



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198
Tel. 24-36-41

Nr. 08/469 din 03. 03 2014
Nr. 05 326 din 25 februarie 2014

**Ministerul Muncii, Protecției
Sociale și Familiei**

Prin prezenta, Vă remitem atașat Raportul de expertiză anticorupție asupra proiectului de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative.

Anexă:

Raportul de expertiză anticorupție - 2 (două) file.

Director-adjunct

Cristina ȚARNĂ



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE
asupra nivelului coruptibilității proiectului
de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative
(Legea 909/1992, Legea 1544/1993, Legea 51/2013)

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este Guvernul RM, autor nemijlocit - Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Proiectul de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative (în continuare - proiect) are drept scop promovarea și implementarea politicii de stat în domeniul protecției sociale a persoanelor care au avut de suferit de pe urma catastrofei de la Cernobîl, precum și a pensionarilor militari. Obiectivele urmărite prin promovarea noilor reglementări constau în instituirea unui mecanism care vine să asigure procedura de suspendare și reluare a plății suportului financiar de stat pentru categoriile sus menționate. Astfel, potrivit prevederilor această procedură urmează să fie similară procedurii stabilite în Legea nr. 156 din 14.10.1998 privind pensiile de asigurări sociale de stat. Impactul promovării proiectului constă în stabilirea unei baze legale adecvate în domeniul susținerii și protecției sociale a persoanelor care au avut de suferit de pe urma catastrofei de la Cernobîl, precum și a pensionarilor militari.

d. Suficiența argumentării. Deși considerăm pe deplin justificată necesitatea promovării proiectului, în opinia noastră, argumentarea acestuia este superficială. Autorul a evitat să acorde proiectului o analiză mai detaliată, optând pentru o evaluare succintă a problemei. Constatăm că conținutul notei informative se conformează parțial prevederilor art. 20 din Legea nr. 780-XV din 27.12.2001 privind actele legislative, care reglementează informația ce trebuie relevată în contextul acesteia. Ținem să menționăm că informația este foarte evaziv argumentată și aici remarcăm faptul că autorul nu a făcut careva trimiteri exprese la actul legislativ ce reglementează modul de suspendare și reluare a plății pensiei și a altor alocații de stat, ci a optat doar pentru o trimitere la cadrul legal general. Recomandăm autorului de a revedea și completa nota informativă cu informație despre consecințele realizărilor prevederilor propuse și de a indica expres legea care reglementează aspectele sus-citate.

Doar prin elucidarea tuturor momentelor enunțate, se poate argumenta necesitatea promovării și beneficiile implementării proiectului prenotat.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Implementarea proiectului presupune cheltuieli financiare și sunt identificate sursele de acoperire ale acestora.

Totodată, menționăm că au fost întocmite și incluse în nota informativă cheltuielile estimative pentru implementarea noulor prevederi, acestea fiind coordonate cu ministerele de resort.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Prevederile proiectului nu promovează și nu prejudiciază careva interese de grup sau individuale în lipsa justificării interesului public.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Cu referire la transparența în procesul decizional constatăm că proiectul prenotat este plasat pe pagina oficială a Ministerului Muncii, Protecției Sociale și Familiei, cerință impusă de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008, potrivit căreia autoritățile publice sunt obligate de a întreprinde măsurile necesare pentru asigurarea posibilităților de participare a cetățenilor, a asociațiilor constituite în corespundere cu legea, a altor părți interesate la procesul decizional, plasând proiectul de act normativ pe pagina web oficială a instituției.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigui

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizati.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

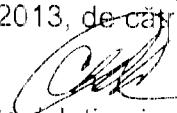
7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către

 Cristina Diacenco
Inspector superior al Direcției legislație și expertiză anticorupție
03 Martie 2014