



Pr. 296/2023
CPS, RJ

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 25-158-13047

Chișinău

13 decembrie 2023

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (*inițiativa legislativă nr.296 din 04.09.2023*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1013 din 13 decembrie 2023.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă) ;
2. Avizul asupra proiectului de lege (în limba română – 3 file).

Secretar general
adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

Ex.: Viorica Mustea
Te. 022-250-128



Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 1013

din 13 decembrie 2023

Chișinău

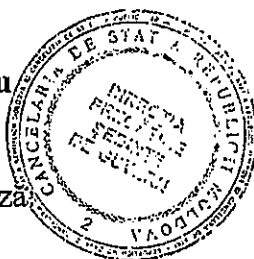
**Cu privire la aprobarea Avizului asupra proiectului de lege
pentru modificarea unor acte normative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege
pentru modificarea unor acte normative.

Prim-ministru

Contrasemnează:



DORIN RECEAN

Ministrul muncii
și protecției sociale

Alexei Buzu

Ministrul finanțelor

Petru Rotaru

Ministrul justiției

Veronica Mihailov-Moraru

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr.1013/2023

AVIZ **asupra proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative**

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 296 din 4 septembrie 2023) de către deputatul în Parlament Adrian Albu, și comunică următoarele.

Potrivit notei informative, proiectul de lege prevede că persoanele care continuă să activeze în câmpul muncii după ce și-au exercitat dreptul la pensie pentru limită de vârstă pot opta fie pentru plata contribuțiilor de asigurări sociale cu reexaminarea periodică a cuantumului pensiei, fie pentru exceptarea de la plata contribuțiilor.

Totodată, proiectul prevede că beneficiarii de pensii care continuă să activeze în câmpul muncii să fie scutiți de plata primei de asigurare obligatorie de asistență medicală la fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală.

În context, menționăm că prevederile art. 1 al proiectului de lege privind excepțiile de la obligația de plată a contribuțiilor la bugetul asigurărilor sociale de stat nu se încadrează în principiile de bază ale organizării și funcționării sistemului public de asigurări sociale, prevăzute la art. 3 din Legea nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale, potrivit cărora se impun următoarele elemente fundamentale:

- principiul egalității, care asigură tuturor participanților la sistemul public – contribuabili și beneficiari – un tratament nediscriminatoriu în ceea ce privește drepturile și obligațiile prevăzute de lege;
- principiul solidarității sociale, inter și intragenerații, conform căruia participanții la sistemul public își asumă conștient și reciproc obligații și beneficiază de dreptul pentru prevenirea, limitarea sau înlăturarea riscurilor sociale prevăzute de lege;
- principiul obligativității, potrivit căruia persoanele fizice și juridice au, conform legii, obligația de a participa la sistemul public; drepturile de asigurări sociale se exercită corelativ îndeplinirii obligațiilor;
- principiul contributivității, conform căruia drepturile de asigurări sociale se cuvin pe temeiul contribuțiilor de asigurări sociale plătite.

Totodată, potrivit Legii nr. 489/1999, plătitorul contribuțiilor la bugetul asigurărilor sociale de stat este persoana care, conform legislației privind sistemul public de asigurări sociale de stat, este obligată să calculeze și să achite la bugetul asigurărilor sociale de stat contribuții de asigurări sociale, majorări de întârziere și amenzi.

Astfel, în cazul persoanei încadrate în câmpul muncii în baza unui contract individual de muncă, inclusiv în cazul în care aceasta are statut de

pensionar, plătitor de contribuții la bugetul asigurărilor sociale de stat este angajatorul și nu angajatul. Angajatorul calculează și plătește lunar contribuțiile de asigurări sociale de stat, care se calculează prin aplicarea tarifului la suma salariilor și recompenselor calculate lunar pentru toți angajații.

Mai mult, potrivit art. 1 și 2 din Legea nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale, asigurările sociale reprezintă un sistem de protecție socială a persoanelor asigurate, care constă în acordarea de indemnizații, ajutoare, pensii, de prestații pentru prevenirea îmbolnăvirilor și recuperarea capacității de muncă și de alte prestații prevăzute de legislație, iar dreptul la asigurări sociale este garantat de stat și se exercită, în condițiile legii, prin sistemul public de asigurări sociale.

Astfel, persoanele asigurate în sistemul public de asigurări sociale pot beneficia nu doar de pensie, dar și de un spectru mai larg de prestații de asigurări sociale, inclusiv de prestații de asigurări sociale de scurtă durată, cum ar fi indemnizația pentru incapacitate temporară de muncă.

Respectiv, neachitarea contribuțiilor de asigurări sociale de stat va avea ca efect lipsirea persoanei angajate de posibilitatea de a beneficia de toate tipurile de prestații de asigurări sociale în corelare cu riscul asigurat obținut.

De asemenea, se constată reliefaarea unor elemente discriminatorii față de participanții la sistemul public de asigurări sociale care nu sunt beneficiari de pensie pentru limită de vârstă și nu au dreptul de opțiune în partea ce ține de achitarea sau neachitarea contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii.

Prin urmare, se consideră inoportună modificarea Legii nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări.

Concomitent, comunicăm că propunerea de completare a art. 4 alin. (4) lit. j) din Legea nr. 1585/1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală, potrivit căreia asigurați de Guvern sunt inclusiv pensionarii care continuă să fie angajați, contravine principiilor sistemului asigurării obligatorii de asistență medicală prevăzute la art. 5 din Legea nr. 1585/1998, potrivit cărora se impun următoarele elemente fundamentale:

- principiul obligativității, prin care asiguratul are, conform legii, obligația de a participa la sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală, iar drepturile de asigurări medicale se exercită corelativ cu îndeplinirea obligațiilor;

- principiul contributivității, prin care fondurile de asigurări medicale se constituie pe baza primelor de asigurare achitate de către plătitorii stabiliți de legislație;

- principiul egalității, prin care tuturor participanților la sistemul de asigurare obligatorie de asistență medicală li se asigură un tratament nediscriminatoriu în ceea ce privește drepturile și obligațiile prevăzute de lege.

Modificarea propusă contravine părții introductive a alin. (4) al art. 4 din Legea nr. 1585/1998, conform căreia „Guvernul are calitatea de asigurat pentru

următoarele categorii de persoane neangajate cu domiciliul în Republica Moldova și aflate la evidența instituțiilor abilitate ale Republicii Moldova, specificate la alin. (9), cu excepția persoanelor obligate prin lege să se asigure în mod individual”.

Potrivit art. 4 alin. (3) din Legea nr. 1585/1998, asigurat pentru persoanele angajate (salariați) este însăși persoana angajată, inclusiv persoana fizică, alta decât cea angajată prin contract individual de muncă.

Argumentul din nota informativă precum că tinerii pleacă din țară și Guvernul trebuie să creeze politici pentru pensionari nu este plauzibil. Dimpotrivă, sunt necesare politici pentru menținerea tinerilor în țară.

Începând cu anul 2010 și până în anul 2022, în Republica Moldova, numărul angajaților practic a rămas stabil, circa 600 de mii, iar în ceea ce privește numărul pensionarilor, acesta a crescut de la 461 de mii în 2010 la 525 de mii în 2022. Ca rezultat, raportul constituie 1-1,2 lucrători la un pensionar. Însă, pe lângă beneficiarii de pensii pentru limita de vârstă, mai sunt și alte grupuri de beneficiari de pensii. Astfel, presiunea pentru angajați este și mai mare, iar dacă declinul va continua, nu se vor acumula resurse în bugetul public național.

De asemenea este necesar de menționat că pensionarii fac parte din categoria celor ce consumă cel mai mult serviciile medicale. Pe parcursul ultimilor ani, cheltuielile pentru serviciile medicale au crescut, populația având acces la un spectru mai larg de servicii medicale. Însă tendința de emigrare a persoanelor din Republica Moldova, caracteristică în special persoanelor tinere și adulte apte de muncă, precum și îmbătrânirea populației, ridică probleme extrem de complexe pentru sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală.

Implementarea prevederilor proiectului de lege va avea un impact financiar atât asupra bugetului asigurărilor sociale de stat și fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală, cât și asupra bugetului de stat.

Mai mult, impactul financiar nu este estimat, precum și lipsește sursa de finanțare, ceea ce contravine prevederilor cadrului legal. Or, potrivit art. 17 alin. (2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, pe parcursul anului bugetar în curs, nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor dacă impactul financiar nu este prevăzut.

Totodată, menționăm că obiectivele politicii fiscale și vamale pe termen mediu, bazate pe un sistem de impozitare echitabil și pe principii generale de impozitare, fără extinderea facilităților fiscale, au fost aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 408/2023 cu privire la aprobarea Cadrului bugetar pe termen mediu (2024-2026). În același timp, prin Legea nr. 212/2023 pentru modificarea unor acte normative, a fost adoptată politica bugetar-fiscală pentru anul 2024.

Având în vedere cele sus-menționate, se constată că proiectul de lege înaintat nu poate fi susținut.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 1013

от 13 декабря 2023 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения на проект закона
о внесении изменений в некоторые нормативные акты**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение на проект закона
о внесении изменений в некоторые нормативные акты.

Премьер-министр



ДОРИН РЕЧАН

Контрассигнуют:

Министр труда и
социальной защиты

Алексей Бузу

Министр финансов

Петру Ротару

Министр юстиции

Вероника Михайлов-Морару

Утверждено
Постановлением Правительства № 1013/2023

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона о внесении изменений
в некоторые нормативные акты

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 296 от 4 сентября 2023 года) депутатом Парламента господином Адрианом Албу, и сообщает следующее.

Согласно пояснительной записке, проект закона предусматривает, что лица, которые продолжают работать после реализации своих пенсионных прав на пенсию по возрасту, могут выбрать либо уплату страховых взносов с периодическим пересмотром размера пенсии, либо освобождение от уплаты страховых взносов.

В то же время проект предусматривает, что получатели пенсий, которые продолжают работать, освобождаются от уплаты страховых взносов обязательного медицинского страхования в фонды обязательного медицинского страхования.

В связи с этим отмечаем, что положения статьи 1 проекта закона об освобождении от обязанности уплаты взносов в бюджет государственного социального страхования не соответствуют основным принципам организации и функционирования государственной системы социального страхования, изложенным в статье 3 Закона № 489/1999 о государственной системе социального страхования:

- принципу равноправия, который обеспечивает всем участникам государственной системы страхования – плательщикам взносов, получателям пенсий и других пособий социального страхования – равенство в реализации прав и выполнении обязанностей, предусмотренных в законодательстве;

- принципу социальной солидарности поколений и людей, представляющих одно поколение. В соответствии с этим принципом участники государственной системы страхования осознанно и обоюдно берут на себя обязательства и реализуют права, которые предупреждают, ограничивают или устраняют социальные риски, предусмотренные законодательством;

- принципу обязательности, согласно которому юридические и физические лица в соответствии с законодательством обязаны быть участниками государственной системы страхования, и реализации их права на социальное страхование зависит от выполнения этой обязанности;

- принципу участия, согласно которому реализация права на социальное страхование зависит от уплаты взносов социального

страхования.

В то же время согласно Закону № 489/1999 о государственной системе социального страхования плательщик взносов в бюджет государственного социального страхования – лицо, которое согласно законодательству о государственной системе социального страхования обязано исчислять и уплачивать в бюджет государственного социального страхования взносы социального страхования, пени и штрафы.

Таким образом, в случае лица, работающего по трудовому договору индивидуальной трудовой деятельности, в том числе если оно имеет статус пенсионера, плательщиком взносов в бюджет государственного социального страхования является работодатель, а не работник. Работодатель ежемесячно исчисляет и уплачивает взносы обязательного государственного социального страхования, которые рассчитываются путем применения ставки к сумме заработной платы и вознаграждений, ежемесячно начисляемых для всех работников.

Более того согласно статьям 1 и 2 Закона № 489/1999 о государственной системе социального страхования социальное страхование – система социальной защиты, обеспечивающая предоставление застрахованным лицам пенсий, пособий для предупреждения заболеваний и восстановления трудоспособности, других пособий, предусмотренных законодательством, и право на социальное страхование гарантируется государством и реализуется в соответствии с законодательством через государственную систему страхования.

Таким образом, лица, застрахованные в системе государственного социального страхования, могут получать не только пенсию, но и более широкий спектр социальных выплат, социальных пособий, в том числе краткосрочных, таких как, например, пособие по временной нетрудоспособности.

Соответственно, неуплата взносов государственного социального страхования приведет к лишению работника возможности пользоваться всеми видами социального страхования, выплат по социальному страхованию в соотношении с полученным страховым риском.

Установлено также, что существуют признаки дискриминации в отношении участников государственной системы социального страхования, которые не являются получателями пенсии по возрасту и не имеют права выбора в отношении уплаты или неуплаты взносов обязательного государственного социального страхования.

В связи с этим представляется нецелесообразным вносить изменения в Закон № 489/1999 о государственной системе социального страхования.

Одновременно сообщаем, что предложение о внесении дополнения в пункт j) части (4) статьи 4 Закона № 1585/1998 об обязательном медицинском страховании, согласно которому к застрахованным государством лицам относятся пенсионеры, продолжающие работать,

противоречит принципам системы обязательного медицинского страхования, изложенным в статье 5 Закона № 1585/1998 об обязательном медицинском страховании:

- принципу обязательности, согласно которому физические и юридические лица в соответствии с законом обязаны участвовать в системе обязательного медицинского страхования, а реализация прав на медицинское страхование зависит от выполнения этой обязанности;

- принципу участия, согласно которому фонды обязательного медицинского страхования образуются из страховых взносов, уплачиваемых определенными в законодательстве плательщиками;

- принципу равноправия, согласно которому всем участникам системы обязательного медицинского страхования обеспечивается недискриминационное отношение в том, что касается прав и обязанностей, предусмотренных законом.

Предлагаемая поправка противоречит вводной части части (4) статьи 4 Закона № 1585/1998 об обязательном медицинском страховании, согласно которому «Правительство выступает страхователем в отношении следующих категорий неработающих лиц с местом жительства в Республике Молдова и находящихся на учете в уполномоченных учреждениях Республики Молдова, указанных в части (9), за исключением лиц, обязанных согласно закону застраховаться в индивидуальном порядке».

В соответствии с частью (3) статьи 4 Закона № 1585/1998 об обязательном медицинском страховании, страхователем для работающих лиц (работников) является само работающее лицо, включая физическое лицо, отличное от работающего по индивидуальному трудовому договору.

Приведенный в пояснительной записке аргумент о том, что молодежь уезжает из страны и Правительству необходимо создавать политику для пенсионеров, неправдоподобен, напротив, необходима политика, направленная на удержание молодежи в стране.

С 2010 года и до 2022 года численность работающих в Республике Молдова остается стабильной и составляет около 600 тыс. человек, в то время как численность пенсионеров увеличилась с 461 тыс. человек в 2010 году до 525 тыс. человек в 2022 году. В результате соотношение составляет 1-1,2 работника на одного пенсионера. Однако помимо пенсионеров по старости существуют и другие группы пенсионеров. Таким образом, нагрузка на работников становится еще больше, и если сокращение продолжится, то ресурсы в государственном бюджете страны не будут накапливаться.

Следует также отметить, что пенсионеры входят в категорию тех, кто потребляет больше всего медицинских услуг.

За последние несколько лет расходы на здравоохранение возросли, население получило доступ к гораздо более широкому спектру

медицинских услуг. Однако тенденция эмиграции населения из Республики Молдова, особенно молодежи и трудоспособного взрослого населения, а также старение населения ставят перед системой обязательного медицинского страхования чрезвычайно сложные проблемы.

Реализация положений проекта закона окажет финансовое воздействие как на бюджет государственного социального страхования и фондов обязательного медицинского страхования, так и на государственный бюджет.

Кроме того, не оценено финансовое воздействие, а также отсутствует источник финансирования, что противоречит положениям законодательной базы. В соответствии с частью (2) статьи 17 Закона № 181/2014 о государственных финансах и бюджетной ответственности в течение текущего бюджетного года не могут быть реализованы следующие решения, приводящие к сокращению доходов и/или увеличению расходов, если финансовые последствия не предусмотрены.

При этом отметим, что цели среднесрочной налоговой и таможенной политики, основанной на справедливой системе налогообложения и общих принципах налогообложения, без расширения налоговых льгот, были утверждены постановлением Правительства № 408/2023 об утверждении Бюджетного прогноза на среднесрочный период (2024 – 2026 гг.). Вместе с тем Законом № 212/2023 о внесении изменений в некоторые нормативные акты была утверждена бюджетно-налоговая политика на 2024 год.

В связи с вышеизложенным, представленный проект закона не может быть поддержан.