



## Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

### Direcția generală juridică

#### AVIZ

la proiectul de lege cu privire la modificarea unor acte normative  
(nr. 168 din 05.05.2022)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-menționat, conform prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și comunică următoarele.

#### ***I. Observații generale***

Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova, conform prevederilor art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

Pornind de la prevederile art. 257 alin. (3) din Codul administrativ, Guvernul, la data de 4 mai 2022, a aprobat Hotărârea Guvernului nr. 294/2022 pentru aprobarea proiectului de lege cu privire la modificarea unor acte normative prin care a fost remis în adresa Parlamentului proiectul de lege care aduce în concordanță peste 50 de acte normative cu prevederile Codului administrativ nr. 116/2018.

Cu titlu de informare comunicăm că recent a fost creat un grup interinstituțional pe platforma parlamentară care are ca obiectiv să analizeze în ansamblu prevederile Codului administrativ și să ajusteze conținutul acestuia urmare a propunerilor și lacunelor depistate de către subiecți în procesul de aplicare a acestora.

#### ***II. Observații de ordin tehnico-juridic.***

1. Cu referire la trimiterile la Codul administrativ nr. 116/2018 și Codul de procedură civilă nr. 225/2003 din conținutul normei **pct. 1 art. I** din proiect remarcăm prevederile pct. 16 din Hotărârea Biroului Permanent al Parlamentului Republicii Moldova nr. 3/2022 pentru aprobarea Metodologiei de tehnică legislativă aplicată la redactarea proiectelor de acte normative, unde este prevăzut că, „*referința la un act normativ se expune conform următorului model: tipul actului (lege, hotărâre, ordin etc.) , numărul, ca element de identificare, anul în care a fost adoptat, aprobat sau emis și denumirea actului normativ.*” Tot aici se menționează că, „***sintagma „al Republicii Moldova”***”

**din denumirea codurilor se exclude atât în cazul referinței generale, cât și în cazul trimiterii la un element structural al codului.”**

În această ordine de idei, atragem atenția la conținutul art. IX din proiect unde în textul de trimitere la Codul administrativ lipsesc cuvintele „*al Republicii Moldova*”

Reieșind din cele expuse, întru respectarea prevederilor Hotărârii Biroului Permanent menționate supra, precum și pentru asigurarea uniformității termenilor utilizați în conținutul actului normativ recomandăm revizuirea conținutului proiectului și ajustarea la rigorile art. 54 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 100/2017.

**2. Modificarea expusă la alineatul întâi, pct. 4 al art. V din proiect,** pentru a fi conformă normelor tehnicii legislative, necesită a fi redactată ținând cont de exigențele art. 54 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 100/2017.

**2.1.** Conform practicii legislative prestabilite în conținutul proiectelor de modificare, actele normative, precum și normele (*articolele, alineatele*) care se modifică se expun în ordine cronologică. În aceste condiții, în caz de acceptare a abrogării propuse la **pct. 5 al art. V** din proiect, ținând cont de numerele articolele vizate, norma în cauză urmează a fi scrisă anterior modificării propuse la pct. 4 al aceluiași articol.

**2.2.** În contextul propunerii de abrogare normei art. 274 din Codul fiscal nr. 1163/1997 (**pct. 5 al art. V** din proiect) atragem atenția la trimiterea la norma respectivă din conținutul art. 274<sup>1</sup> din Cod, care nu a fost propusă spre modificare prin prezentul proiect de lege.

**3.** Întru respectarea rigorilor stabilite prin pct. 15 din Hotărârea Biroului Permanent al Parlamentului Republicii Moldova nr. 3/2022, unde este prevăzut că, *„referințele la alte acte normative se vor evita, astfel ca norma juridică să fie înțeleasă prin ea însăși, fără ca cititorul să fie nevoit să consulte alte acte normative. Însă când trimiterile sunt necesare, acestea trebuie să desemneze actul normativ sau dispoziția concretă la care se face referire”*. Reieșind din cele expuse, precum și întru evitarea unor eventuale neconcordanțe, recomandăm expunerea textului normei de la **pct. 1 al art. VIII** cu indicarea expresă a norme din Codul administrativ nr. 116/2018.

**3.1.** Conform art. 54 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 100/2017 *„conținutul proiectului se expune într-un limbaj simplu, clar și concis, pentru a se exclude orice echivoc”*.

La pct. 50 și 51 din Hotărârea Curții Constituționale nr. 26/2016 se menționează că, testul preciziei legii impune ca legea, în situațiile în care oferă o anumită marjă de discreție, să indice cu suficientă claritate limitele acesteia. Tot aici Curtea a reținut că, la elaborarea unui act normativ legiuitorul trebuie să respecte normele de tehnică legislativă pentru ca acesta să corespundă exigențelor de calitate. Astfel, pentru a exclude orice echivoc, textul legislativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure.

În acest context atragem atenția la conținutul normei de la **pct. 3 din art. VIII** din proiect, prin care se propune expunerea art. 16 din Legea nr. 982/2000 privind accesul la informație într-o redacție nouă, și anume, la sintagmele *„volum foarte mare”* și *„sunt necesare consultații suplimentare ”*. Nefiind

stabilite anumite criterii clare pentru determinarea justificarea acestor calificative/aprecieri aceste norme pot permite excepții potențial coruptibile și admite interpretări abuzive.

4. În contextul propunerii expuse la **pct. 4 art. IX** din proiect (privind abrogarea art. 294 din Cod) se impune necesitatea revizuirii/modificării prevederilor art. 294<sup>1</sup> alin. (2) lit. b) din Codul vamal nr. 1149/2000.

5. Ținând cont de obiectul de reglementare al prezentului proiect de lege recomandăm completarea **art. XX** din proiect cu o normă prin care se va propune modificarea conținutului art. 68 din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

6. La **art. XXIV** din proiect cifrele „75” se vor substitui prin cifrele „76”.

7. La **art. XXXVII** din proiect, cifrele „26.”, din conținutul normei nemijlocite se vor exclude.

8. Ținând cont de conținutul modificării propuse prin proiect, la **pct. 1 al art. XL** din proiect, cuvintele „*contencios administrativ*” se vor substitui cu cuvintele „*de contencios administrativ*”.

Obiecția dată o adresăm și prevederilor de la **pct. 2** al prezentului articol.

9. Modificarea de la **alineatul doi, pct. 3 al art. XLIII** din proiect necesită a fi expusă conform rigorilor art. 54 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 100/2017.

10. La **art. LI** din proiect textul „*Legii contenciosului administrativ*” se va completa la final cu cifrele „nr.793/2000”, numărul actului normativ respectiv.

11. Cu referire la prevederile **art. LII** din proiect reiterăm obiecția expusă la pct. 15 din prezentul aviz.

În contextul obiecțiilor expuse în aviz, remarcăm necesitatea revizuirii textului proiectului nr. 168 din 05.05.2022 întru ajustarea la exigențele normelor tehnicii legislative, iar oportunitatea examinării și adoptării acestuia rămâne la latitudinea Parlamentului



**Ion Creangă,**  
**Șef Direcție**