



Parlamentul
Republicii Moldova

CSN 06 nr. 310
14. 11. 2021

Comisia securitate națională, apărare și ordine publică

RAPORT

**la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 130/2012 privind regimul
armelor și al munițiilor cu destinație civilă**

(Nr. 286 din 18.10.2021, lectura II)

Comisia securitate națională, apărare și ordine publică a examinat pentru lectura a doua proiectul de lege nr. 286 din 18 octombrie 2021 din perspectiva amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor depuse și comunică următoarele.

Proiectul are ca obiectiv perfecționarea Legii nr. 130/2012 prin sporirea eficacității practice la aplicare și înlăturarea lacunelor identificate, astfel fiind aprobat conceptual în cadrul ședinței plenare din 21 octombrie 2021.

Decizia membrilor Comisiei asupra amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor înaintate la proiectul de lege sunt expuse în anexa la prezentul raport. Proiectul, de asemenea, fost supus redactării din punctul de vedere al corectitudinii lingvistice.

Urmare a dezbaterilor, Comisia securitate națională, apărare și ordine publică, cu votul majorității membrilor săi, propune examinarea și adoptarea în lectura a doua a proiectului de lege menționat supra.

Lilian CARP
Președintele Comisiei

Ex. Oxana Andrieș
consultant principal
tel. 022820517

S I N T E Z A

amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 130/2012 privind regimul armelor și al munițiilor cu destinație civilă
nr. 286 din 18.10.2021

(lectura a doua)

Nr. crt	Textul părții constitutive al proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul și conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Rezultatul examinării de către Comisia securitate națională, apărare și ordine publică
1	2	3	Note
1.	Noțiunea „armă de dezactivată” va avea următorul cuprins: (...)	Direcția generală juridică La art. I pct.1 din proiect, autorii propun completarea Legii cu un șir de noțiuni noi. Astfel, din fraza: ”noțiunea ”armă de dezactivată” va avea următorul cuprins” urmează e fi exclusă prepoziția ”de”.	4 Se acceptă.
2.	3. Articolul 4 se completează cu alineatul (15) cu următorul cuprins: „(15) Armele decriminalizate pot fi transferate pentru vânzare comercială în conformitate cu prezenta lege către magazinele de arme sau prin intermediul armurierilor autorizați să efectueze operațiuni cu arme și muniții, după trecerea examinării tehnice și înregistrare la autoritățile competente.”	Direcția generală juridică La art. I pct.3 din proiect, autorii propun oferirea posibilității de comercializare a armelor decriminalizate. Atragem atenția autorilor asupra necesității examinării minuțioase asupra oportunității unei astfel de intenții, or, armele de acest tip, ar fi putut fi utilizate la săvârșirea anumitor infracțiuni nedescoperite sau chiar necunoscute la momentul săvârșirii. În așa mod, în condiția în care despre infracțiune s-ar afla după momentul comercializării și nefiind stabilit exact timpul săvârșirii, identificarea exactă a făptașului ar fi practic imposibilă.	Nu se acceptă. Ținem să menționăm că comercializarea armelor decriminalizate, se va efectua după anumite proceduri: -armele sunt transmise Comisiei de stat pentru evaluarea, bonificarea și rebutarea armelor (HG nr. 1447 din 30.12.2016), care este compusă din reprezentanții Ministerului Afacerilor Interne, Serviciului Fiscal de Stat al Ministerului Finanțelor, experți și directori a societăților comerciale. -fiecare arma transmisă Comisiei, este însoțită de fișa privind verificarea armei, conform evidențelor operative din gestiunea poliției (<i>prezentarea la organul de poliție competent a fiecărei arme cu teavă ghintuită, împreună cu câte 3 cartușe de calibrul fiecărei arme, pentru</i>

efectuarea tragerii experimentale și a înregistrării proiectilelor și a tuburilor de cartușe (trase experimentale) în evidențele operative ale Ministerului Afacerilor Interne. Efectuarea tragerii experimentale se atestă prin proces-verbal – pentru persoane juridice și prin certificat – pentru persoane fizice; art. 59 alin.1) lit.b) din Legea nr. 130/2012);

- sunt prezente cererile persoanelor fizice și juridice de predare benevolă a armelor, hotărârile instanțelor de judecată, demersurile sau concluziile organelor de drept competente în acest domeniu;

Totodată reliefăm că, armele decriminalizate (care au provenit din circuitul ilegal) vor fi verificate dacă nu au fost utilizate la săvârșirea anumitor infracțiuni, iar în caz în care despre infracțiune s-ar afla după momentul comercializării datele despre armă, aflate în evidența MAI, datele persoanei care a predat-o, data, locul depistării etc, vor fi deja documentate și înregistrate. Subsecvent, ținem să menționăm că, potrivit practicii judiciare, corpurile delictale sub formă de arme, la rămânerea definitivă a sentinței se supun nimicirii.

Completarea legii nr.130/2012 cu definiția „armelor decriminalizate” și oferirea posibilității de comercializare a armelor decriminalizate poate fi argumentată de asemenea prin faptul că, în cazul în care o armă în stare tehnică corespunzătoare, retrasă din circulația ilegală sau predată benevol, pasibilă de punere în circulație civilă, după procedurile descrise, sub rezerva altor dispoziții legale, va putea fi valorificată.

			<p>Acest lucru va face ca procedura de predare benevolă a armelor deținute ilegal să fie atractivă, având efect benefic pentru reducerea numărului de arme deținute ilegal, precum și în cazul retragerii forțate a acestor arme, cu valorificarea ulterioară a acestora în circulație legală.</p>
3.	<p>26. Se completează cu articolul 71¹ cu următorul cuprins:</p> <p>„Articolul 71¹. Instruirea și atestarea personalului implicat în operațiuni cu arme și muniții</p> <p>(9) Evaluatorii în domeniul armelor și munițiilor pot desfășura activitatea de evaluare în lipsa certificatului de atestare sau instruire. Doar evaluatorii atestați și certificați, în corespundere cu prezenta lege, pot emite rapoarte oficiale de evaluare ale armelor sau munițiilor la solicitarea autorităților sau instituțiilor publice. Certificatul de atestare a evaluatorului în domeniul armelor este valabil 5 ani.</p>	<p>Direcția generală juridică</p> <p>La art. I pct.26 din proiect, autorii propun completarea prevederilor Legii nr. 130/2012 cu un nou articol și anume 71¹ care va reglementa instruirea și atestarea personalului implicat în operațiuni cu arme și muniții. Atenționăm asupra faptului că, alineatul (9) al articolului dat, în prima frază prevede posibilitatea desfășurării activității de evaluare în lipsa certificatului de atestare sau instruire. Însă, următoarea frază prevede că ”doar evaluatorii atestați și certificați,..., pot emite rapoarte oficiale de evaluare...”. În acest context, propunem autorilor redactarea alineatului menționat în scopul eliminării contradicției normative depistate.</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Articolul 71¹ care reglementează instruirea și atestarea personalului implicat în operațiuni cu arme și muniții, alineatul (9) în prima frază prevede posibilitatea desfășurării activității de evaluare în lipsa certificatului de atestare sau instruire, însă fără emiterea rapoartelor oficiale de evaluare.</p> <p>Pentru emiterea rapoartelor oficiale de evaluare a armelor sau a munițiilor, la solicitarea autorităților sau a instituțiilor publice, evaluatorii trebuie să fie atestați și certificați.</p>
4.	<p>Articolul I. – Legea nr. 130/2012 privind regimul armelor și al munițiilor cu destinație civilă (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 222-227, art. 721), cu modificările ulterioare, se</p>	<p>S.A. ”Cartuș”, administrator V. Gondi</p> <p>Articolul I, pct. 1, la articolul 2:</p> <p>După noțiunea „arme civile” autorii propun introducerea următoarei noțiuni:</p> <p>„<i>arme cu dubla utilizare</i>” – arme de foc, destinate uzului civil, care sunt achiziționate și se află în dotarea organelor de</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Potrivit autorului propunerii: unica diferență între armele utilizate de civili și militari constă în diverse modalități de autorizare și eliberare a actelor permise pentru achiziționarea acestora. Însă</p>

<p>modifică după cum urmează:</p> <p>1. La articolul 2:</p> <p>„<i>arme cu dubla utilizare</i> – arme de foc, destinate uzului civil, care sunt achiziționate și se află în dotarea organelor de apărare națională, securitate a statului, ordine și securitate publică, cu excepția armelor destinate uzului militar;</p>	<p>apărare națională, securitate a statului, ordine și securitate publică, cu excepția armelor destinate uzului militar;</p> <p>Introducerea noțiunii de „<i>arme cu dubla utilizare</i>” este inutilă, ilegală, contradictorie, fără suport tehnic, juridic și nu va avea efect de reglementare din următoarele considerente:</p> <p>a) Autorii argumentează necesitatea introducerii acestei noțiuni prin faptul, că odată cu achiziționarea unor modele de arme din circuitul civil și transmiterea acestora la dotarea subdiviziunilor de forță a statului ele simultan se transformă în „arme militare”.</p> <p>Însă aceasta este o eroare și interpretare eronată datorită faptului că esența cuvântului „transformare” presupune „treccrea de la o stare la alta, modificând aspectul, înfățișarea, forma etc.”, ori trecerea acestor bunuri din circuitul civil în cel militar se bazează pe prevederile art. 3, alin. 2, lit. c) din Legea 130/2012, schimbându-se doar utilizatorul, nu și caracteristicile tehnice a armelor.</p> <p>După logica autorilor toate bunurile materiale achiziționate din rețelele comerciale și luate la dotarea instituțiilor de forță ar trebui imediat să devină bunuri cu „dublă utilizare”.</p> <p>b) Studiind minuțios legislația pe acest domeniu din diferite țări se poate de constatat, că o astfel de noțiune „arme cu dublă utilizare” nu există nicăieri în lume, deși unele și aceleași arme sunt utilizate de civili și de militari în toate țările cu reglementări legislative similare celor din Republica Moldova.</p> <p>Unica diferență între armele utilizate de civili și militari constă în diverse modalități de autorizare și eliberare a actelor permiseive pentru achiziționarea acestora. O delimitare clară în acest sens este redată în legislația tuturor țărilor membre ale UE, CSI și altor state. Și în Republica Moldova legiuitorul a delimitat strict aceste două domenii prin adoptarea Legii 130/2012 pentru arme de uz civil și Legii 1163/2000 pentru arme și muniții utilizate în scopuri militare. Probabil autorii modificărilor prin introducerea acestei noțiuni urmăresc scopul creării unor ambiguități, care ar lăsa loc de interpretări ce neapărat vor provoca în consecință acte coruptibile.</p>
	<p>distincția juridică dintre arme de foc de uz civil și arme de foc de calitate militară devine irelevantă atunci când acestea sunt deturnate în circuitul ilegal, ceea ce subliniază că nu destinatarul decide destinația armei.</p> <p>Totodată având în vedere că piața armelor civile din Republica Moldova include circulația legală a unor astfel de tipuri de arme, cum ar fi pistoalele semiautomat, dintre care multe sunt achiziționate și de organele de aplicare a legii, inclusiv și de Ministerului Apărării din Republica Moldova, care, de fapt, după achiziție, devin arme militare(după cum s-a menționat în nota informativă), astfel circulația civilă a acestora ar trebui limitată pe teritoriul Republicii Moldova. Noțiunea în cauză are menirea clarificării situațiilor ambigue în regimul de evidență, import și export al acestor arme. Această situație posedă un caracter critic de importanță deoarece strategia OSCE privind SALW prevede un control strict asupra armelor din această categorie de la locul de producție până la utilizatorul final, prescriind prezența unei astfel de categorii de arme cu dublă destinație în textul legislației care reglementează circulația armelor, precum și specificarea cerințelor pentru diferite tipuri de marcare pentru același model de armă în cazul vânzării sale pe piața civilă sau prin achiziții publice pentru unitățile agențiilor de aplicare a legii sau ale Ministerului Apărării din țară - destinatarul final.</p>

c) Prin introducerea noțiunii de „arme cu dublă utilizare” se urmărește scopul legalizării unor practici vicioase, aplicate din anul 2019 de Agenția Servicii Publice, care în flagrantă contradicție cu prevederile Legii 1163/2000 și HG nr. 606/2002 au inventat și tipărit blanchete pentru acte permise, denumindu-le ca Autorizații (cu dublă destinație), care se aplică la autorizarea tuturor operațiunilor cu arme și muniții, desfășurate de armurierii licențiați. Însă aceste intenții vor deveni inutile în cazul acceptării propunerilor de modificare a art. 55 prin introducerea alineatelor 1¹, 1² și 1³.

d) Înaintarea argumentelor precum că armele din circuitul civil odată ajunse în dotarea structurilor de forță nu pot fi și în circulație civilă, făcându-se în acest sens trimitere la art. 1, alin. (2) din Legea 130/2012, constituie o interpretare eronată a normei respective sau chiar o neînțelegere corectă a spiritului acestor prevederi. Este destul de evidentă și clară redacția legiuitorului, care prin prisma art. 3, alin. 2, lit. (c) din Legea a permis Guvernului să achiziționeze arme și muniții din circuitul civil pentru structurile sale. Ulterior aceste bunuri urmează a fi scoase din circuitul civil, inclusiv și excluderea din Registrul de Stat al armelor, gestionat de MAI. Iar în continuare circulația și utilizarea acestor arme și muniții va trece sub incidența actelor normative ce reglementează activitatea instituțiilor de forță.

Iar argumentele de a introduce această noțiune suplimentară, *care chipurile să indice în mod clar că armele semiautomate (care nu sunt capabile să tragă în regim automat) pot fi în circulație legală civilă, în pofida alegerii unui model anumit de către organele de forță constituie un non-sens, o schimonosire a normelor destul de clar expuse de legiuitor în anexa nr.1 Categoria B (lit.a) din Lege, unde armele de foc scurte semiautomate sunt descrise expres ca arme de foc supuse autorizării și permise în circuitul civil. În așa mod propunerile de introducere a acestei noțiuni noi de „arme cu dublă utilizare” va produce neclarități și va fi contrară pct.2, lit.d) din Legea 1163/2000 cu privire la controlul operațiunilor cu măruri strategice, unde în mod exhaustiv este redată noțiunea de produse cu destinație dublă: **”totalitatea cunoștințelor tehnico-științifice, a proceselor, materialelor și utilajelor folosite la elaborarea, producerea și exploatarea producției de***

		<p>menire civilă, care pot fi utilizate și la fabricarea de producție militară, de armament nuclear, chimic, biologic, precum și de alte tipuri de armament de distrugere în masă și mijloace purtătoare de astfel de arme și de arme convenționale.”</p>	
5.	<p>4. La articolul 5: litera h) va avea următorul cuprins:</p> <p>„h) este interzis, până la acreditarea laboratorului de încercări independent și competent, importul armelor letale și neletale supuse autorizării, precum și al munițiilor care nu dispun de marcaj al stațiunilor de încercări ale țărilor membre ale Comisiei Internaționale Permanente pentru încercarea armelor și a munițiilor (CIP) sau ale Institutului American de arme sportive și producători de muniții (SAAMI), recunoscute în Republica Moldova, sau de certificate de conformitate emise în țările cu care Republica Moldova a semnat acord de recunoaștere reciprocă a rezultatelor certificării sau ale încercărilor”.</p>	<p>S.A. ”Cartuș”, administrator V. Gondiu</p> <p>Articolul I, articolul 5 aliniatul (7) la litera h) se propune o variantă de alternativă la redacția propusă de autori cu următorul cuprins:</p> <p><i>”h) este interzis importul armelor de foc supuse autorizării, precum și al muniției aferente care nu dispun de marcaj al stațiunilor de încercări și nu sunt însoțite de Certificate de conformitate a instituțiilor abilitate din țările producătoare.”</i></p> <p>În calitate de argumente pentru introducerea acestei redacții alternative ține de menționat, că Legea nr.130/2012 a stabilit restricții neîntemeiate cu tentă de concurență neloială, facilitând doar țările membre CIP și cele cu care Republica Moldova a semnat acorduri de recunoaștere reciprocă a rezultatelor certificării sau ale încercărilor, până la acreditarea în țara noastră a unui laborator de încercări independent și competent.</p> <p>Practica de aproximativ 10 ani de implementare a acestor prevederi demonstrează, că din cele 14 țări membre CIP armurii din Republica Moldova colaborează doar cu unii producători, iar din rândul celor cu acorduri de recunoaștere reciprocă – doar cu Ucraina.</p> <p>Totodată, din considerentele că Republica Moldova este o țară ne producătoare de arme și muniții, perspectiva înființării și acreditării unui laborator de încercări rămâne incertă, ori deschiderea unui astfel de laborator va necesita investiții financiare nejustificate.</p> <p>Redacția de alternativă a literei h), propusă vizavi de cea a autorilor proiectului va permite și altor producători europeni, inclusiv membri ai UE, dar și din alte țări civilizate (Serbia, Turcia, Slovenia, Bulgaria ș.a.) să fie prezenți pe piața Republicii Moldova cu produse de calitate și competitive, ce va fi doar în</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>SAAMI și CIP două organizații care sunt în colaborare permanentă pentru a dezvolta standarde recunoscute la nivel internațional, prin care se determină respectarea cerințelor esențiale de securitate.</p> <p>Organizațiile menționate au o serie de atribuții, printre care și verificarea armelor din punct de vedere al siguranței și securității tragerii.</p> <p>Pentru a evita importul armelor de o calitate proastă și în scopul de a spori securitatea persoanelor în timpul mânăuirii armelor, se va obține un certificat emis de stațiunile de încercări acreditate de CIP sau SAAMI, care să ateste îndeplinirea cumulativă a specificațiilor tehnice aferente, anterior introducerii armelor respective pe teritoriul Republicii Moldova.</p> <p>Astfel pentru importul armelor din alte țări, care nu fac parte din cadrul unui acord, SAAMI sau CIP, este posibilă efectuarea acestor verificări de către stațiunile de încercări ale altor state, acreditate de CIP sau SAAMI.</p>

	favoarea consumatorilor.		
6.	<p>4. La articolul 5, alin. (7), lit. h)</p> <p>17. Articolul 52, alin. (7)</p>	<p>Lilian CARP, Deputat în Parlament</p> <p>Art. I, pct. 4. Articolul 5, alin. (7), lit. h) și pct. 17, Articolul 52, alin. (7) cuvintele "Comisiei Internaționale Permanente pentru încercarea armelor și a munițiilor (CIP) sau ale Institutului American de arme sportive și producători de muniții (SAAMI)" se substituie cu cuvintele "Comisiei Internaționale Permanente pentru Identificarea Armelor de Calibru Mic (CIP) sau ale Institutului Producătorilor de Arme și Muniții Sportive (SAAMI)".</p> <p>Argumentare:</p> <p>Intervențiile legislative pe Art. 5 și Art. 52 sunt determinate de necesitatea ajustării cadrului legal național la prevederile Directivei de punere în aplicare (UE) 2019/69 a Comisiei din 16 ianuarie 2019 de stabilire a specificațiilor tehnice pentru armele de alarmă și de semnalizare în temeiul Directivei 91/477/CEE a Consiliului privind controlul achiziționării și deținerii de arme. Astfel, apare necesitatea unificării noțiunilor introduse.</p>	Se acceptă.
7.	<p>12. Articolul 28, alin. (2)</p> <p>22. Articolul 59, alin. (5)</p> <p>24. Articolul 63, alin. (1)</p>	<p>Lilian CARP, Deputat în Parlament</p> <p>Art. I, pct. 12, Articolul 28, alin. (2), pct. 22, Articolul 59, alin. (5) și pct. 24, Articolul 63, alin. (1) sintagma "Nomenclatorul mărfurilor strategice" se substituie cu sintagma "Nomenclatorul mărfurilor strategice supuse controlului".</p> <p>Argumentare:</p> <p>Modificările operate la Art. I, pct. 12, Articolul 28, alin. (2), pct. 22, Articolul 59, alin. (5) și pct. 24, Articolul 63, alin. (1) constituie discrepanțe, care necesită a fi eliminate doar din varianta română a Legii nr. 130/2012, întrucât în varianta rusă denumirea este redată corect. Astfel, varianta română a legii se</p>	Se acceptă.

	aduce în concordanță cu Hotărârea Guvernului cu privire la sistemul național de control al exportului, reexportului, importului și tranzitului de mărfuri strategice în Republica Moldova, nr.606/2002, care utilizează noțiunea de Nomenclatorul mărfurilor strategice supuse controlului.	
8.	<p>19. La articolul 57, alineatul (1) se completează cu litera f) cu următorul cuprins:</p> <p>„f) importul și comercializarea de arme și de muniții prevăzute în Nomenclatorul mărfurilor strategice, fără deținerea autorizației corespunzătoare la control asupra exportului, reexportului, importului și a tranzitului de mărfuri strategice.”</p>	<p>S.A. "Cartuș", administrator V. Gondiu</p> <p>Articolul I, articolul 57, alineatul (1) autorii propun completarea cu litera f) cu următorul cuprins:</p> <p><i>”f) importul și comercializarea de arme și de muniții prevăzute în Nomenclatorul mărfurilor strategice supuse controlului, fără deținerea autorizației corespunzătoare la Comisia interdepartamentală de control asupra exportului, reexportului, importului și a tranzitului de mărfuri strategice.”</i></p> <p>Această completare este ambiguă, contradictorie cu Legea 160/2012, cu Legea 130/2012, HG nr.293/2014, Legea 1163/2000 și HG nr.606/2002, legislația UE și țărilor CSI pe acest domeniu, este absolut interpretativă, discreționară, în mod evident va produce acte de corupție, va permite hărțuirea antreprenorilor incoizi, ar putea provoca multiple litigii între antreprenori și instituțiile statului în urma unor retrageri abuzive a licențelor de activitate, precum și multe alte consecințe nedorite, care vor crea impedimente serioase în activitățile antreprenoriale din următoarele considerente:</p> <p>1. Se propune retragerea licenței în cazul importului și comercializării de arme și muniții, prevăzute în Nomenclator fără Autorizația Comisiei.</p> <p>Iată care este descrierea armelor și munițiilor din partea a II-a a Nomenclatorului din HG nr.606/2012, care se numește Lista produselor militare și care într-un mod absolut ilegal se va aplica la operațiunile cu arme din domeniul civil:</p> <p><i>„ML1 Arme individuale și arme automate având un calibru mai mic sau egal cu 12,7mm (0,5 inch) și accesorii, precum și componente special concepute pentru acestea.</i></p> <p><i>ML3 Muniții și componente special concepute pentru acestea, destinate armelor supuse controlului conform ML1”.</i></p> <p>După cum se vede nu este redată în mod exhaustiv o listă de arme, muniții, incluse în Nomenclator, iar produsele descrise la ML1 și ML3 se referă doar la domeniul Militar și nu cel civil. De</p>
		<p>Nu se acceptă.</p> <p>Importul și comercializarea de arme și de muniții prevăzute în Nomenclatorul mărfurilor strategice supuse controlului, fără deținerea autorizației corespunzătoare la Comisia interdepartamentală de control asupra exportului, reexportului, importului și a tranzitului de mărfuri strategice, va spori controlul strict asupra regimului de arme și muniții prevăzute de Nomenclator. Totodată, conform HG nr. 606/2002, armurierul licențiat poate solicita de la Comisie, Notificare pentru mărfurile neincluse în Nomenclator.</p>

		<p>aici, funcționarii responsabili într-un mod arbitrar și subiectiv vor decide apartenența unor sau altor arme și muniții la acest Nomenclator.</p> <p>2. Armele și munițiile din domeniul militar conform clasificatorului ML1 și ML3 au poziții tarifare vamale total diferite de cele reglementate prin Legea 130/2012.</p> <p>3. Este absolut neclară intenția de a retrage licența de activitate în urma "comercializării" armelor incluse în Nomenclator fără autorizarea Comisiei, pe când armurierii licențiați nici nu au competența de a comercializa produsele ML1 și ML3 pe piața civilă.</p> <p>4. Cine va decide dacă mărfurile civile importate și comercializate se vor referi la cele strategice din Clasificatorul ML1 și ML3. Și aici din nou rămâne discreția personală a funcționarilor responsabili. Întrebări de acest gen apar cu duimul, iar răspunsurile ne direcționează spre concluzii de abuz și corupție.</p> <p>În cazul când vor fi acceptate modificările la articolul 55 prin introducerea alineatelor 1¹, 1² și 1³, atunci și completarea art.57, alineatul (1) cu litera f) va deveni inutilă.</p>	
9.	20. La articolul 59 alineatul (5), textul „din categoria A,” se exclude.	<p>S.A. "Cartuș", administrator V. Gondiu</p> <p>Articolul I, articolul 59 alineatul (5) autorii propun excluderea textului "din categoria A".</p> <p>În cazul acceptării modificării art.55 prin introducerea alin. 1¹, 1² și 1³, se propune o redacție alternativă, foarte rezonabilă și cu efect practic a alineatului (5) din art.59 cu următorul conținut:</p> <p>5) Armurierii licențiați pot importa arme și muniții din categoria A conform Anexei nr.1 din prezenta Lege numai pentru dotarea instituțiilor statului, prevăzute în art.55, alin 1², iar pentru aceasta vor obține Certificatul internațional de import, eliberate de Agenția Servicii Publice la decizia Comisiei Interdepartamentale de control asupra exportului, reexportului, importului și tranzitului de mărfuri strategice. Concomitent armurierilor se interzic operațiuni de export, reexport și tranzit a armelor și munițiilor din această categorie.</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Prezenta lege nu se extinde asupra regimului armelor militare din dotarea autorităților administrației publice care au competențe în domeniul apărării naționale, securității statului și ordinii publice, al căror regim este reglementat prin legi și acte normative speciale.</p> <p>Potrivit art. 5 Interdicții și restricții în regimul armelor și al munițiilor, Se interzice procurarea, deținerea, portul, folosirea, importul, exportul și comercializarea de către persoane fizice și juridice, cu excepția organelor cu competențe în domeniul apărării naționale, securității statului și ordinii publice, a armelor și munițiilor care fac parte din categoria A conform anexei nr. 1.</p>

			<p>Conform Anexei nr.1 din prezenta Lege: Categoria A sunt arme de foc și muniții interzise.</p>
<p>10.</p>	<p>21. Articolul 61 se completează cu alineatul (6) cu următorul cuprins: „(6) permisul de procurare, permisul de transport și permisul de transfer, eliberate de serviciul abilitat al Ministerului Afacerilor Interne în vederea desfășurării operațiunilor comerciale de import, export, reexport și tranzit cu arme, muniții aferente și piese/accesorii ale acestora, nu substituie autorizatii de import, export, reexport și tranzit eliberate de Agenția Servicii Publice, în baza deciziei Comisiei interdepartamentale de control asupra exportului, reexportului, importului și a tranzitului de mărfuri strategice”.</p>	<p>S.A. "Cartuș", administrator V. Gondiu</p> <p>Articolul I - Autorii propun completarea articolului 61 cu alineatul (6) cu următorul cuprins: "(6) permisul de procurare, permisul de transport și permisul de transfer, eliberate de serviciul abilitat al Ministerului Afacerilor Interne în vederea desfășurării operațiunilor comerciale de import,, export, reexport și tranzit cu arme, muniții aferente și piese/accesorii ale acestora, nu substituie autorizatii de import, export, reexport și tranzit eliberate de Agenția Servicii Publice, în baza deciziei Comisiei interdepartamentale de control asupra exportului, reexportului, importului și a tranzitului de mărfuri strategice”.</p> <p>Introducerea alineatului (6) la articolul 61 vine să facă o constatare, precum că unele autorizatii nu le substituie pe altele, iar aici apar o mulțime de întrebări:</p> <ul style="list-style-type: none"> - cui îi este adresată (destinată) această constatare: armurierilor sau instituțiilor responsabile de monitorizare? - care este sfera de reglementare a acestei constatări, la care articole din Lege se referă la modul concret? - în care cazuri concrete permisele MAI nu vor putea să substituie Autorizațiile eliberate de ASP? - să se subînțeleagă că la toate operațiunile cu arme și muniții (indiferent civile sau militare) sunt necesare câte două acte permise (MAI și ASP)? - cum se corelează această constatare „despre nesubstituirea actelor permise,, cu prevederile Legii nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător? - să se subînțeleagă, că autorii într-un mod indirect introduc dubla autorizare a operațiunilor cu arme și muniții de uz civil? - înseamnă aceasta, că prin introducerea dublei autorizări legiuitorul nu are deplina încredere în capacitățile Ministerului Afacerilor Interne de a-și 	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>Articolului 61 alineatul (6) va avea următorul cuprins: "Permisul de procurare, permisul de transport și permisul de transfer, eliberate de serviciul abilitat al Ministerului Afacerilor Interne în vederea desfășurării operațiunilor comerciale de import, export, reexport și tranzit cu arme, muniții aferente și piese/accesorii ale acestora, nu substituie autorizatii de import, export, reexport și tranzit a armelor și munițiilor aferente și piese/accesorii ale acestora prevăzute în Nomenclatorul mărfurilor strategice supuse controlului, eliberate de Agenția Servicii Publice, în baza deciziei Comisiei interdepartamentale de control asupra exportului, reexportului, importului și a tranzitului de mărfuri strategice”.</p>

		<p>păstra statutul de unică autoritate competentă în domeniul autorizării operaţiunilor cu arme şi muniţii cu distribuţie civilă conform art.3, alin.3 din Legea 130 şi Convenţiei Europene, ratificate de Parlamentul Republicii Moldova prin Legea 1578/2002?</p> <p>- şi dacă introducerea dublei autorizări este scopul ascuns al modificărilor propuse la acest articol, se va purcede la modificarea art.2 din Legea 1578/2002 prin introducerea celei de a doua autorităţi competente pe domeniul armelor civile <u>cu informarea obligatorie a depozitarului Convenţii – Consiliului Uniunii Europene?</u></p> <p>Şi întrebări de acest gen în contextul completării art.61 cu alineatul (6) apar la nesfârşit.</p>	<p>Se acceptă.</p>
11.	<p>Legea nr. 130/2012 privind regimul armelor şi al muniţiilor cu destinaţie civilă</p> <p>În sensul prezentei legi, noţiunea “armă” semnifică orice obiecte care se încadrează în una dintre următoarele categorii:</p> <p>Categoria A – arme de foc şi muniţii interzise</p> <p>(...)</p> <p>d) Cartuşele cu glonţ: cu miez din materiale dure; cu semînveliş dum-dum; cu efect trasor, perforant, incendiar; al cărui diametru este mai mic decît calibrul ţevii; cu spaţiul gol în interior, precum şi cartuşele cu alice pentru arme scurte şi pentru arme cu gaze, poziţia tarifară NM RM 9306 90 100;</p> <p>e) Muniţiile cu proiectile expansive, poziţia tarifară NM RM 9306 90 900;</p>	<p>S.A. ”Cartuş”, administrator V. Gondiu</p> <p>Se propune următoarea redacţie a pct. d) şi e) din Categoria A, Anexa nr.1:</p> <p><i>d) Muniţiile cu proiectile perforante, explozive şi incendiare, precum şi proiectilele pentru un astfel de tip de muniţie, conform poziţiei Tarifare NM RM 93 06 90 100.</i></p> <p><i>e) Muniţiile pentru pistoale şi revolve cu proiectile expansive, ca şi aceste proiectile, cu excepţia muniţiilor pentru armele de vânătoare sau de tir sportiv ale persoanelor care au dreptul de a le folosi.</i></p> <p>Argumentele:</p> <p>1. Exact astfel de redacţie se regăseşte şi în Anexa 1 (Categoria A) a Directivei Consiliului Uniunii Europene din 18 iunie 1991 91/477 CEE privind controlul achiziţionării şi deţinerii de arme. Redacţia respectivă se conţine şi în legislaţiile tuturor ţărilor membri ale Uniunii Europene şi celor cu acorduri de asociere, cu excepţia legislaţiei Republicii Moldova. Mai mult ca atât, Directiva 91/477 CEE a stat la baza elaborării Legii Republicii Moldova nr. 130/2012 privind regimul armelor şi</p>	

	<p>munițiilor cu destinație civilă. Ori prin Acordul de asociere cu UE țara noastră și-a asumat angajamentul să armonizeze legislația națională la cea europeană.</p> <p>2. Actuala redacție a pct. e) este ambiguă prin faptul că munițiilor cu proiectile expansive le este atribuită în mod eronat poziția tarifară NM RM 93 06 90 900. În realitate această poziție tarifară se referă la un domeniu strict militar (bombe, rachete și muniția similară pentru acțiuni de luptă...), fapt ce lasă loc de interpretări și diverse calificări juridice cu consecințe nedorite pentru subiecții acestei Legi;</p> <p>3. Sunt evidente și divergențele pe acest subiect dintre pct. e) din Categoria A și pct. 259 din HG nr. 293/2014, care a elaborat mecanismul de implementare a Legii 130/2012, catalogând toate munițiile, fără excepție, pentru carabine cu țevi ghintuite ca muniții de vânătoare și sport.</p> <p>4. Toate munițiile cu miez moale, indiferent de caracteristicile tehnice, prin definiție sunt expansive, fiind concepute de toți producătorii pentru scopuri de vânat și sport și sunt permise în circuitul civil de legislația tuturor țărilor membre UE, asociate cu UE și CSI, cu excepția Republicii Moldova. Devine absolut imposibil de a delimita cartușele cu proiectil expansiv de cele cu proiectil neexpansiv din considerentele că ambele au una și aceeași poziție tarifară (9306 30 900) în toate țările, inclusiv și în țara noastră.</p> <p>5. Necesitatea ajustării și corectării pct. d) și e) din Categoria A este impusă și de unele ambiguități, introduse prin Legea 251/01.12.2017, care a modificat Legea 130/2012, excluzând din motive neclare munițiile (strict militare) cu proiectile explozive din categoria celor interzise în circuitul civil, menținând în continuare sub interdicții cartușele cu proiectile expansive pentru carabinele utilizate în scopuri de vânat și sport. Și aici din nou practica Republicii Moldova în raport cu aceste clasificări este în flagrantă divergență cu legislația UE și CSI.</p> <p>6. Modificarea pct. d) și e) din Categoria A a Anexei nr. 1 va elimina discrepanțele dintre conținutul Anexei propriu zise și art. 5, alin. 1, lit. a) din Lege. <u>Esenta</u></p>
--	---

		<p>divergențelor constă în faptul, că actuala redacție interzice utilizarea munițiilor cu proiectile expansive pentru carabine de vânat și sport, făcându-se o excepție și permițându-le organelor cu competențe în domeniul apărării, ori prin astfel de reglementări Republica Moldova sfidează practica internațională. Este bine cunoscut, că două Convenții de la Haga din 1899 și 1907, Convenția ONU de la Geneva din 1981 privind interzicerea și limitarea utilizării unor tipuri specifice de arme convenționale în scopuri militare, a catalogat munițiile cu proiectile expansive (care se deformează sau se aplatizează ușor în corpul uman) ca interzise de dreptul umanitar internațional drept mijloace de luptă care provoacă suferințe excesive prin proprietățile lor dăunătoare.</p> <p>Practica internațională în privința interzicerii munițiilor expansive pentru domeniul militar este în corelație cu directiva Consiliului Europei din 18 iunie 1991 nr. 91/477/CEE privind controlul achiziționării și deținerii de arme, care permite utilizarea acestor muniții doar în scopuri civile pentru carabinele de vânat și sport.</p> <p>7. Modificarea pct. e) din Categoria A, Anexa nr. 1 propunem să se realizeze fără indicarea poziției tarifulare din considerentele, că toate cartușele de uz civil cu miez din plumb (moale) au una și aceeași poziție tarifară. Și aici devine necesar în procesul de ajustare a HG nr. 293/2014 la rigorile Legii 130/2012 post modificate de a asigura elaborarea unei noțiuni exhaustive a „cartușelor cu proiectile expansive pentru pistoale și revolvere” pentru a nu le admite în circuitul civil, dar și a descrie în mod exact definițiile pentru cartuse cu proiectile perforante, explozive și incendiare după exemplul Directivei UE 91/477 CEE și practicilor internaționale.</p>		
12.	<p>Legea nr. 130/2012 privind regimul armelor și al munițiilor cu destinație civilă</p> <p>Articolul 55. Efectuarea</p>	<p>S.A. "Cartuș", administrator V. Gondiu</p> <p>Se propune completarea art. 55 cu alineatele 1¹, 1² și 1³</p> <p>(1¹) Operațiunile cu arme, muniții și componente,</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Menționăm că, în scopul asigurării controlului eficient a operațiunilor de</p>	

<p>operațiunilor cu arme și muniții</p> <p>(1) Operațiunile cu arme și muniții pot fi efectuate pe teritoriul Republicii Moldova numai de către armurierii sau prin intermediul lor, în condiții stabilite de prezenta lege, cu excepția persoanelor fizice care, în baza permisului de transport, pot introduce sau scoate din țară, în condițiile legii, arme letale și neletale, muniții aferente.</p> <p>(2) Armurierii pot efectua operațiuni cu arme și cu muniții în bază de licență eliberată de autoritatea de licențiere.</p> <p>(3) Se supun reglementării prin licențiere operațiunile cu arme și cu muniții după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) importul și comercializarea de arme și de muniții; b) repararea armelor; c) producerea de arme și/sau de muniții. <p>(4) Posesorii armelor lungi cu țeavă liasă au dreptul să încarce (reîncarce) cartușe aferente, fără licențe sau autorizații, numai pentru uz personal.</p>	<p>destinate circuitului civil se autorizează de către Ministerul Afacerilor Interne în conformitate cu prevederile art. 3, alin. 3) din prezenta lege, iar operațiunile de export, reexport și tranzit vor fi autorizate doar după Notificarea Comisiei Interdepartamentale de control asupra exportului, reexportului, importului și tranzitului de mărfuri strategice.</p> <p>(1²) Importul armelor de foc, munițiilor și componentelor, destinate dotării efectivelor din cadrul Ministerului Apărării, Ministerului Afacerilor Interne, Serviciului de Informații și Securitate, Serviciului protecție și pază de Stat, Centrul Național Anticorupție, Administrația Națională a Penitenciarelor a Ministerului Justiției, Serviciul Vamal din subordinea Ministerului Finanțelor se autorizează de către Comisia Interdepartamentală de control asupra exportului, reexportului, importului și tranzitului de mărfuri strategice.</p> <p>(1³) Reieșind din prevederile art. 3, alin. 2, lit. c) din prezenta Lege armurierii licențiați sunt în drept să comercializeze arme, muniții și componente de uz civil din stocurile existente în adresa instituțiilor statului, prevăzute la alin. (1²) din prezentul articol, fiind obligați în termen de trei zile să notifice despre aceasta Inspectoratul General al Poliției și Comisia Interdepartamentală de control asupra exportului, reexportului, importului și tranzitului de mărfuri strategice.</p> <p style="text-align: center;">Argumentele:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Introducerea alin. 1¹ și 1² va impune o mai mare claritate în domeniul autorizării operațiunilor cu arme și muniții. Se va face o delimitare exactă a competențelor MAI și Comisiei Interdepartamentale de control asupra exportului, reexportului, importului și tranzitului de mărfuri strategice, se vor exclude interpretările în contradictoriu din partea actorilor implicați în aceste procese. 2. Reieșind din faptul, că Republica Moldova nu a adoptat 	<p>import, export, reexport și de tranzit al armelor și al munițiilor aferente prevăzute în Nomenclatorul mărfurilor strategice, precum și sporirea eficacității practice la aplicare și identificare promptă a riscurilor în adresa securității naționale și a ordinii publice toate operațiunile cu armament, muniții și serviciile aferente vor fi racordate la prevederile Legii 1163/200 și HG 606/2002.</p>
---	--	---

decizii de aliniere la unele restricții ale organismelor internaționale, conform prevederilor Legii nr. 25/04.03.2016 privind aplicarea măsurilor restrictive internaționale, modificările propuse vor antrena la etapa preliminară de adoptare a deciziilor privind exportul, reexportul și tranzitul de arme, muniții și Comisia Interdepartamentală de control asupra exportului, reexportului, importului și tranzitului de mărfuri strategice, în componența căreia participă reprezentanții MAE și IE și Serviciului de Informare și Securitate. În așa mod vor fi identificate și înlăturate riscurile pentru securitatea națională și implicarea țării noastre în acțiuni ce ar putea prejudicia imaginea statului pe plan internațional.

3. Efectuarea acestor modificări vor fi în strictă concordanță cu prevederile Legii 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, care vine să stimuleze antreprenoriatul și să elimine barierele birocratice. Anume noțiunea de „Notificare” va fi în corelație cu Legea 160/2011, care vine să excludă dublarea sau autorizările excesive.

4. Modificările propuse vor asigura, în sfârșit, stricta delimitare a competențelor instituțiilor statului, responsabile de promovarea politicilor în domeniul armelor civile (MAI) și a mărfurilor strategice (ME), iar entitățile împuternicite să elibereze actele permise nu vor recurge la impunerea dublelor autorizări a unora și aceluiași operațiuni, fapt ce va contribui la dezvoltarea antreprenoriatului.

5. Introducerea **alin. 13** vine să concretizeze competențele Guvernului (**art. 3, alin. 2, lit. a**) în privința achiziționării armelor și munițiilor din circuitul civil pentru dotarea autorităților administrației publice care au competențe în domeniul apărării naționale, securității statului și ordinii publice, și totodată să precizeze drepturile și obligațiile armurierilor licențiați în acest sens. Modificarea propusă devine absolut necesară în contextul proiectului nr. 286 din 18.10.2021 de modificare a Legii 130/2012, examinat actualmente de Comisia

13.	<p>Legea nr. 130/2012 privind regimul armelor și al munițiilor cu destinație civilă</p> <p>Articolul 28. Procurarea și scoaterea de pe teritoriul Republicii Moldova a armelor letale și neletale supuse autorizării și a munițiilor aferente de către cetățeni străini (...)</p> <p>(2) Armele și munițiile prevăzute la alin.(1) pot fi scoase de pe teritoriul Republicii Moldova numai prin intermediul armurierilor licențiați în domeniul importului și comercializării lor, care dețin permis de transfer al armelor și munițiilor eliberat de serviciul abilitat al Ministerului Afacerilor Interne, precum și autorizația corespunzătoare de la Comisia interdepartamentală de control asupra exportului, reexportului, importului și tranzitului de mărfuri strategice pentru armele și munițiile aferente prevăzute în <u>Nomenclatorul mărfurilor</u> strategice în vederea scoaterii lor de pe teritoriul Republicii Moldova.</p> <p>Articolul 63. Transferul armelor letale și al munițiilor din Republica Moldova într-un alt</p>	<p>parlamentară și îndeosebi în partea ce ține de intensificarea măsurilor de implementare a Registrului de stat al armelor.</p> <p>S.A. "Cartuș", administrator V. Gondiu</p> <p>În contextul completărilor propuse la art. 55 prin introducerea alin. 1¹, 1² și 1³ devine oportună și necesară corelarea acestor modificări prin ajustarea art. 28 alin. 2 și art. 63, după cum urmează:</p> <p>La art. 28 alin. 2) după cuvintele „abilitat al Ministerului Afacerilor Interne” textul ce urmează „<i>precum și autorizația corespunzătoare de la Comisia interdepartamentală de control asupra exportului, reexportului, importului și tranzitului de mărfuri strategice pentru armele și munițiile aferente prevăzute în Nomenclatorul mărfurilor strategice în vederea scoaterii lor de pe teritoriul Republicii Moldova</i>” se exclude.</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Nu a fost acceptată completarea art. 55 prin introducerea alin. 1¹, 1² și 1³, indicate mai sus.</p>
-----	--	--	---

	<p>stat (1) Armurierii din Republica Moldova licențiați pentru importul și a comercializarea armelor și a munițiilor sau în domeniul producerii armelor și a munițiilor pot efectua operațiuni de transfer de arme letale și de muniții aferente către o persoană dintr-un alt stat cu condiția obținerii prealabile a câte unui permis de transfer pentru fiecare operațiune, iar în cazul transferului de arme și de muniții aferente prevăzute în Nomenclatorul mărfurilor strategice, vor obține și autorizarea Comisiei interdepartamentale de control asupra exportului, reexportului, importului și tranzitului de mărfuri strategice.</p> <p>(2) Permisul de transfer al armelor se acordă, la cerere, de către serviciul abilitat al Ministerului Afacerilor Interne în următoarele condiții:</p> <p>a) armurierul comunică organului de poliție informațiile prevăzute la art.64 alin.(4), precum și scopul transferului;</p> <p>b) destinatarul este autorizat de autoritățile competente din statul în care se află să procure și să dețină armele care îi vor fi transferate.</p> <p>(3) Permisul de transfer al armelor trebuie să conțină</p>

informațiile prevăzute la art.64 alin.(4), care au fost comunicate de armurier, și este valabil numai pentru armele și perioada înscrise în el. Documentul trebuie să însoțească armele pe tot parcursul transferului, până la destinație, și este supus controlului autorităților competente ale statelor tranzitate.

(4) Serviciul abilitat al Ministerului Afacerilor Interne trebuie să comunice autorităților competente ale statului de destinație datele din permisul de transfer al armelor până cel târziu la data demarării operațiunii de transfer.

Lilian CARP
Președintele Comisiei



Executor: O. Andrieș
Tel. 022 820 517