



22 decembrie 2016

98 nr. 529

AVIZ

la proiectul de lege privind prestațiile sociale pentru copii
(nr.497 din 20.12.2016)

Direcția generală juridică a examinat, în mod prioritar, proiectul de lege privind prestațiile sociale pentru copii și, în conformitate cu art.54 din Regulamentul Parlamentului, expune următoarele.

1. Proiectul de lege este înaintat cu titlul de inițiativă legislativă de către Guvern, fapt ce corespunde art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare adoptarea unei legi integrale, în scopul reglementării unor categorii de prestații sociale:

- *indemnizația unică la nașterea copilului;*
- *îndemnizația lunară pentru îngrijirea copilului până la vârsta de 2 ani, dacă părinții nu au statut de persoane asigurate;*
- *indemnizația lunară de suport, achitată pentru fiecare copil până la vârsta de 3 ani, în cazul gemenilor sau mai mulți copii născuți dintr-o singură sarcină;*
- *indemnizație lunară pentru întreținerea copilului aflat sub tutelă/curatelă, pentru copiii rămași temporar fără ocrotire părintească și copii rămași fără ocrotire părintească, precum și pentru copii adoptați;*
- *indemnizație pentru continuarea studiilor pentru copiii rămași fără ocrotire părintească, precum și pentru tinerii care până la atingerea vârstei de 18 ani, dețineau statutul de copil rămas fără ocrotire părintească, care își continuă studiile în instituții de învățământ profesional tehnic sau superior.*

3. Potrivit art.7 din proiectul de lege, prestațiile sociale enunțate se achită de la bugetul de stat. Totodată, *tipurile de prestații sociale acordate unor categorii de populație, a căror finanțare se efectuează de la bugetul de stat prin intermediul Casei Naționale de Asigurări Sociale, sunt statuate expres la anexa nr.4 din Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2016 (proiectul Legii bugetului*

asigurărilor sociale de stat pentru anul 2017). În acest context, menționăm că tipurile de prestații sociale pentru copii rămași temporar fără ocrotire părintească, pentru copii rămași fără ocrotire părintească și pentru copii adoptați (statuate la art.4 alineatele 4 – 6 din proiectul de lege), nu sunt incluse în anexa respectivă.

Astfel, deoarece se propune ca implementarea prezentului proiect de lege să aibă loc începând cu 1 ianuarie 2017, este necesar să fie completată anexei nr.4 din Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pentru anul 2017, inclusiv cu modificarea categoriilor de cheltuieli (includerea resurselor financiare alocate) pentru implementarea prezentului proiect.

4. Potrivit art.25 alin.(2) din Legea nr.780-XV din 27.12.2001 privind actele legislative, *titlul proiectului de lege trebuie să fie laconic și să exprime cu claritate obiectul reglementării.*

Atenționăm că, obiectul de reglementare al prezentului proiect se referă la acordarea unor prestații de asigurări sociale de la bugetul de stat - pentru nașterea copilului, acordarea unui sprijin minim pentru îngrijirea copilului, a cărui părinți sunt persoane neasigurate, pentru gemeni sau mai mulți copii născuți dintr-o singură sarcină, precum și pentru copiii adoptați, copii rămași temporar fără ocrotire părintească și copiii rămași fără ocrotire părintească.

Astfel, constatăm că obiectul de reglementare al proiectului de lege este mai îngust decât titlul propus pentru proiectului de lege – “*Lege privind prestațiile sociale pentru copii*”, aceasta neincluzând toate categoriile de prestații acordate pentru creșterea și întreținerea copiilor (unele acordate în condițiile Legii nr.289-XV din 22.07.2004 privind indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale).

Iar în acest context, ținând cont de prevederile art.25 din Legea nr.780/2001, considerăm că titlul proiectului de lege ar trebui să fie modificat în sensul concretizării că este vorba despre *prestații achitate de la bugetul de stat* sau că este vorba despre *prestații la nașterea copilului și indemnizații pentru copii, acordate în anumite condiții.*

5. Întru respectarea normelor de tehnică legislativă și a prevederilor art.4 și art.19 din Legea nr.780/2001, considerăm că sintagma “*îngrijirea copilului/copiilor gemeni*”, de la art.1 al proiectului de lege, necesită a fi înlocuită cu “*îngrijirea copilului, a copiilor gemeni sau mai mulți copii născuți dintr-o singură sarcină*”, iar textul “*inclusiv în vederea continuării studiilor*” necesită a fi exclus.

6. Potrivit art.4 alin.(3) din Legea nr.780/2001, la elaborarea și adoptarea actului legislativ se respecta principiile coerenței și predictibilității normei juridice.

Atenționăm că, norma propusă pentru art.4 alin.(6) din proiectul de lege, are un caracter ambiguu și nu este clar cine vor fi beneficiarii de indemnizație sau dacă indemnizația pentru continuarea studiilor are un caracter unic sau va fi acordată

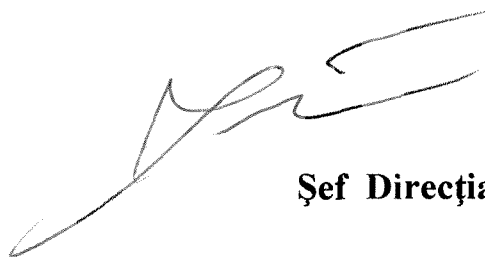
lunar. Menționăm că, formularea *“Pentru copiii rămași fără îngrijirea părintească, precum și ”* – include toți copiii rămași fără ocrotire părintească și se subînțelege că *indemnizația pentru continuarea studiilor* se acordă pentru toți copiii care sunt rămași fără ocrotire părintească, precum și pentru cei care au deținut acest statut până la atingerea vârstei de 18 ani.

Totodată, potrivit art.12 din Codul educației, adoptat prin Legea nr.152 din 17.07.2014, *sistemul de învățământ este organizat pe niveluri și cicluri, astfel:*

- “- nivelul 1 – învățământul primar;*
- nivelul 2 – învățământul secundar, ciclul I: învățământul gimnazial;*
- nivelul 3:*
 - a) învățământul secundar, ciclul II: învățământul liceal;*
 - b) învățământul profesional tehnic secundar;*
- nivelul 4 – învățământul profesional tehnic postsecundar;*
- nivelul 5 – învățământul profesional tehnic postsecundar nonterțiar;*
- nivelul 6 – învățământul superior, ciclul I: învățământ superior de licență;*
- nivelul 7 – învățământul superior, ciclul II: învățământ superior de master;*
- nivelul 8 – învățământul superior, ciclul III: învățământ superior de doctorat.”*

De asemenea, potrivit art.13 alin.(2) din Codul educație – *“obligativitatea frecventării învățământului obligatoriu încetează la vârsta de 18 ani”*, tipurile de instituții de învățământ fiind enumerate la art.15 din Cod.

Astfel, ținând cont de prevederile legale enunțate, considerăm că, autorii proiectului de lege ar trebui să concretizeze la art.4 alin.(6) din proiect, ce se are în vedere prin sintagma *„continuarea studiilor”* coroborat cu sintagma *“Pentru copiii rămași fără îngrijirea părintească, precum și ”*. De asemenea, este necesar să fie concretizat dacă indemnizația are un caracter unic sau se acordă lunar, precum și faptul dacă aceasta se acordă pentru toate nivelurile/ciclurile de învățământ *„profesional tehnic și superior”*, așa cum sunt acestea clasificate la art.12 și art.15 din Codul educației.



Ion CREANGĂ,
Șef Direcția generală juridică