



Parlamentul
Republicii Moldova

DJ-8 nr. 190
09 august 2019

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (nr.139 din 22.07.2019)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996 și ale Legii cu privire la actele normative nr.100/2017, și comunică următoarele.

Observații de ordin general și procedural:

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, conform prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea unor acte legislative în sensul majorării termenului de exploatare a mijloacelor de transport la importul acestora, clasificate la poziția tarifară 8702 destinate transportării a mai mult de 20 de persoane, precum și al motoarelor și caroseriilor lor, de la 10 la 15 ani, precum și majorarea termenului de exploatare a autovehiculelor la importul acestora, clasificate la poziția tarifară 8702, concepute pentru transportul a maximum 20 de persoane, precum și al motoarelor și caroseriilor lor, de la 7 la 10 ani.

3. Înaintarea proiectului de lege a fost efectuată fără respectarea următoarelor prevederi obligatorii stabilite de legislația în vigoare:

- conform prevederilor art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului la proiectul de lege se anexează rezultatele expertizelor și cercetărilor efectuate în cadrul elaborării proiectului de lege.

- la fel, și articolul 30 din Legea nr.100/2017 prevede că, concomitent cu elaborarea proiectului actului normativ se întocmește nota informativă la proiect, conform modelului indicat în anexa nr.1. Este necesar de a descrie obligatoriu impactul economico-financiar, cu indicarea cheltuielilor (bugetare și nebugetare) necesare pentru implementarea prevederilor noului act normativ și, după caz, a veniturilor generate de noile reglementări.

Astfel, majorarea termenului de exploatare a mijloacelor de transport permise spre a fi importate va contribui la majorarea veniturilor bugetare. În aceste condiții, asupra obiectului de reglementare al proiectului de lege, devin incidente prevederile art. 131 alin. (4) din Constituție, care prevăd că orice propunere legislativă sau amendament care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sunt

acceptate de Guvern. Astfel, pentru adoptarea proiectului de lege este necesar să fie prezentat avizul pozitiv din partea Guvernului.

- Este necesar de a prezenta analiza impactului de reglementare în conformitate cu prevederile art.4 și art.13 din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, art.3 alin.(3¹) ale Codului fiscal, art.6 alin.(3) din Codul vamal, art.25 alin.(2) din Legea nr.100/2017 și prevederile Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului de reglementare și de monitorizare a eficienței actului de reglementare nr. 1230/2006, deoarece proiectul de lege are impact asupra activității de întreprinzător.

- Reieșind din rezultatele evaluării costurilor și beneficiilor, autorul urma să argumenteze necesitatea adoptării actului legislativ, ținând cont și de principiul proporționalității, stabilit la art.4 din Legea cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr.235-XVI din 20.07.2006, care prevede că actele normative trebuie să fie proporționale asigurării intereselor societății și protecției drepturilor întreprinzătorilor.

- Nota informativă necesită să includă și lista actelor normative ce urmează a fi modificate sau abrogate. În cazul în care urmează a fi adoptate acte normative noi în scopul implementării prevederilor în cauză, se indică expres aceste acte.

4. În conținutul proiectului se atestă norme care vin în contradicție și cu principiile reglementate în Legea nr.1515/1993 privind protecția mediului înconjurător, iar respectarea acestora constituie o prioritate națională, care vizează în mod direct condițiile de viață și sănătatea populației, realizarea intereselor economice și social-umane, precum și capacitățile de dezvoltare durabilă a societății pe viitor.

La fel, normele proiectului sunt în conflict cu principiile de bază ale Legii nr.86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului, care se realizează pentru proiectele publice sau private ori activitățile planificate care constau în construcția de obiecte noi, extinderea, reconstrucția, modernizarea, reprofilarea, planificarea construcțiilor și/sau a unor genuri noi de activitate, precum și pentru alte acțiuni a căror efectuare sau al căror rezultat final poate avea impact semnificativ asupra mediului.

La fel, în anexa nr.1 al Hotărârii de Guvern nr.338 din 21 martie 2003 cu privire la aprobarea Catalogului mijloacelor fixe și activelor nemateriale în care sunt prezentate clasificarea mijloacelor fixe și activelor nemateriale, precum și duratele de funcționare utilă a fiecărei familii de mijloace fixe și active nemateriale, la compartimentul "Mijloace de Transport Auto" al pct.15, lit.b) poziția tarifară 8702, Autovehicule pentru transportul a 10 sau mai multe persoane, inclusiv șoferul, prevede o perioadă de exploatare a acestor autovehicule de 8 ani, iar pentru autoturismele altele decât cele de la poziția tarifară 8702, inclusiv cele de tip "brek" și mașinile de curse 7 ani.

Totodată, obiectivele în domeniul reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră în sectorul transporturi sunt stabilite în Strategia energetică a Republicii Moldova până în anul 2030. Astfel, conform Strategiei menționate, următoarele tipuri de activități sunt prioritare pe termen scurt și mediu în reducerea impactului sectorului transport asupra mediului:

1) înlocuirea carburanților tradiționali cu gaze naturale comprimate și gaze de sondă lichefiate, care sunt mai puțin poluante;

2) elaborarea și implementarea standardelor și normelor naționale de protecție a mediului în conformitate cu standardele UE, în vederea reducerii emisiilor de noxe, inclusiv celor din sectorul transport;

3) implementarea Directivei 93/76/EEC privind limitarea emisiilor CO₂, a Directivei 94/63/EEC și a Directivei 96/59/EEC;

Potrivit Programului național pentru eficiență energetică 2011-2020, Strategia națională de dezvoltare „Moldova 2020”, Strategia energetică a Republicii Moldova până în anul 2030 și Strategia de mediu pentru anii 2014-2023 reactualizează obiectivele în domeniul atenuării emisiilor de gaze cu efect de seră în sectorul transporturi și prevăd o creștere a ponderii biocombustibililor până la cel puțin 10% din totalul combustibililor utilizați în sectorul transporturi până în anul 2020.

Strategia infrastructurii transportului terestru pe anii 2008-2017, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 85 din 1 februarie 2008, este axată pe trei direcții prioritare: reabilitarea infrastructurii existente, dezvoltarea infrastructurii noi și îmbunătățirea cadrului instituțional. Implementarea Strategiei are un impact pozitiv asupra siguranței și sănătății populației, reducerii numărului de accidente și nivelului de poluare a aerului, ca urmare a menținerii vitezei mai constante a traficului pe anumite sectoare ale drumurilor reabilite.

Importul mijloacelor de transport auto cu un termen de exploatare mai mare va încărca traficul rutier și cu mai multe autovehicule cu un nivel de siguranță scăzut, fiind în detrimentul societății. Totodată, din punct de vedere economic, importul autovehiculelor cu un termen de exploatare mai mare va necesita mai multe cheltuieli la întreținerea acestora.

Obiecții de ordin tehnico-juridic:

5. Atragem atenție asupra faptului că art.II din proiect necesită a fi completat cu norme ce ar prevedea efectuarea modificărilor și la alin.(2) lit.a), alin.(8), alin.(10) al art.10 din Legea nr.1569/2002, pentru a nu admite contradicția normelor.

6. Întru respectarea cerințelor tehnicii legislative prevăzute la Legea nr.100/2017, din denumirea proiectului se vor exclude cuvintele ”și completarea”. La fel și în textul introductiv de la art.I, art.II și art.III se va exclude textul ”și se completează”, ”și completările” respectiv.

La fel, numărul și data actului legislativ în partea introductivă al articolelor I,II,III, se va expune, respectându-se cerințele normei art.42 alin.(5) din Legea nr.100/2017.

7. Luînd în considerație faptul că la art.I din proiect se propune modificarea alin.(4) al art.20 din Codul vamal, iar la art.II din proiect se propune modificarea alin.(1) al art.10 din Legea nr.1569/2002, în partea introductivă a articolelor respective, conform cerințelor tehnicii legislative, se va indica numărul alineatului împreună cu articolului propus pentru modificarea.

8. Textul introductiv de la art.III din proiect se va redacta în felul următor: ”Art.153 alin.(9) din Codul transporturilor rutiere nr.150/2014 (*Monitorul Oficial*, 2014, nr.247-248, art.568), cu modificările ulterioare, va avea următorul cuprins:”

9. Este de menționat că Parlamentul a adoptat în prima lectură proiectul de lege nr.340/2017 care este similar proiectului în cauză. Astfel devin incidente prevederile art.47 alin.(13), potrivit cărora proiectele de acte legislative incluse în ordinea de zi a ședințelor în plen ale Parlamentului, care, la expirarea legislaturii în cazul alegerilor ordinare sau anticipate, au fost lăsate fără examinare, precum și proiectele de legi aprobate în prima lectură sau cele care urmează a fi votate în lectura finală sînt trecute pe ordinea de zi a Parlamentului de următoarea legislatură. Totodată, este de menționat că, Guvernul prin Hotărîrea nr.1034/2017 nu a susținut proiectul de lege nr.340/2017.

10. La art.IV se va ține cont de prevederile art.56 alin.(2) din Legea nr.100/2017, care stabilește că ” pentru legile care modifică Codul fiscal, Codul vamal și Legea nr.1380/1997 cu privire la tariful vamal, precum și pentru legile de punere în aplicare a titlurilor Codului fiscal și a legilor ce țin de politica fiscală, data intrării în vigoare trebuie să survină nu mai devreme de 6 luni de la data publicării legilor respective”. Astfel, este necesar de a face derogare de la norma citată.

11. Articolul IV și V se vor expune sub forma unui singur articol cu 2 alineate distincte, conform tehnicii de redactare a actelor legislative.

Ex. L.Bordei

Tel. 820-585

Șef Direcție generală

Ion CREANGĂ

