



Parlamentul  
Republicii Moldova

*Legi-08* nr. *352*  
*22 septembrie* 2021

## Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

### Direcția generală juridică

#### AVIZ

#### la proiectul de lege pentru modificarea Legii drumurilor nr.509/1995 (nr.217 din 06.09.2021)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, în conformitate cu prevederile **art.54 din Regulamentul Parlamentului** și ale **Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative** și expune următoarele.

#### I. Aspect de ordin general

Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament. Procedura de înaintare corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art.6 din Legea drumurilor nr.509/1995 cu alin.(5), în care se propun să fie introduse în cadrul lucrărilor de reabilitare a infrastructurii rutiere obligativitatea reparației sau construirii trotuarelor pentru pietoni și a pistelor pentru bicicliști.

Potrivit Notei informative, lipsa infrastructurii pentru pietoni și bicicliști este un risc în trafic, din această cauză au loc multe accidente cu implicarea bicicliștilor și a pietonilor. Autorii susțin că, necesitatea edificării infrastructurii calitative pentru bicicliști este un imperativ pentru oricare localitate, și nu este fezabil ca aceste lucrări să aibă loc într-un program separat, din motiv că ar cauza costuri suplimentare, pe care autoritățile locale nu și le pot permite.

Scopul proiectului de lege este de a „impulsiona un proces de edificare a infrastructurii destinate bicicliștilor și pietonilor fără a cauza costuri adiționale bugetelor locale, aceste lucrări fiind încorporate în lucrările de reabilitare a drumurilor de interes local”.

Prin conținutul său normativ, proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice.

Cu titlu de informare, reținem că un proiect de lege similar a fost înregistrat în Parlament la 29.06.2020 cu nr.281, fiind declarat nul în baza art.47 alin.(12) din Regulamentul Parlamentului, la care Direcția Generală Juridică s-a expus în Avizul DGJ-8 nr.334 din 13.07.2020.

## **II. Concordanța cu legislația în vigoare**

1. Conform art.58 din Regulamentul Parlamentului, proiectele de acte legislative înaintate de deputați se remit Guvernului spre avizare.

Totodată, potrivit art.32 din Legea nr.100/2017, proiectul de lege necesită a fi supus avizării în mod obligatoriu, de către autoritățile publice de competență cărora ține subiectul abordat și responsabile de implementarea prevederilor acestuia, a reprezentanților societății civile

Avînd în vedere că **amenajarea pistelor pentru bicicliști** ține de competența Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale este necesară opinia ministerului pe marginea proiectului prezentat. (a se vedea art.8 lit.a) din Legea nr.131/2007 privind siguranța traficului rutier).

La nivel local, potrivit prevederilor art.16 lit.f) din Legea nr.131/2007 **amenajarea trotuarelor pentru pietoni și pistelor pentru bicicliști** ține de competența autorităților administrației publice locale.

Astfel, cadrul legal de reglementare a descentralizării administrative pe baza principiilor de repartizare a competențelor între autoritățile publice stabilit de Legea privind descentralizarea administrativă nr.435/2006, determină obligativitatea consultării autorităților administrației publice locale în procesul de elaborare, adoptare sau modificare a legilor sau altor acte normative referitoare la organizarea și funcționarea administrației publice locale.

În contextul celor expuse, potrivit prevederilor art.8 alin.(1) din Legea nr.435/2006 se impune consultarea autorităților administrației publice locale pe marginea proiectului dat.

2. Atenționăm, că elaborarea și implementarea proiectelor-pilot privind amenajarea pistelor pentru pietoni și bicicliști, este prevăzut în Planul de acțiuni privind siguranța rutieră pentru anii 2020-2021, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.39/2020.

Măsurile de monitorizare a elaborării planurilor urbanistice generale care vor include infrastructura pentru transportul durabil inclusiv, piste pentru bicicliști au fost prevăzute și în Programul de promovare a economiei „verzi” în Republica Moldova pentru anii 2018-2020, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.160/2018.

Prin urmare, conceptul de dezvoltare a infrastructurii pentru biciclete (și alt transport alternativ) este prioritatea politicilor publice. Iar planificarea și proiectarea străzilor se bazează pe obiectivele naționale și locale a planurilor pentru infrastructură.

Astfel, soluția propusă în proiect urmează a fi abordată în complex atît de Guvern, cît și de autoritățile publice locale.

## **III. Obiecții de conținut și tehnică legislativă**

1. Potrivit art.63 alin.(3) din Legea nr.100/2017, dacă se modifică un singur articol sau punct dintr-un singur act normativ, în denumirea actului de modificare se face referire expresă la articolul sau punctul modificat și la actul normativ respectiv. În cazul dat titlul proiectului de lege se va expune în următoare formulare:

**„Lege cu privire la modificarea articolului 6 din Legea drumurilor nr.509/1995”.**

2. Partea dispozitivă al Articolului I se va expune conform uzanțelor redacționale:

**„Art.I. – Articolul 6 din Legea drumurilor nr.509/1995 (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.7-17, art.32), cu modificările ulterioare, se completează cu alineatul (5) cu următorul cuprins:”.**

3. Norma de la alin.(5) în varianta propusă nu se încadrează în articolul 6 din lege.

Menționăm că, deși Legea nr.509/1995 nu conține prevederi exprese referitoare la proiectarea, execuția și intervenția asupra drumurilor conform normelor tehnice pentru piste de bicicliști, această normă se deduce din reglementările în vigoare.

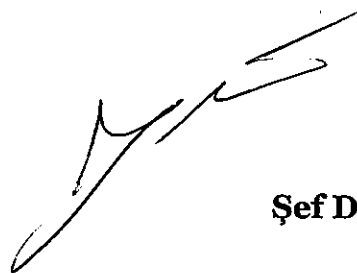
Reamintim, că potrivit art.1 alin.(4) din Legea drumurilor nr.509/1995 trotuarele pentru pietoni și piste pentru cicliști fac parte integrantă din drum. Aceste elemente constructive ale drumului fac parte din ampriza drumului, (art.3 alin.(1) pct.1) lit.a) ).

Conform art.6 alin.(1) din Lege, proiectarea drumurilor și executarea lucrărilor de drumuri se efectuează, respectiv, în baza **certificatului de urbanism și autorizației de construire și în corespundere cu normativele și regulamentele tehnice, elaborate și aprobate în condițiile legii.**

Potrivit alin.(2) al aceluiași articol din lege, la proiectarea, execuția și intervențiile asupra drumurilor **se va ține seama de categoriile funcționale ale acestora, de traficul rutier, de siguranța circulației, de normele tehnice, de factorii economici, sociali și de apărare, de utilizarea rațională a terenurilor, de conservarea și protecția mediului și de planurile de urbanism și de amenajare a teritoriului aprobate potrivit legii.**

În cazul în care Parlamentul va accepta propunerea autorilor, recomandăm completarea alin.(2) al art.6 cu prevederi prin care să fie clar prevăzut că **la proiectarea, execuția și intervenția asupra drumurilor de interes raional (municipal) se va ține seama și de normele tehnice în vigoare pentru adaptarea acestora la cerințele pietonilor și cicliștilor.**

4. Normele juridice prevăzute la Articolele II și III, conțin dispoziții finale și tranzitorii, care urmează a fi comasate într-un articol: **Articolul II.**



**Ion CREANGĂ**  
**Șef Direcție generală**