



14 iulie 2011

Dj Nr. 253

**A V I Z**

**la proiectul legii apelor**  
(nr.1307 din 02.06.2011)

Direcția juridică a examinat proiectul de lege, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, și în conformitate cu art.54 din Regulamentul Parlamentului menționează următoarele.

Procedura de înaintare a proiectului de lege corespunde art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului, proiectul fiind aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.395 din 31 mai 2011.

Proiectul de lege stabilește un cadru legislativ nou în domeniul gestionării, protecției, conservării și folosinței eficiente a apelor, și are menirea de a înlocui Codul apelor nr.1532-XII din 22 iunie 1993.

Elaborarea Legii apelor a fost prevăzută în Planul Național de armonizare a legislației pentru anul 2010, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.842 din 18.12.2009.

Proiectul transpune parțial Directiva Parlamentului European și a Consiliului 2000/60/CE din 23 octombrie 2000 de stabilire a unui cadru de politică comunitară în domeniul apei, Directiva 2006/7/CE din 15 februarie 2006 privind gestionarea calității apei pentru scăldat, Directiva 2007/60/CE din 23 octombrie 2007 privind evaluarea și gestionarea riscurilor de inundații, Directiva 2008/105/CE din 16 decembrie 2008 privind standardele de calitate a mediului în domeniul apei.

***I. Obiecții cu caracter general:***

1.Proiectul stabilește un set de principii și reguli generale de protecție a apelor, proceduri de avizare și autorizare pentru folosința apelor, însă nu reglementează suficient relațiile ce rezultă din folosința apelor și a terenurilor fondului apelor. Conform art.63 din Codul funciar, *modul de folosire a terenurilor din fondul apelor urmează a fi stabilit de o legislație specială.*

Astfel, întrucât apele sunt indisolubil legate de sol, este necesar a reglementa sau de indicat care act legislativ reglementează relațiile funciare în domeniul apelor.

2. De asemenea, proiectul nu creează un regim juridic al apelor capabil să răspundă necesităților de utilizare a apelor și a terenurilor fondului apelor.

Potrivit **Concepției politicii naționale în domeniul resurselor de apă, aprobat prin Hotărîrea Parlamentului nr.325/2003**, „adoptarea unei noi legi a apelor este dictată de necesitatea elaborării unui act juridic, care va conține norme juridice cu acțiune directă și care va scuti Guvernul de necesitatea adoptării unor acte normative suplimentare”.

În proiect sînt prevăzute doar aspectele generale ale folosinței apelor. Particularitățile și mecanismele ce rezultă din folosința și protecția apelor urmează a fi reglementate în alte acte legislative și normative.

## **II. Obiecții de conținut:**

1. Referindu-ne la structura proiectului, conform art.28 din Legea nr.780/2001 privind actele legislative, dispozițiile generale ale actului legislativ sînt prevederi care determină **obiectul, scopul și sfera lui de aplicare**. În proiectul prezentat lipsesc prevederi exprese referitor la **obiectul legii**.

2. La art.2:

- în noțiunea „*iaz (heleșteu)*” urmează de exclus sintagma „*de suprafață*”, deoarece, acest fapt reiese din definiția „*corp de apă artificial*”;

- în noțiunea „*lac*”, nu este clară semnificația termenului „*apă interioară*”. Urmează de revăzut, sau de definit noțiunea respectivă.

3. La art.4:

- alin.(3) urmează a fi completat cu sintagma „**al statului**”, avînd în vedere că politica națională în domeniul apelor se bazează pe exclusivitatea dreptului de proprietate al statului asupra resurselor de apă de suprafață și subterane.

- alin.(5) reglementează regimul proprietății al terenului situat sub apa iazului. Considerăm oportun, în art.4 să fie reglementat și regimul proprietăți al tuturor terenurilor fondului apelor, nu doar al terenului situat sub apa iazului.

4. Capitolul II urmează a fi completat cu un articol nou, care să reglementeze și competențele Parlamentului, avînd în vedere că asigurarea cadrului legislativ pentru realizarea politicii de stat în domeniul apelor ține nemijlocit de atribuțiile autorității legislative.

5. La art.7 nu sunt indicate principale atribuții ale Guvernului stabilite în Legea nr.64/1990 cu privire la Guvern, potrivit căroră Guvernul *asigură realizarea politicii de stat în domeniul gestionării resurselor de apă, elaborează, aprobă și implementează documentele de politici naționale în domeniul resurselor de apă*. Urmează de completat.

În alin.(1) lit.b) termenul „*adoptă*” de substituit cu termenul „*aprobă*”.

6. La art.8, în competențele specificate la lit.a) - lit.h), pentru a nu reda un caracter declarativ normelor, recomandăm a evita substantivele și de a utiliza

verbe, modalitate folosită în art.7. Aceiași obiecție invocăm și la articolele 9, 10, 11 și 12.

Tot în art.8, la lit.c) urmează de expus într-o formulare mai clară sintagma „*stabilirea instituției subordonate*”.

7. La art.9:

- în alin.(1) sintagma „*întreprinde măsuri de punere în aplicare a legislației*” este o normă confuză și urmează a fi reformulată;

- la lit.b) termenul „*infrastructurii*” de substituit cu termenul „*construcției*”. Totodată, urmează de indicat tipul de proprietate a construcțiilor hidrotehnice pe care le gestionează autoritatea administrativă de gestionare a apelor. Obiecție de același gen invocăm și la lit.d).

8.Art.13:

- în alin.(2) lipsește obiectul de reglementare a normelor. Recomandăm, după termenul „parametri” de completat cu sintagma „de calitate a apei”;

- în alin.(4) după sintagma „*alocațiilor bugetare*” de completat cu sintagma „*de stat*”, iar sintagma „*potrivit legii*” de substituit cu sintagma „*potrivit legislației*”.

9. În art.14 nu este clar formulat alin.(1). Urmează de concretizat competențele de ținere a Cadastrului de stat.

10. La art.15 , urmează de precizat formularea „*instituția competentă*”.

11. În art.17, propunem expunerea titlului în următoarea redacție:

„*Documentele de politici naționale în domeniul resurselor de apă*”.

12. În art.21, alin.(2), la lit.d) urmează de precizat actul normativ.

13. La art.22, alin.(1) termenul „*generală*” de substituit cu sintagma „*folosința generală*”.

14. La art.27, alin.(1) urmează de concretizat și de definit actul normativ. Obiecție de același gen invocăm și la art.34 alin.(2) și (3), art.36 alin.(1), art.40, art.43 alin.(1), art.44 alin.(2), art.46 alin.(1),

15. În art.29 alin.(1), lit.b) de substituit sintagma „*structuri hidrotehnice*” cu sintagma „*construcțiilor hidrotehnice*”.

16. La art.33 sintagma „*și a instalațiilor*” urmează a fi exclus, deoarece potrivit **proiectului de lege privind siguranța construcțiilor hidrotehnice** nr.1283 din 30.05.2011, noțiunea de „*construcție hidrotehnică*” include totalitatea structurilor hidrotehnice.

17. Art.38 necesită o revizuire:

- în alin.(1) nu este clar ce semnifică termenul „*obiective*” și care sunt obiectivele de mediu pentru ape;

- noțiunile definite în alin.(2) constituie obiectul de reglementare al art.2 din proiect, în care se explică termenii utilizați în lege;

- la alin.(4) sintagma „*cu obiectivele indicate în alin.(1)*” urmează a fi revăzută, deoarece alin.(1) nu conține obiective propriu-zise. În alineatul respectiv se menționează, că *obiectivele de mediu pentru ape se stabilesc de Guvern.*

17. La art.50 alin.(1) urmează de precizat dacă competența stabilită se răsfrânge asupra tuturor corpurilor de apă, indiferent de tipul de proprietate.

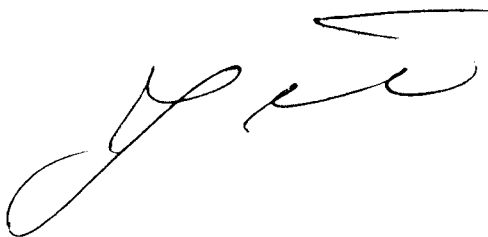
18. La art.61 și art.62, potrivit normelor tehnicii legislative, propunem o variantă de alternativă a titlurilor:

***Art.61 „Dispoziții tranzitorii”***

***Art.62 „Intrarea în vigoare”.***

19. Deoarece proiectul implementează elaborarea unui număr mare de acte normative, art.62 alin.(2) poate fi completat cu o literă nouă care va conține lista regulamentelor ce urmează a fi aprobate de Guvern.

Cu luare în considerare a obiecțiilor invocate în prezentul aviz, proiectul poate servi drept obiect de examinare în ședințele plenare ale Parlamentului.



**Șef Direcție  
Ion CREANGĂ**

*ex.S.Serdeșniuc*  
*tel.268-450*