cu mijloace de <i>transport aerian sau naval</i> este necesară și excluderea prevederii stipulată la art.6 alin.(10) lit.b ²) din Legea nr.440/2001.	<u>Se sustine.</u>
(18) Administrația este în drept să permită nerezidenților efectuarea pe teritoriul zonei libere de lucrări privind dezvoltarea infrastructurii acestei zone.	Articolul 6, alin. (18) se modifică și se expune în următoarea redacție: „Administrația este în drept să permită nerezidenților efectuarea pe teritoriul zonei libere a lucrărilor privind dezvoltarea infrastructurii acestei zone, precum și acordarea unor servicii specializate administrației și/sau rezidenților”.	<u>Guvernul Republicii Moldova</u> La pct.4, în final de adăugat cuvintele „în temeiul prevederilor contractuale încheiate în acest scop.”	<u>Se sustine.</u>
Articolul 7 alin.(3). Pe teritoriul zonelor libere se stabilește regimul de declarare obligatorie în vamă a mărfurilor (serviciilor) introduse pe și scoase de pe acest teritoriu. Introducerea zilnică în zona liberă a mărfurilor autohtone în scopuri necomerciale, avînd valoarea totală	Articolul 7:propoziția a 2-a, în alin. (3), sintagma "în scopuri necomerciale" se exclude, iar cifra "300" este înlocuită cu cifra "1000";	<u>Comisia economie, buget și finanțe</u> În vederea majorării treptate a plafonului de mărfuri în scopuri necomerciale în zonele economie libere, se propune ca cifra "300" să fie înlocuită cu cifra "500";	<u>Se sustine.</u>

<p>indicată în documentele de însoțire a acestora, care nu va depăși 300 de euro inclusiv, se realizează fără completarea declarației vamale.</p>			
	<p>după alineatul (3) se introduc alineatele (3)¹, (3)² și (3)³ cu următorul cuprins:</p> <p>„(3)¹ Se permite Administrației și rezidenților zonei libere scoaterea pe restul teritoriului vamal al Republicii Moldova, fără depunerea declarației, a mărfurilor în scopul participării la expoziții, târguri, întruniri sau alte manifestări similare sau pentru efectuarea testărilor, verificărilor și reparației, cu garantarea restituirii acestora în decurs de 30 de zile.</p> <p>(3)² Se permite nerezidenților, la invitarea Administrației și rezidenților zonei libere, introducerea în zona liberă fără depunerea declarației, a mărfurilor pentru efectuarea testărilor, verificărilor și reparației, precum și altor lucrări specializate cu garantarea restituirii acestora în decurs de 30 de zile.</p> <p>(3)⁴ Se permite rezidenților zonei libere scoaterea din zona liberă fără depunerea declarației a deșeurilor conform legislației în vigoare.</p>	<p><u>Guvernul Republicii Moldova</u> La pct.5: În textul propus al alin. (3)¹, (3)² și (3)⁴ de introdus unele modificări: la alin. (3)¹ și (3)², după cuvintele „cu garantarea” de adăugat cuvintele „în formă scrisă a”; în legătură cu faptul că deșeurile pot fi utilizate în calitate de materie primă pentru o eventuală producere, propunem la alin. (3)⁴ după cuvântul „deșeurilor” de a completa cu cuvintele „în scop de distrugere sau depozitare (înhumare)”.</p> <p><u>Comisia economie, buget și finanțe</u> Propunerile de la alin. (3)¹, (3)² se propune a fi transferate la art.91 din Codul vamal în următoarea redacție: „(3) Se permite Administrației și rezidenților zonei libere scoaterea pe restul teritoriului vamal al Republicii Moldova, în baza garanției bancare, fără depunerea declarației, a mărfurilor produse în zonele libere în scopul participării la expoziții, târguri, întruniri sau alte manifestări similare sau pentru efectuarea testărilor, verificărilor și reparației, cu reintroducerea în zonă a acestora în decurs de 30 de zile, fără drept de înstrăinare. (4) Se permite nerezidenților, la invitarea Administrației și rezidenților zonei libere, introducerea în zona liberă fără depunerea declarației, a mărfurilor pentru efectuarea testărilor, verificărilor și reparației, precum și altor lucrări specializate cu garantarea scoaterii din zonă acestora în decurs de 30 de zile. Propunerea de la alin. (3)⁴ va fi în următoarea redacție: Se permite rezidenților zonei libere scoaterea din zona</p>	<p><u>Se susține în varianta Comisiei economie, buget și finanțe.</u></p> <p><u>Se susține.</u></p>

		<p>liberă fără depunerea declarației în scop de distrugere sau depozitare (înhumare) a deșeurilor conform legislației în vigoare. Serviciul vamal va asigura supravegherea procedurii de distrugere sau depozitare (înhumare) și va asigura evidența simplificată a operațiunilor în cauză.</p> <p><u>Direcția generală Juridică a Secretariatului Parlamentului</u></p> <p>La art.7 alin.(3¹), urmează a se specifica categoriile de mărfuri permise de a fi introduse de Administrația zonelor libere fără depunerea declarației.</p> <p>La art.7 alin.(3³), noțiunea declarație a deșeurilor urmează a fi revăzută și concretizată în vederea excluderii unor tălmăciri diferite. Codul vamal operează cu terminologia de transportarea a deșeurilor.</p>	<p><u>Nu se sustine.</u></p> <p>În vederea liberalizării activității Administrației și rezidenților zonelor libere este inutil specificarea categoriilor de mărfuri în scopul participării la expoziții, târguri, întruniri, manifestări, etc.</p> <p>Ce ține de noțiunea de declarație a deșeurilor, menționăm că se interpretează greșit, deoarece după cuvântul declarație urmează a fi pusă virgula.</p>
<p>Articolul 7 alin.(10) Livrările de mărfuri (servicii) în zonele libere de pe restul teritoriului vamal al Republicii Moldova sînt asimilate exportului, iar livrarea mărfurilor (serviciilor) din zona liberă pe restul teritoriului vamal al Republicii Moldova sînt asimilate importului și se reglementează în conformitate cu legislația.</p>	<p>la alineatul (10) de introdus la începutul propoziției textul "Din punct de vedere al impozitării" și în continuare după text.</p>	<p><u>Comisia economic. buget și finanțe</u></p> <p>În scop de utilizare corectă a terminologiei se propune ca în proiect sintagma „Din punct de vedere al” de substituit cu sintagma „În scopul”, iar în lege la alin.(10) al art.7 după cuvîntul „importului” de completat cu sintagma „ , cu aplicarea măsurilor de politică economică”.</p> <p>În contextul modificărilor efectuate în Hotărîrea Guvernului pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a destinațiilor vamale prevăzute de Codul vamal al Republicii Moldova nr. 1140 din 02.11.2005 prin care la livrările de mărfuri în zonele libere se depune doar o singură declarație vamală, se propune ca la alin.(10) în final de introdus următoarea propoziție: „Livrările</p>	<p><u>Se sustine.</u></p>

		respective se efectuează în baza unei singure declarații vamale, care se depune la postul vamal al zonei libere”.	
Articolul 7 alin.(12) La încetarea activității zonei (subzonei) libere, precum și în cazul revocării statutului de rezident până la încetarea activității zonei (subzonei) libere, rezidentul sau fostul rezident plasează mărfurile, introduse anterior sub regimul vamal de zonă liberă, sub alt regim vamal în conformitate cu legislația în vigoare. Stocurile de mărfuri aflate în depozitare se plasează la valoarea lor inițială, iar mărfurile utilizate (activele materiale pe termen lung) - la valoarea lor reziduală.	la alineatul (12): după textul „sub alt regim vamal” se introduce textul „sau destinație vamală”; textul „valoarea lor inițială” se substituie cu textul „valoarea în vamă indicată în declarațiile vamale de plasare sub destinația de zonă liberă”; textul „mărfurile utilizate” se substituie cu textul „mărfurile aflate în folosință”; textul „valoarea lor reziduală” se substituie cu textul „valoarea inițială, corectată sau reevaluată, diminuată cu uzura acumulată (valoarea de bilanț)”.	<u>Gvernul Republicii Moldova</u> În contextul modificărilor propuse la alin.(12), cuvintele „sub regimul vamal de zonă liberă” urmează a fi excluse.	<u>Se sustine.</u>
	articolul se completează cu alineatul (12 ¹) cu următorul cuprins: “(12 ¹) Nu constituie obiect al declarării activele materiale pe termen lung, obiectele imobiliare (clădiri, edificii, obiecte imobiliare nefinisate), iar la momentul încetării activității zonei libere (subzonei), în mod tacit, se consideră puse în liberă circulație, fără calcularea drepturilor de import.”.	<u>Comisia economie, buget și finanțe</u> În vederea excluderii unor evaziuni fiscale și diferitor interpretări ambigue se propune excluderea din alin. (12 ¹) a sintagmei „activele materiale pe termen lung”.	<u>Se sustine.</u>
	”(14) Rezidenții zonelor libere prezintă Serviciului Vamal rapoarte de evidență a fluxului de materiale, mărfuri și produse finite nu mai mult de o dată la trei luni.”	<u>Gvernul Republicii Moldova</u> În textul alin. (14) propus în proiectul legii, considerăm oportun de a completa după cuvintele „de evidență,” cu cuvintele „în forma stabilită de Guvern”. Această modificare este condiționată de necesitatea soluționării conflictelor dintre Serviciul Vamal și rezidenții zonelor libere. Totodată, se propune după cuvîntul „prezintă” de introdus cuvîntul „trimestrial”, iar cuvintele „nu mai mult de o dată la trei luni” se exclud.	<u>Se sustine.</u>

	<p>Articolul 9: după alineatul (1) se introduce alineatul (2) cu următorul cuprins: „(2) Pe teritoriul zonelor libere, decontările prin virament între rezidenți se pot efectua și în valută străină, în conformitate cu regulile stabilite de Banca Națională a Moldovei.”</p>	<p><u>Guvernul Republicii Moldova</u> La pct.6 ținând cont de propunerea anterioară a Băncii Naționale a Moldovei se propune de a expune alin. (2) art.9 al Legii 440 din 27 iulie 2001 în următoarea redacție: „(2) Pe teritoriul zonelor libere decontările prin virament între rezidenți se pot efectua atât în monedă națională, cât și în valută străină.”</p>	<u>Se sustine.</u>
<p>Codul vamal al Republicii Moldova nr.1149/20.07.2000 Articolul 1. Noțiuni principale În sensul prezentului cod, următoarele noțiuni semnifică: 5) <i>trecere a frontierei vamale</i> – introducerea și scoaterea de pe teritoriul vamal al Republicii Moldova de mărfuri și mijloace de transport, inclusiv prin expedieri poștale internaționale, prin conducte și prin linii de transport electric. Acțiunile menționate prevăd: - în cazul introducerii de mărfuri și mijloace de transport pe teritoriul vamal al Republicii Moldova sau în cazul introducerii lor pe cealaltă parte a teritoriului vamal al Republicii Moldova de pe teritoriul zonelor libere și antrepozitelor vamale, are loc trecerea de facto a frontierei vamale; - în cazul scoaterii de mărfuri și mijloace de transport de pe teritoriul vamal al Republicii Moldova sau în cazul introducerii lor pe teritoriul zonelor libere și antrepozitelor vamale de pe cealaltă parte a teritoriului vamal al Republicii Moldova, depunerea</p>		<p><u>Comisia economie, buget și finanțe</u> În scopul asigurării aplicării uniforme a legislației fiscale se propune ca la alin.(5) al art.1 din Codul vamal la noțiunea „trecere a frontierei vamale,, cuvintele „zonelor libere și” se exclud. Totodată, la alineatul (3) al art.4 cuvintele „zonelor libere și” se propun a fi excluse. La art.144 alin.(1) cuvintele „inclusiv în zonele libere” se propune a fi excluse.</p>	<u>Se sustine.</u>

<p>declarației vamale sau efectuarea altor operațiuni vamale denotă intenția de a introduce sau scoate mărfuri și mijloace de transport;</p> <p>Art.4 alin.(3) Frontiera de stat a Republicii Moldova, perimetrul zonelor libere și al antrepozitelor vamale constituie frontiera vamală a Republicii Moldova (denumită în continuare <i>frontieră vamală</i>).</p>			
<p>Articolul 89. Asigurarea respectării legislației vamale în zona liberă</p> <p>(1) Organul vamal controlează mărfurile care se introduc, se află sau se scot din zona liberă. Mărfurile se prezintă, la cerere, organului vamal.</p> <p>(2) Vămuirea mărfurilor care se introduc, se află sau se scot din zona liberă se efectuează conform procedurii stabilite de Serviciul Vamal.</p> <p>(3) Orice lucrare de construcție în zona liberă se efectuează cu autorizația prealabilă a Serviciului Vamal.</p>	<p>Art.II. – Codul vamal al Republicii Moldova, nr.1149-XIV din 20 iulie 2000 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr.160-162, art.1201), cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:</p> <p>Articolul 89:</p> <p>alineatul (3) al articolul 89 se exclude.</p>	<p><u>Guvernul Republicii Moldova</u></p> <p>La pct.1, mărfurile care se află pe teritoriul zonei libere au regim de circulație liberă. În legătură cu aceasta, controlul vamal pentru mărfurile ce au regim de circulație liberă este de prisos, iar vămuirea a astfel de mărfuri – ilegală. De aceea, este oportun ca în art.89 alin. (1) și (2), cuvintele „ , se află” să se excludă.</p>	<p><u>Se sustine.</u></p>
<p>Articolul 90. Evidența mărfurilor plasate în zona liberă</p> <p>Persoana care efectuează operațiuni cu mărfurile plasate în zona liberă este obligată să țină evidența mărfurilor care se introduc, se află sau se scot din zona liberă, precum și a mărfurilor confecționate, prelucrate, transformate, cumpărate sau vândute, și să prezinte organului vamal o dare de seamă referitoare la ele în conformitate cu procedura stabilită de Serviciul Vamal.</p> <p>Toate modificările suportate de aceste</p>	<p>Articolul 90 se exclude.</p>	<p><u>Guvernul Republicii Moldova</u></p> <p>La pct.2, se propune a nu exclude art.90 din Codul Vamal, ci să fie expus în următoarea redacție: „Rezidenții zonelor libere prezintă trimestrial Serviciului Vamal rapoarte de evidență, în forma stabilită de Guvern, a fluxului de materiale, mărfuri și produse finite”, ținând cont de prevederile alin.(14) propus spre completarea art.7 al Legii nr.440 din 27 iulie 2001.</p> <p><u>Directia generală Juridică a secretariatului Parlamentului</u></p> <p>Excluderea normei stabilite la art.90 din Codul vamal, care obligă rezidentul la ținerea evidenței mărfurilor</p>	<p><u>Se sustine.</u></p> <p><u>Se sustine, în varianta propusă de Guvern.</u></p>

mărfuri trebuie să fie reflectate în evidență.		<p>plasate în zona liberă. și la prezentarea dării de seamă organului vamal, denotă evidențierea faptului că zonele libere își vor desfășura activitatea în mod netransparent.</p> <p>Art.89 alin.(1) din Codul vamal, stipulează că organul vamal controlează mărfurile care se introduc, <i>se află</i> sau se scot din zone libere. Mărfurile se prezintă, la cerere, organului vamal. Prin prisma articolului menționat, activitatea zonelor libere trebuie să se desfășoare sub supravegherea organului vamal.</p>	
		<p><u>Comisia economie, buget și finanțe</u></p> <p>În scopul ajustării legislației vamale se propune ca la art.30 alin.(6) din Codul vamal de exclus sintagma „290110000”</p>	<u>Se susține.</u>
		<p><u>Comisia economie, buget și finanțe</u></p> <p>Se propune modificarea Codului fiscal prin reintroducerea unui anumit plafon minim al fiecărui câștig de la campaniile promoționale, calificând-ul drept sursă de venit neimpozabil, astfel cum a existat în perioada 2006 – 2011 inclusiv.</p> <p>Este necesară reintroducerea plafonului minim neimpozabil pentru beneficiarii câștigurilor de la campaniile promoționale având în vedere următoarele.</p> <p>Potrivit prevederilor art.5 pct.38) al Codului fiscal <i>campania promoțională</i> reprezintă modalitatea de promovare a vânzărilor prin organizarea de concursuri, jocuri, loterii anunțate public și desfășurate pe o perioadă de timp limitată, cu acordarea de cadouri, premii, câștiguri. Ceia ce depășește plafonul neimpozabil va fi impozitat cu 18% pentru câștigurile și campaniile promoționale de pînă la 50 mii lei și cu 25% pentru cele ce depășește plafonul de 50 mii lei.</p> <p>Codul fiscal nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, ediție specială), cu modificările și completările ulterioare, Articolul 12:</p> <p>la punctul 14, după sintagma „jocurile de noroc” se</p>	<u>Se susține.</u>

		<p>introduce sintagma „, loterii”;</p> <p>Articolul 20:</p> <p>Se completează cu un punct (p¹) cu următorul cuprins:</p> <p>„(p¹) câștigurile de la campaniile promoționale și/sau din loterii, în partea în care valoarea fiecărui din câștigurile specificate nu depășește 10% din indicatorul specificat la art.33 alin.(1) din prezentul cod”;</p>	
<p>Articolul 49. Agenții economici rezidenți ai zonelor economice libere</p> <p>Impozitarea rezidenților zonelor economice libere are următoarele particularități:</p> <p>a) impozitul pe venitul rezidenților obținut de la exportul mărfurilor (serviciilor) originare din zona economică liberă în afara teritoriului vamal al Republicii Moldova se percepe în proporție de 50% din cota stabilită în Republica Moldova;</p> <p>b) impozitul pe venitul de la activitatea rezidenților în zona economică liberă, cu excepția celei stabilite la lit.a), se percepe în proporție de 75% din cota stabilită în Republica Moldova;</p> <p>c) rezidenții care au investit în fondurile fixe ale întreprinderilor lor și/sau în dezvoltarea infrastructurii zonei economice libere un capital echivalent cu cel puțin un milion de dolari SUA sînt scutiți de plata impozitului pe venitul de la exportul mărfurilor (serviciilor) originare din zona economică liberă în afara teritoriului vamal al Republicii Moldova pe o perioadă de 3 ani, începînd cu trimestrul imediat următor</p>	<p>Art.III. – Codul fiscal, nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:</p> <p>La articolul 49, lit. a), c) și d), după sintagma ”al Republicii Moldova” se completează cu sintagma ”sau de la livrarea mărfurilor (serviciilor) originare din zone altor rezidenți ai zonelor economice libere pentru mărfurile (serviciile) orientate spre export”.</p>	<p><u>Guvernul Republicii Moldova</u></p> <p>La Art. III al proiectului legii:</p> <p>În prezent, originea mărfii se referă la țară, în ansamblu. Există acorduri internaționale și legislație în domeniu care reglementează aceste chestiuni. În vederea evitării acestor contradicții propunem ca la pct.1 cuvintele „originare din” să fie substituite cu cuvintele „produse în”.</p>	<p><u>Se sustine.</u></p>

<p>trimestrului în care a fost atins volumul indicat de investiții;</p> <p>d) rezidenții care au investit în fondurile fixe ale întreprinderilor lor și/sau în dezvoltarea infrastructurii zonei economice libere un capital echivalent cu cel puțin 5 milioane de dolari SUA sînt scutiți de plata impozitului pe venitul de la exportul mărfurilor (serviciilor) originare din zona economică liberă în afara teritoriului vamal al Republicii Moldova pe o perioadă de 5 ani, începînd cu trimestrul imediat următor trimestrului în care a fost atins volumul indicat de investiții.</p>			
		<p><u>Comisia economie, buget și finanțe</u></p> <p>În contextul trecerii instituțiilor de învățămînt superior de stat în autonomie financiară începînd cu 01.01.2013, modificare operată la art.49 din Legea învățămîntului nr.547-XIII din 21.07.1995 prin Legea pentru modificarea și completarea unor acte legislative nr.178 din 11.07.2012, se propune scutirea tuturor instituțiilor de învățămînt de la plata impozitului pe venitul obținut din livrarea serviciilor, mărfurilor legate de procesul instructiv de producție și educativ, cu condiția alocării mijloacelor obținute din livrarea acestor servicii, mărfuri în scopuri de instruire generală.</p> <p>Conform prevederilor actuale a legislației fiscale sunt scutite numai instituțiile de învățămînt finanțate din bugetul de stat, astfel odată cu trecerea instituțiilor de învățămînt superior de stat la autonomie financiară începînd cu 01.01.2013, acestea vor urma să achite impozitul pe venit pe principii generale.</p> <p>Astfel, pentru a favoriza dezvoltarea instituțiilor de învățămînt se propune scutirea tuturor instituțiilor de învățămînt de plata impozitului pe venit.</p>	<p><u>Se sustine.</u></p>

		<p>Codul fiscal nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), cu modificările ulterioare. se completează cu articolul 51² cu următorul cuprins:</p> <p>„ Articolul 51². Instituțiile de învățământ</p> <p>Instituțiile de învățământ se scutesc de impozitul pe venitul obținut din livrarea serviciilor, mărfurilor legate de procesul instructiv de producție și educativ, cu condiția alocării mijloacelor obținute din livrarea acestor servicii, mărfuri în scopuri de instruire generală.”.</p>	
<p>Articolul 90¹. Reținerea finală a impozitului din unele tipuri de venit</p> <p>(3³) Fiecare plătitor de câștiguri de la jocurile de noroc este obligat să rețină din fiecare câștig și să verse la buget un impozit în mărime de 18%.</p>		<p><u>Comisia economie, buget și finanțe</u></p> <p>Articolul 90¹:</p> <p>Alineatul (3³) se modifică după cum urmează:</p> <p>„(3³) Fiecare plătitor de câștiguri urmează să rețină și să verse la buget un impozit în mărime de:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 18% din câștigurile de la jocurile de noroc; - 18% din câștigurile de la campaniile promoționale și/sau din loterii, în partea în care valoarea fiecărui din câștigurile specificate depășește 10% din indicatorul specificat la art.33 alin.(1) din prezentul cod și nu depășește 50 mii lei; - 25% din câștigurile de la campaniile promoționale și/sau din loterii, în partea în care valoarea fiecărui din câștigurile specificate este egală sau depășește 50 mii lei”; <p>La articolul 92 alineatul (3), textul “art. 88-91” se înlocuiește cu textul “art.88-90 și 91”.</p>	<p><u>Se sustine.</u></p>
<p>Articolul 104. Livrările impozitate la cota zero</p> <p>La cota zero a T.V.A. se impozitează următoarele livrări:</p> <p>a) mărfurile, serviciile pentru export și toate tipurile de transporturi internaționale de mărfuri (inclusiv de</p>		<p><u>Comisia economie, buget și finanțe</u></p> <p>În cadrul activității de transportare internațională a gazelor naturale tranzitate pe teritoriul Republicii Moldova sunt implicate două întreprinderi: S.A. "Moldova-Gaz" care deține contractul de prestare a serviciilor respective cu nerezidentul SAD „Gazprom” (Rederația Rusă) și S.R.L. „MoldovaTransGaz” care prestează către S.A. "Moldova-Gaz" serviciile de</p>	<p><u>Se sustine.</u></p>

expediție) și pasageri, precum și serviciile operatorului aerodrom (aeroport), de comercializare a biletelor de călătorie în trafic internațional, de deservire la sol a aeronavelor, inclusiv de livrare a combustibilului și a mărfurilor la bordul aeronavei, de securitate aeronautică și de navigație aeriană, aferente aeronavelor în trafic internațional;		transportare a gazelor naturale tranzitate prin teritoriul țării. În scopul evitării dublării volumelor de livrări impozitate la cota zero a TVA se propune stabilirea regimului fiscal distinct privind aplicarea TVA pentru aceste două întreprinderi: aplicarea cotei zero pentru livrările efectuate de S.A. "Moldova-Gaz" care are relații contractuale cu nerezidentul și aplicarea cotei standard a TVA pentru serviciile prestate de către S.R.L. „MoldovaTransGaz” rezidentului Republicii Moldova S.A. "Moldova-Gaz". Astfel, se propune la articolul 104 lit.a) din Codul fiscal, după sintagma „și pasager,” de completat cu sintagma ”de transportare internațională a gazelor naturale prestate de către S.A. "Moldova-Gaz,”.	
		<u>Comisia economie, buget și finanțe</u> În contextul argumentelor de mai sus articolul 4 din Legea nr.1417-XIII din 17 decembrie 1997 pentru punerea în aplicare a Titlului III al Codului fiscal (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova din 8 februarie 2007, ediție specială), cu modificările și completările ulterioare, se completează cu un alineat nou (7 ¹) cu următorul conținut: „(7 ¹) Pentru serviciile de transportare a gazelor naturale prestate de către S.R.L. „MoldovaTransGaz” către S.A. "Moldova-Gaz" TVA se aplică conform art. 96 lit.a) al Codului fiscal.	<u>Se sustine.</u>
Legea cu privire la tariful vamal nr. 1380/20.11.97 Art.28 lit.1) mărfurile (serviciile) introduse în zona economică liberă de pe restul teritoriului vamal al Republicii Moldova, din afara teritoriului vamal al Republicii Moldova, de pe teritoriul altor zone economice libere, mărfurile (serviciile), inclusiv cele autohtone din		<u>Comisia economie, buget și finanțe</u> Având în vedere propunerea Guvernului de la art. III al proiectului legii, prin care se menționează că în prezent, originea mărfii se referă la țară, în ansamblu. Există acorduri internaționale și legislație în domeniu care reglementează aceste chestiuni. În vederea evitării acestor contradicții s-a propus ca la pct.1 cuvintele „originare din” să fie substituite cu cuvintele „produse în”. În acest context, se propun modificări la litera l) a articolului 28 din Legea cu privire la tariful vamal.	<u>Se sustine.</u>

<p>zona economică liberă, exportate în afara teritoriului vamal al Republicii Moldova și în alte zone economice libere, precum și mărfurile autohtone din zona economică liberă introduse pe restul teritoriului vamal al Republicii Moldova, cu excepția mărfurilor importate utilizate pentru producerea mărfurilor autohtone;</p>		<p>nr.1380-XIII din 20.11.1997 (republicat: Monitorul Oficial al Republicii Moldova ediție specială din 1 ianuarie 2007, Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1998, nr.40-41, art.286) cu modificările și completările ulterioare, expunându-se în următoarea redacție: ”1) mărfurile (serviciile) introduse în zona economică liberă de pe restul teritoriului vamal al Republicii Moldova, din afara teritoriului vamal al Republicii Moldova, de pe teritoriul altor zone economice libere, exportate în afara teritoriului vamal al Republicii Moldova și în alte zone economice libere, precum și mărfurile produse în zona economică liberă introduse pe restul teritoriului vamal al Republicii Moldova”.”</p>	
		<p><u>Guvernul Republicii Moldova</u> În afară de aceasta, remarcăm că în conformitate cu legislația în vigoare, Portul Internațional Liber „Giurgiulești” nu reprezintă zonă liberă, iar activitatea acestuia se reglementează de către o lege specială (Legea nr.8-XV din 17 februarie 2005). În pofida acestui fapt, la efectuarea controlului vamal se utilizează actele legislative și normative ce țin de activitatea zonelor libere. Prin urmare, este necesar de a elabora un set de acte normative și legislative care ar lua în considerare specificul Portului Internațional. În acest context și ținând cont de necesitatea că Guvernul în cazul adoptării proiectului legii în speță de către Parlament va trebui să revadă careva acte normative ale sale, propunem de a completa proiectul legii cu un articol nou, unde de prevăzut că pînă la modificarea legislației în vederea stabilirii unui regim vamal special pentru Portul Internațional Liber „Giurgiulești”, rezidenților acestuia le vor fi aplicabile prevederile art.7 alin. (3), (3)¹ - (3)⁴ ale Legii nr.440-XV din 27 iulie 2001 cu privire la zonele economice libere, în redacția prezentului proiect de lege. Guvernul remarcă actualitatea proiectului legii în speță, dar, totodată, și faptul că acesta include și o serie de</p>	<p><u>Se sustine,</u> în următoarea redacție: Art.V. 1. Guvernul, în termen de 6 luni: - va aduce actele sale normative în corespundere cu prezenta lege; - va prezenta Parlamentului propuneri pentru aducerea legislației în vigoare în corespundere cu prezenta lege; 2. Pînă la modificarea legislației în vederea stabilirii unui regim vamal special pentru Portul Internațional Liber „Giurgiulești”, rezidenților acestuia le vor fi aplicabile prevederile art.7 alin.(3)</p>

		<p>inițiative ale Guvernului elaborate anterior și care se află la diferite etape de promovare. Adicional, considerăm că prezentul proiect va elimina divergențele apărute vis-a-vis de activitatea zonelor economice libere, ceea ce va permite realizarea proiectelor investiționale existente, precum și atragerea noilor investiții atât străine, cât și autohtone.</p>	<p>(3¹) - (3⁴) al Legii nr.440-XV din 27 iulie 2001 cu privire la zonele economice libere, în redacția prezentei legi.</p>
--	--	---	--

V. Dobos