



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-14-05-821

Chișinău

«20» 07 2016

**Biroul Permanent
al Parlamentului
Republicii Moldova**

În temeiul articolelor 73 și 74 alineatul (3) din Constituția Republicii Moldova, vă expediem spre examinare, în mod prioritar, proiectul de lege cu privire la eliberarea parțială a Î.S. „Calea Ferată din Moldova” de obligația asigurării rambursării împrumutului, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.869 din 18 iulie 2016.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege – Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor.

Anexă:

1. Hotărîrea Guvernului nr.869 din 18.07.2016
2. Proiectul de lege nominalizat.
3. Nota informativă.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr. <u>328</u>	
« <u>20</u> »	<u>07</u> 20 <u>16</u>
Ora	

Ex. N. Stratan
tel. 250-432

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+373-22-250104

Fax:
+373-22-242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 869

din 18 iulie 2016

Chișinău

Pentru aprobarea proiectului de lege cu privire la eliberarea parțială a Î.S. „Calea Ferată din Moldova” de obligația asigurării rambursării împrumutului

În temeiul art. 21 din Legea nr. 64-XII din 31 mai 1990 cu privire la Guvern (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr. 131-133, art. 1018), cu modificările și completările ulterioare, art. 11 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 98 din 4 mai 2012 privind administrația publică centrală de specialitate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 160-164, art. 537), art. 8 alin. (8) din Codul transportului feroviar nr. 309-XV din 17 iulie 2003 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2003, nr. 226-228, art. 892), cu modificările și completările ulterioare, și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 121-XVI din 4 mai 2007 privind administrarea și deetimizarea proprietății publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 90-93, art. 401), cu modificările și completările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege cu privire la eliberarea parțială a Î.S. „Calea Ferată din Moldova” de obligația asigurării rambursării împrumutului.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

Contrasemnează:

Ministrul finanțelor

Octavian Armașu

**Ministrul transporturilor și
infrastructurii drumurilor**

Iurie Chirinciuc

Ministrul justiției

Vladimir Cebotari

Proiect

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****cu privire la eliberarea parțială a Î.S. „Calea Ferată din Moldova”
de obligația asigurării rambursării împrumutului**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Articol unic. – Prin derogare de la prevederile art. 29 alin (4) din Legea nr. 419-XVI din 22 decembrie 2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat, se permite, cu titlu de excepție, Î.S. „Calea Ferată din Moldova” garantarea parțială a rambursării împrumutului recreditat de către Ministerul Finanțelor în vederea realizării Proiectului de achiziție a locomotivelor și restructurarea infrastructurii feroviare stabilit prin Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării Proiectului de achiziție a locomotivelor și restructurarea infrastructurii feroviare, încheiat la 14 noiembrie 2014, prin depunerea în gaj doar a locomotivelor achiziționate de către Î.S. „Calea Ferată din Moldova” din contul acestui împrumut.

Președintele Parlamentului

NOTĂ INFORMATIVĂ

la Proiectul de Lege cu privire la eliberarea parțială a ÎS „Calea Ferată din Moldova” de obligațiunea asigurării rambursării împrumutului

În conformitate cu Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării Proiectului de achiziție a locomotivelor și restructurarea infrastructurii feroviare, încheiat la 14 noiembrie 2014, ratificat prin Legea Parlamentului Republicii Moldova nr. 22 din 27 februarie 2015, Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BERD) oferă Republicii Moldova un împrumut destinat realizării Proiectului de achiziție a locomotivelor și de restructurare a infrastructurii feroviare în mărime de 52.500.000 Euro. Surse financiare care vor fi incluse în strategia sectorială de cheltuieli în domeniul transporturilor, parte componentă a Cadrului de cheltuieli pe termen mediu pe anii 2017-2019.

În conformitate cu prevederile art. 23 din Legea 419 din 22.12.2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat, Ministerul Finanțelor este unicul organ împuternicit cu administrarea mijloacelor obținute din împrumuturile de stat externe care pot fi reacreditate pentru realizarea proiectelor și a programelor de dezvoltare finanțate din surse externe.

Astfel, la încheierea Contractului de Recreditare a împrumutului destinat realizării Proiectului de achiziție a locomotivelor și restructurare a infrastructurii feroviare stabilit prin Acordul de împrumut, Ministerul Finanțelor se conduce de prevederile art. 29, alin (4) a Legii nr. 419-XVI din 22 decembrie 2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat, și solicită de la CFM garantarea cu gaj a creditului.

De cealaltă parte, conform art. 8 alin. (8) din Codul Transportului Feroviar, aprobat prin Legea nr. 309-XV din 17.07.2003 este expres stipulat că *„Obiectele si alte bunuri ale transportului feroviar care asigură nemijlocit procesul de transportare și executare a lucrărilor de intervenție și repunere în funcțiune nu sunt supuse deetimizării și privatizării”*. Poziția dată este confirmată și de prevederile art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 121-XVI din 04.05.2007 privind administrarea și deetimizarea proprietății publice *„Bunurile domeniului public sunt inalienabile, insesizabile și imprescriptibile, în particular: b) nu se pot constitui obiect al gajului sau al unei alte garanții reale”*. ÎS “Calea Ferată din Moldova” reprezintă o structură publică de interes statal, iar bunurile ei asigură funcționalitatea transportului feroviar.

În astfel de circumstanțe și în lipsa unor active libere de gaj, suficiente pentru acoperirea contravalorii sumei care face obiectul contractului de recreditare, CFM nu poate implementa acordul de restructurare.

Prin semnarea acordului de restructurare a CFM, Republica Moldova și-a asumat angajamentul de a executa condițiile pentru efectivitatea acestuia. Semnarea acordului subsidiar de finanțare dintre Ministerul Finanțelor și ÎS „Calea Ferată din Moldova” reprezintă singura condiție restantă, care trebuia eliminată până în data de 13 mai 2016. Incapacitatea realizării acestei condiții poate determina imposibilitatea Guvernului de a-și onora obligațiile asumate în Acordul de împrumut dintre Guvernul Republicii Moldova și BERD. Prin urmare, orice tergiversare în eliminarea condiției sus-menționate vine să sporească comisionul de angajament care se achită din 15.03.2015, iar până în prezent datorită tergiversării valorificării împrumutului, Republica Moldova are de achitat un comision de angajament în mărime de 328 125 EUR.

Astfel, în scopul neadmiterii prejudicierii bugetului de stat și cumulând argumentele legate de incapacitatea gajării unor proprietăți publice a statului de către ÎS „Calea Ferată din Moldova”, prezentul proiect de lege permite, cu titlul de excepție, recreditarea ÎS „Calea Ferată din Moldova”, prin derogare de la prevederile art. 29, alin (4) a Legii nr. 419-XVI din 22 decembrie 2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat.

Obiectul garanțării parțiale a rambursării împrumutului va constitui depunerea în gaj a locomotivelor achiziționate de către ÎS „Calea Ferată din Moldova” din contul acestui împrumut. Ponderea exactă a locomotivelor din totalul creditului va fi concretizată în urma licitației publice, dar aceasta nu va depăși suma de 45 mln EUR. Astfel, din Acordul de Împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare, garantarea parțială a rambursării împrumutului va fi de maxim 50% din 45 mln EUR, sau nu mai mult de 42% din suma împrumutului.

Necesitatea stringentă a împrumutului se justifică prin:

- *Din punct de vedere economic* - Locomotivele existente la întreprindere sunt învechite și o bună parte din ele vor ajunge în incapacitate de operare către anul 2019, ba chiar vor depăși termenul de exploatare. În lipsa unor locomotive noi va fi imposibilă operarea traficului de tranzit care la moment contribuie cel mai mult la veniturile CFM.
- *Din punct de vedere al siguranței* - Luând în considerație starea învechită a locomotivelor existente nivelul de siguranță al traficului feroviar este unul foarte scăzut. Noile locomotive vor spori siguranța la traficul marfar pe rețeaua feroviară a Republicii Moldova.
- *Din punct de vedere al consumului de combustibil* - Consumul de combustibil per km al noilor locomotive diesel este mult mai scăzut, prin urmare întreprinderea va putea economisi considerabil la acest capitol.
- *Din punct de vedere ecologic (emisiile GHG și CO₂)* - Noile locomotive îndeplinesc normele și standardele UE în domeniul ecologiei, astfel emisiile GHG și CO₂ vor fi mult mai scăzute decât în prezent.

- *Din punct de vedere al costurilor de întreținere* - Deoarece locomotivele existente sunt învechite, intervențiile pentru întreținerea acestora sunt tot mai frecvente și mai costisitoare. Întreținerea noilor locomotive va fi efectuată în conformitate cu standardele UE, în cadrul depourilor noi (modernizate), prin urmare costurile de întreținere vor fi mai reduse.

Contextul este același și pentru reabilitarea unor porțiuni a infrastructurii feroviare. Odată cu reabilitarea acesteia ÎS „CFM” va putea mări viteza comercială a trenurilor în tandem cu sporirea nivelului de siguranță, fapt care va contribui la dezvoltarea traficului feroviar și în consecință creșterea încasărilor.

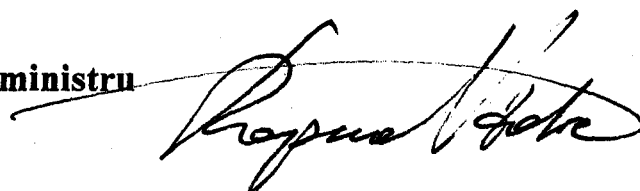
În cadrul aceluiași împrumut al BERD a fost inițiat un Proiect de Asistență Tehnică dedicat întreprinderii și care are următoarele sarcini:

- elaborarea Planului de afaceri de 3 ani pentru CFM;
- dezvoltarea Guvernanței Corporative a CFM;
- reorganizarea CFM, accentul fiind pus în mare parte pe dezvoltarea activităților profitabile;
- elaborarea Planului de optimizare a personalului.

Este de menționat și faptul că Guvernul nu subvenționează sub nici-o formă rutele de pasageri neprofitabile operate de CFM. Conform legislației UE (Regulamentul 1370/2007 cu privire la serviciile publice de transport feroviar și rutier de pasageri), atunci când Guvernul inițiază obligații de servicii publice (PSO) unui operator (CFM) aceste obligații trebuie stabilite în cadrul contractelor de servicii publice (PSC) și Guvernul are sarcina, în acest caz, să subvenționeze aceste obligații, ceea ce nu se întâmplă în Republica Moldova.

În scopul deblocării situației create și realizării angajamentelor asumate de Republica Moldova prin semnarea acordului de împrumut pentru achiziția locomotivelor și restructurarea infrastructurii feroviare, ratificat prin Legea nr. 22 din 27.02.2015, se înaintează *Proiectului de Lege cu privire la eliberarea parțială a ÎS „Calea Ferată din Moldova” de obligațiunea asigurării rambursării împrumutului.*

Viceministru



Vitalie RAPCEA