



MINISTERUL FINANTELOR  
AL REPUBLICII MOLDOVA

24.01.2022 nr. 15/1-03/17/107

La nr. 18-23-480-10612 din 29.12.2021

Referitor la avizarea/expertizarea proiectului de hotărâre cu privire  
la aprobarea proiectului de lege (număr unic 655/MS/2021)

Ministerul Sănătății

e-mail: [secretariat@ms.gov.md](mailto:secretariat@ms.gov.md)

copie: Cancelaria de Stat

e-mail: [cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)

Ministerul Finanelor, la indicația Cancelariei de Stat nr.18-23-480-10612 din 29.12.2021, a examinat proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege cu privire la aderarea Republicii Moldova la Protocolul privind eliminarea comerțului ilicit cu produse din tutun la Convenția Cadru a Organizației Mondiale a Sănătății privind Controlul Tutunului (număr unic 655/MS/2021) și comunică următoarele.

La lit.B „Analiza de impact”, pct. 4 „Aspectul normativ” în partea ce ține de ajustarea legislației naționale cu prevederile protocolului, și anume, modificarea prevederilor din legislația fiscală pentru anularea oricăror facilități sau scutiri de TVA, accize și alte plăți achitate către stat, obiectul acestora fiind tutunul, produsele din tutun și utilajul tehnologic utilizat pentru fabricarea produselor din tutun, menționăm că legislația fiscală națională nu prevede facilități fiscale sau vamale la producerea și/sau importul produselor din tutun, iar pe teritoriul zonelor economice libere importul și producerea acestora sunt strict interzise conform art.6 alin.(13) din Legea nr.440/2001 cu privire la zonele economice libere.

Astfel, urmare celor expuse, nu apare necesitatea acestui angajament și urmează a fi exclus.

Totodată, în contextul prevederilor art.2 din proiect, unde este stipulat că Guvernul va întreprinde măsurile necesare pentru realizarea prevederilor Protocolului, considerăm oportun excluderea art.3.

Ministru

Digitally signed by **Dumitru BUDANESCHI**  
Date: 2022.01.25 20:07:41 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



Executor: Olesia Gangur

tel.: 0-22-26-26-32

e-mail: [olesia.gangur@mfin.gov.md](mailto:olesia.gangur@mfin.gov.md)



MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE ȘI INTEGRĂRII EUROPENE  
AL REPUBLICII MOLDOVA

MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS AND EUROPEAN INTEGRATION  
OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

Str. 31 August 1989 nr. 80, MD-2012 Chișinău • Tel.: + 373 22 578 205 • Fax: + 373 22 232 302 • <https://www.mfa.gov.md>

Nr. DI/1/391-369 din 12 ianuarie 2022

La nr. 18-23-480-10612 din 29 decembrie 2021

Ministerul Sănătății

Copie: Căminul de Stat

Prin prezenta, Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene a examinat setul de documente aferent procedurii de aderare la *Protocolul privind eliminarea comerțului ilicit cu produse din tutun la Convenția – Cadru a Organizației Mondiale a Sănătății privind controlul tutunului*, adoptat la 12 noiembrie 2012 și comunică următoarele.

Procesul de încheiere a tratatelor internaționale, se desfășoară în conformitate cu prevederile Legii nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova și a Hotărârii Guvernului nr. 442/2015 pentru aprobarea Regulamentului privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale. Astfel, în contextul prevederilor legale menționate, setului de materiale nu i se atribuie număr unic, acesta nu este supus expertizei juridice și nici expertizei anticorupție. Aceste proceduri sunt specifice doar actelor normative care cad nemijlocit sub incidența Legii nr. 100/2017 și a Hotărârii Guvernului nr. 610/2018. Respectiv nu este necesară elaborarea și prezentarea Notei Informative elaborate în conformitate cu prevederile anterior menționate.

*Cu referire la proiectul Hotărârii Guvernului:*

1. Din titlul proiectului se va exclude sintagma „decembrie 2021”;
2. Titlul proiectului se va modifica după cum urmează: „cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru aderarea Republicii Moldova la Protocolul privind eliminarea comerțului ilicit cu produse din tutun la Convenția Cadru a Organizației Mondiale a Sănătății privind Controlul Tutunului, adoptat la 12 noiembrie 2012”;
3. Din preambulul proiectului se va exclude sintagma „art. 2 din Legea 124/2007 pentru ratificarea Convenției Cadru a Organizației Mondiale a Sănătății (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 78-81, art. 362)”;
4. În conținutul proiectului sintagma „cu privire la aderarea la” se va substitui cu sintagma „pentru aderarea Republicii Moldova la”.

*Cu referire la proiectul de lege:*

1. În titlul proiectului sintagma „lege cu privire la aderarea” se va substitui cu sintagma „lege pentru aderarea”;
2. La art. 1 sintagma „se aderă” se va substitui cu sintagma „Republica Moldova aderă”;
3. Având în vedere colaborarea intensă cu Misiunea EUBAM și Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF), se consideră judicios a completa art. 4 al proiectului de lege, după

- sintagma „statele vecine” cu sintagma „și partenerii externi”, fapt ce ar permite extinderea formatorilor pentru acțiune și colaborare;
4. La art. 5 sintagma „instrumentul de ratificare” se va substitui cu sintagma „instrumentul de aderare”, or Republica Moldova intenționează să adere la Protocolul vizat.

*Cu referire la Expunerea de motive:*

1. Capitolul A „Descrierea tratatului” se va completa cu informații privind nivelul tratatului, termenul de valabilitate, modul de încetare și prelungire a valabilității tratatului, modul de amendare a tratatului, în conformitate cu prevederile Anexei nr. 2 din Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 442/2015. Din paragraful 2 se va corecta eroarea tehnică prin modificarea anului adoptării Legii nr. 124 din 11 mai 2007 și nu 2017.
2. Capitolul B „Analiza de impact”, secțiunea „Aspectul politic și social”, se va completa cu informații privind efectele tratatului asupra relațiilor bilaterale și multilaterale ale Republicii Moldova, inclusiv în context internațional și regional;  
La secțiunea „Aspectul Financiar”, din Nota de expunere, prima frază potrivit căreia aderarea la Protocol nu implică angajamente financiare pentru Partii se va corela cu ideile care urmează ulterior pe text. Or, având în vedere că implementarea Protocolului vizat, în mod inevitabil va implica cheltuieli, Partile urmează totuși să identifice resurse financiare necesare pentru implementarea acestuia pe teritoriul național – fapt ce reprezintă un angajament financiar al statului Republica Moldova. De asemenea, se consideră oportun a se indica cheltuielile estimative, necesare pentru realizarea acțiunilor legate de aspectul normativ, instituțional și organizatoric ale tratatului.
3. Capitolul B „Analiza de impact”, secțiunea „Aspectul normativ” în coroborare cu capitolul C „Analiza oportunității aderării” cu referire la modificarea post aderare a actelor normative în scopul creării unui cadru legal necesar aplicării prevederilor Protocolului vizat; **MABIE menționează că, potrivit art. 11 alin. (2) din Legea nr. 595/1999, dacă tratatul internațional prezentat Parlamentului Republicii Moldova spre examinare implică adoptarea unor legi noi sau modificarea legilor în vigoare, proiectul legii privind ratificarea la tratatul internațional și proiectele legilor privind modificările în legislație se prezintă concomitent.**

Totodată, la senul de materiale urmează să se anexeze copia de pe textul autentic al Protocolului și traducerea oficială a textului în limba română, confirmată prin aplicarea stampilei secretariatului/cancelariei pe fiecare pagină.

Digitally signed by Dobînda Veaceslav  
Date: 2022.01.12 18:47:37 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Veaceslav Dobînda**  
Secretar de Stat

*Red. Cristina Oleinic*  
tel: 0 22 578 258



**Ministerul Afacerilor Interne al Republicii Moldova**  
**Ministry of Internal Affairs of the Republic of Moldova**



MD 2012, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare, 75, tel. (373-22) 255-324, fax: 25-53-24

Nr. 37/131 din 11 ianuarie 2022

**Ministerul Sănătății**

**copie: Căminul de Stat**

Ministerul Afacerilor Interne a examinat proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege cu privire la aderarea Republicii Moldova la Protocolul privind eliminarea comerțului ilicit cu produse din tutun la Convenția Cadru a Organizației Mondiale a Sănătății privind Controlul Tutunului (număr unic 655/MS/2021), autor - Ministerul Sănătății și, reieșind din limitele competențelor funcționale, comunică după cum urmează:

La proiectul hotărârii Guvernului, din clauza de adoptare se sugerează excluderea textului „art. 2 din Legea nr. 124/2007 pentru ratificarea Convenției a Organizației Mondiale a Sănătății”, întrucât art. 2 al Legii precitate prevede că, Ministerul Economiei, în comun cu Ministerul Finanțelor, Ministerul Justiției, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul Sănătății, Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei, Ministerul Educației, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Mediului, va elabora o Strategie națională de control al tutunului.

Astfel, se remarcă că potrivit pct. 5 din Regulamentul cu privire la planificarea, elaborarea, aprobarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea documentelor de politici publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 386/2020, strategia națională face parte din categoria documentelor de politici publice.

În temeiul celor expuse mai sus, se consideră inoperant ca art. 2 din Legea nr. 124/2007 să constituie temei legal de emitere a hotărârii de Guvern prenotate.

La proiectul legii cu privire la aderarea Republicii Moldova la Protocolul privind eliminarea comerțului ilicit cu produse din tutun, este necesară revizuirea reglementărilor art. 1 din proiect, prin prisma art. 11 alin. (1) din Legea privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova nr. 595/1999. În acest sens, de menționat faptul că Republica Moldova și nu Parlamentul aderă la Protocolul prenotat, așadar se va opta pentru utilizarea sintagmei „Republica Moldova aderă”.

La art. 3, se recomandă ca textul „alinatul 1” să se substituie cu textul „alinatul (1)”, astfel încât textul proiectului să corespundă cu exactitate conținutului Protocolului menționat.

Totodată, la art. 3 și 4, ținând cont de faptul că, nu este redat expres conținutul articolului 4 alinatul 1 și articolului 25 din Protocolul menționat, considerăm oportun substituirea textului „În conformitate cu” cu sintagma „Reieșind din” și, respectiv, cu sintagma „Respectând”.

De asemenea, la art. 5, se recomandă substituirea cuvântului „ratificare” cu textul „aderarea la Protocolul menționat”.

Subsecvent, în temeiul art. 47 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative se recomandă completarea proiectului cu dispoziții finale ce vor cuprinde momentul intrării în vigoare a legii.

**Secretar general al ministerului**

Digitally signed by Diaconu Serghei  
Date: 2022.01.12 07:50:18 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Serghei DACONU**

✉ Alexandru Tocarijevski

☎ 0(22)255-610

✉ alexandru.tocarijevski@mai.gov.md

Document semnat electronic în conformitate cu Legea nr. 91/2014.

Verificarea semnăturii poate fi realizată la adresa: <https://msign.gov.md>



Ministerul Economiei  
al Republicii Moldova

Nr. 03-188 din 21.01.2022  
La nr. 18-23-480-10612 din 29.12.2021

Ministerul Sănătății

*Copie: Cancelaria de Stat*

Cu referire la proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege cu privire la aderarea Republicii Moldova la Protocolul privind eliminarea comerțului ilicit cu produse din tutun la Convenția Cadru a Organizației Mondiale a Sănătății privind Controlul Tutunului (număr unic 655/MS/2021), în limita competențelor funcționale, evocăm următoarele.

La **Expunere de motive** privind necesitatea aderării Republicii Moldova la Protocolul în cauză, compartimentul B, Analiza de impact, pct.4 „Aspectul normativ”, textul „Legea nr.451/2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător” urmează a fi exclus, deoarece prin Legea nr.185/2017 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, Legea nr.451/2001 a fost abrogată.

Ministru

Digitally signed by Gaibu Sergiu  
Date: 2022.01.21 11:50:49 EET  
Reason: MoldSign-Signature  
Location: Moldova



Sergiu GAIBU

*Ana Gribinet- 022-250-603*



**MINISTERUL JUSTIȚIEI  
AL REPUBLICII MOLDOVA**

MD - 2012, mun. Chișinău,  
str. 31 August 1989, nr. 82  
tel.: +373 22 20 14 24  
web: [www.justice.gov.md](http://www.justice.gov.md),  
e-mail: [secretariat@justice.gov.md](mailto:secretariat@justice.gov.md)

08/1407 din 11.02.2022

Număr unic 655/MS/2021

**Ministerul Sănătății**  
Cc. Cancelaria de Stat

Prin prezenta, aducem la cunoștință că Ministerul Justiției a examinat setul de acte cu privire la *aderarea Republicii Moldova la Protocolul privind eliminarea comerțului ilicit cu produse din tutun la Convenția Cadru a Organizației Mondiale a Sănătății privind Controlul Tutunului* (în continuare – Protocol) și, în limitele competențelor funcționale, comunică următoarele.

Cu privire la *proiectul hotărârii de Guvern*, propunem eliminarea frazei „art. 2 din Legea 124/2007 pentru ratificarea Convenției Cadru a Organizației Mondiale a Sănătății (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 78-81, art. 362)” întrucât este de prisos.

Referitor la *proiectul de lege*, prin prisma prevederilor Legii nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, la art. 1 cuvintele „Se aderă” urmează a fi substituite cu sintagma „Republica Moldova aderă”. Art. 3 se consideră excedent, având în vedere prevederile art. 2 din proiect, potrivit cărora Guvernul va întreprinde măsurile necesare pentru realizarea prevederilor Protocolului menționat, astfel fiind abilitat și în sensul desemnării organelor responsabile de implementarea acestuia. De asemenea, prevederile art. 4 sunt excedente întrucât conform prevederilor constituționale privind principiul integrității teritoriale, precum și ale Legii nr. 173/2005 cu privire la prevederile de bază ale statutului juridic special al localităților din stînga Nistrului (Transnistria), teritoriul Republicii Moldova este inalienabil, iar Transnistria este parte componentă inalienabilă a Republicii Moldova. La art. 5 cuvântul „ratificare” se va substitui cu cuvântul „aderare”, în scopul ajustării redacționale a textului.

Întrucât potrivit prevederilor Protocolului urmează a fi întreprinse acțiuni în vederea asigurării realizării asistenței juridice reciproce, considerăm oportun includerea declarațiilor cu privire la limba/limbile acceptabile pentru Republica Moldova în care urmează a fi formulate cererile de asistență juridică, în sensul art. 29 alin. (7) și cu privire la autoritățile naționale competente în sensul art. 22 alin. (1) al Protocolului. Deasemenea, se va desemna expres autoritatea națională responsabilă în sensul art. 32 al Protocolului. Setul de materiale urmează a fi completat cu redacția rusă a proiectelor actelor normative.

Se va nota importanța semnării argumentării necesității de către conducătorul organului responsabil, potrivit exigențelor Regulamentului privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 442/2015 și excluderea notei informative ca fiind de prisos.

Totodată, atragem atenția asupra faptului că, potrivit art. 11 alin. (2) al Legii nr. 595/1999, proiectul legii de modificare a cadrului legal și proiectul legii de aderare la tratat urmează a fi prezentate concomitent.

**Secretar de stat**

Ex. Mardari Jaclin  
tel. (022) 201-411, e-mail: [jaclin.mardari@justice.gov.md](mailto:jaclin.mardari@justice.gov.md)

Digitally signed by **Nicoleta MIHAILOV-MARUTU**  
Date: 2022.02.11 16:18:20 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova

