



Parlamentul
Republicii Moldova

SGJ-07 nr. 89
28 februarie 2021

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege privind modificarea unor acte normative (nr.24 din 01.02.2022)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996 și ale Legii nr.100/2017 privind actele normative și expune următoarele.

I. Evaluarea generală a proiectului de lege:

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputatul în Parlament, Lilian CARP, fapt ce corespunde art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Prezentul proiect a fost elaborat în scopul reglementării răspunderii contravenționale pentru circulația și parcare vehiculelor, ciclomotoarelor și altor mijloace de transport pe terenurile fondului forestier, în spațiile verzi din afara drumurilor publice.

3. Prin natura reglementărilor promovate, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, astfel, domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu prevederile art.66 și 72 din Constituția Republicii Moldova.

4. Potrivit art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului la proiectul de act legislativ se anexează rezultatele expertizelor și cercetărilor efectuate în cadrul elaborării, precum și rezultatele consultării publice a proiectului.

În corespundere cu art. 32 alin. (1) și (3) din Legea nr. 100/2017, proiectul actului normativ, însoțit de nota informativă, urmează a fi transmis spre avizare autorităților publice responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect, instituțiilor interesate, precum și

reprezentanților societății civile, care întocmesc și prezintă autorului proiectului avizele la proiect.

5. Considerăm că, este necesară opinia Ministerului Mediului ca organ central de specialitate al administrației publice responsabil de elaborarea politicii de stat în domeniul protecției mediului.

6. Conform notei informative implementarea proiectului de lege nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din contul bugetului de stat.

7. Totodată, cu titlu de informare, menționăm că, în Parlament se examinează proiectele de legi nr.301 din 01.07.2016; nr.113 din 09.07.2019; nr.43 din 12.02.2020; nr.48 din 13.02.2020; nr.167 din 04.05.2020; nr.263 din 19.06.2020; nr.351 din 28.07.2020; nr.417 din 08.10.2020; nr.106 din 12.04.2021; nr.115 din 16.04.2021; nr.175 din 09.08.2021; nr.395 din 15.12.2021; nr.428 din 29.12.2021 și nr.15 din 20.01.2022 prin care se propune modificarea Codului contravențional. Astfel, în scopul evitării suprapunerilor de reglementări și a eventualelor conflicte de norme, potrivit prevederilor art.56 alin.(5) din Regulamentul Parlamentului, prin care se stabilește că, dacă sînt înregistrate mai multe proiecte de acte legislative ce vizează modificarea și/sau completarea mai multor articole din același act legislativ, la propunerea comisiei sesizate în fond, acestea pot fi comasate, pentru examinare în lectura a doua, într-un singur proiect.

8. De asemenea, semnalăm că, la momentul avizării prezentului proiect, unele norme din Legea ce modifică Codul contravențional al RM și Legea nr.591/1999 cu privire la spațiile verzi ale localităților urbane și rurale intra în vigoare la 21.02.2022. Astfel, întru evitarea suprapunerilor de norme și a respectării rigorilor normative, sugerăm a fi luată în considerare Legea nr.239/2021 pentru modificarea unor acte normative.

II. Observații de fond:

1. Ținem să amintim că potrivit Legii nr.237/2021, în vigoare din 14.02.2022, în cuprinsul Codului contravențional, cu excepția articolelor 91¹, 199 și 221¹, sintagma "mijloc de transport", la orice formă gramaticală, și cuvântul "autovehicul", la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvântul "vehicul" la forma gramaticală corespunzătoare. Astfel, potrivit Notei informative a Legii nr.237/2021, scopul acesteia este de a unifica terminologia utilizată în legislație.

Contrar prezentelor modificări aduse legislației, proiectul de lege supus avizării utilizează eronat termenii de „vehicule”, „ciclomotor”, „mijloace de transport”, continuînd astfel practica neuniforma de utilizare a acestor

noțiuni.

Considerăm nejustificată modificarea adusă art.135 din Codul Contravențional, ori varianta actuală a prezentului articol utilizează o noțiune generică „vehicul” aceasta cuprinzând în egală măsură și „ciclomotoarele”.

Sub un alt aspect, majorarea considerabilă a sancțiunii art.135 din Codul contravențional de la avertisment sau amendă de la 3 la 6 unități convenționale așa cum prevede legislația în vigoare la 80 /100 unități convenționale aplicată persoanei fizice și 120/150 unități convenționale aplicată persoanei juridice propusă prin prezentul proiect de lege, este neargumentată. Comparând sancțiunea sub formă de amendă aplicată la comiterea contravențiilor în domeniul circulației rutiere expuse la Capitolul XIII din Codul contravențional, observăm că fapte care prezintă un pericol social mai mare sunt sancționate prin aplicarea unei amenzi considerabil mai mici. De exemplu: fraudarea datelor odometruului (art.228¹), încălcarea regulilor de înmatriculare sau de înregistrare de stat, de revizie tehnică a vehiculelor (art.229), depășirea vitezei de circulație stabilită pe sectorul respectiv de drum (art.236), nerespectarea indicatoarelor de semnalizare rutieră și de acordare a priorității de trecere, a altor reguli de circulație rutieră (art.240), încălcarea regulilor de circulație rutieră soldată cu deteriorarea bunurilor materiale ori cu cauzarea de vătămări corporale ușoare (art.242), părăsirea locului în care s-a produs accidentul rutier (art.243).

2. Cu referire la Art.I, pct.4 din proiect, ce modifică competența de constatare a contravențiilor, atenționăm că nu este clar la ce alineat se vor face modificările propuse în proiect, la alin.(1) sau alin.(3) al art.423¹⁰.

Precizăm că alin.(3) al art.423¹⁰, stabilește competența de examinare a comisiei administrative a proceselor-verbale cu privire la contravenții enumerate la prezentul alineat. În acest sens, alin.(1) al art.398 din Codul contravențional, statuează competența comisiei administrative de examinare a contravențiilor, normă care ar trebui modificată în cazul atribuirii comisiei administrative a sarcinii de examinare a contravenției prevăzute la art.135 din Codul contravențional.

Totodată, dacă ne referim la alin.(1) al art.423¹⁰, menționăm că, potrivit art.405 din Cod contravențional, contravențiile prevăzute la art.132 – 154 se constată și se examinează de către Inspectoratul pentru Protecția Mediului. Prin urmare, se impune necesitatea coroborării art.405 din Cod

în scopul evitării conflictului de competență în constatarea acțiunii contravenționale.

De asemenea, atenționăm că urmează a se lua în considerare Legea nr.239/2021 pentru modificarea unor acte normative ce modifică art.423¹⁰ din Codul contravențional și art.36 din Legea nr.591/1999 cu privire la spațiile verzi ale localităților urbane și rurale, care va intra în vigoare la 21.02.2022. Este de menționat că, potrivit Legii nr.239/2021, se va modifica alin.(1) și alin.(3) din art.423¹⁰ din Codul contravențional cu următorul text: „la alineatul (1), după cifrele "126¹" se introduce textul " , 134¹"; la alineatul (3), după cifrele "126¹" se introduce textul " , 134¹ alin.(2),".

Din considerentele expuse mai sus, de neclaritate a textului proiectului de lege, semnalăm asupra necesității concordării reglementărilor pentru a nu admite probleme de aplicabilitate.

3. La Art.II din proiect, în scop de rigoare normativă, cu referire la modificarea art.36 din Legea nr.591/1999 ce substituie textul „răspundere administrativă” cu textul „răspundere contravențională”, atenționăm că modificarea propusă a fost introdusă prin Legea nr.239/2021 care va intra în vigoare la data de 21.02.2022. Astfel, întru evitarea dublării de norme or suprapunerii de reglementări, sugerăm excluderea acestui articol din proiectul supus avizării.

4. La Art.III din proiect, pentru spor de precizie, cuvintele „textul „răspundere administrativă” se substituie cu textul „răspundere contravențională” să se expună în următoarea redacție „cuvîntul „administrativă” se substituie cu cuvîntul „contravențională”.

În concluzie, constatăm necorespunderea unor norme ale proiectului de lege cu prevederile actuale ale legislației, dar și necesitatea de a concorda prevederile propuse cu alte proiecte aflate în procedura legislativă, motiv pentru care proiectul de lege necesită a fi revizuit prin prisma obiecțiilor invocate.

Ex. T. Rotaru
Tel: 820-583



Șef Direcție generală
Ion CREANGĂ